



지방자치 정책 Brief

2022. 12.
NO.159

주소정보 고도화 추진을 위해 재정협력체계 구축이 필요하다

이서희 부연구위원
유보람 부연구위원

주요내용

윤석열 정부 선도과제로서 주소정보 고도화 추진

- 새정부 국정과제(약속03-국정11, 모든 데이터가 연결되는 세계 최고의 디지털플랫폼 정부 구현) 실현을 위한 선도과제(스마트 주소체계 도입 등 20개 과제)로서 주소정보 고도화 추진
 - 주소정보 고도화의 목표는 “이동체(사람과 로봇 등)의 모든 이동 경로와 접점을 디지털로 주소화하고 주소기반 서비스 인프라를 확충하여 국민 생활편의·안전 증진 및 1조원대 주소정보산업을 창출”하는 것

주소정보 고도화 추진을 위한 재정 협력 필요성 대두

- 주소정보 통합 및 국제표준에 맞는 주소정보 플랫폼 설계 등 주소정보 고도화 사업은 대규모 투자 비용 수반
- 부처별, 지방자치단체별 각기 다른 방식의 주소정보를 사용하여 별도 처리과정 적용에 따른 정보활용비용 증가와 최신 정보 적용 지체 문제가 지적되면서 통합적인 주소체계 공유 필요성 대두
- 이에 전자지도 보급, 드론 배송 등 주소 관련 유사 사업 중 공공부문별로 중복적으로 시행되는 사업을 발굴하여 행정·비용적 낭비를 극복하고, 표준정보 제공을 위한 사업에 관련 부처 간 재정협력체계를 구축하여 공공재로서 주소정보 활용을 위한 기반 마련 필요

공모형 국고보조사업을 통한 재정협력체계 구축방안 제시

- 주소정보 고도화 추진을 위한 공모형 국고보조사업과의 재정협력체계는 “기획→공고→선정→착수→관리→종료/환류” 6단계 내에서 다양하게 구축 가능
- 구체적으로 공모사업 기획 전 부처 간 위원회를 통한 사전 협의, 실무협의체를 통한 공모사업 모니터링, 사업 선정 단계에서는 e-나라도움, 나라장터 등 시스템을 활용하여 관련성을 조사하는 방안, 사업 종료 및 환류 단계에서 다년도 사업을 구분하여 협업을 추진하는 등의 방안을 제시

01

주소정보 고도화 개념과 추진 배경



환경변화에 선도적으로 대응하는 3차원 입체 주소로의 전환

- 주소정보 고도화란 2차원 평면개념의 현행 도로명 주소를 3차원 입체 주소로 전환하고, 건물과 도로 등 실외 중심으로 부여되었던 주소의 범위를 실내를 비롯한 사물과 공간(공터) 중심으로 확대 적용하는 사업을 의미(행정안전부, 2021)
 - 방 앞까지 배송(주소 세분화), 이동체 관리서비스, 주소기반 데이터분석 서비스 등 다양한 분야에서 활용 가능하며 국민의 삶의 질이 직접적으로 향상될 수 있는 기술혁신의 영역



윤석열 정부 국정과제 실현을 위한 선도과제 추진

- 새정부 국정과제(약속03-국정11, 모든 데이터가 연결되는 세계 최고의 디지털플랫폼정부 구현) 실현을 위한 선도과제(스마트 주소체계 도입 등 20개 과제)로서 주소정보 고도화 추진이 포함
 - 선도과제로서 주소정보 고도화의 목표는 “이동체(사람과 로봇 등)의 모든 이동 경로와 접점을 디지털로 주소화하고 주소기반 서비스 인프라를 확충하여 국민 생활편의·안전 증진 및 1조 원대 주소정보산업을 창출”하는 것(행정안전부, 2022)

02

주소정보 고도화 추진을 위한 재정 협력 필요성



국가발전을 위한 협력 과제로서 주소정보 고도화

- 주소정보 고도화는 데이터(Data)-네트워크(Network)-인공지능(AI) 생태계(D.N.A)를 강화하는 핵심 기반 기술로 국가발전 및 경쟁력과 직결된 국가적 핵심과제



기반 기술개발로 인한 대규모 투자 비용을 유사·중복 사무 발굴을 통해 행정 효율 달성 가능성 검토

- 주소정보 통합 및 국제표준에 맞는 주소정보 플랫폼 설계 등 주소정보 고도화 사업은 대규모 투자 비용을 수반
- 관련 부처 및 지방자치단체별 각기 다른 방식의 주소정보를 사용하여 별도 처리과정 적용에 따른 정보활용비용 증가와 최신 정보 적용 지체 문제가 지적되면서 통합적인 주소체계를 공유할 필요성도 대두

- 이에 전자지도 보급, 드론 배송 등 주소 관련 유사 사업 중 공공부문별로 중복적으로 시행되는 사업을 발굴하여 행정·비용적 낭비를 극복하고, 표준정보 제공을 위한 사업에 관련 부처 간 재정협력체계를 구축하여 공공재로서 주소정보 활용 기반을 마련하는 것이 필요

03

재정협력체계 구축 가능성 탐색



재정협력체계 구축을 위한 핵심 고려사항

- 주소정보 고도화를 위한 재정협력체계 구축의 핵심은 첫째, 주소정보와 관련된 유사 사무를 선별할 수 있는 방안을 발굴하는 법, 둘째, 선별된 사업 내에서 정부 간(중앙 간, 중앙-지방 간) 재정을 협업할 수 있는 행정 절차를 제시하는 것



주소정보 유사 사무 선별 대상 : 공모형 국고보조사업

- 정부 간 재정조정제도 재원의 종류는 지방교부세, 국고보조금 및 국가균형발전특별회계 등으로 요약되며, 중앙정부와 지방자치단체 간 관계가 통제, 협력, 갈등의 상황이라고 가정하였을 때, 모든 상황에서 국고보조금이 지방(보통)교부세에 비해 재정연계가 강력하여 협력이 용이하다는 연구가 존재(임성일, 2013)
- 특히 공모형 국고보조사업 방식은 중앙의 보조금과 지방비 매칭을 통해 신사업 등을 공모하여 추진하기 때문에 주소정보 고도화와 같은 새로운 추진 사업과의 재정 협력에 시범적이면서 효율적 수단 기능 가능



주소정보 유사 사무 선별 방법 : 핵심 키워드 발굴

- 공모형 국고보조사업에서 주소정보 유사 사무를 선별하는 방법으로 주소정보 관련 핵심 키워드를 발굴·제시
 - 핵심 키워드 발굴 절차는 1차 '주소정보 고도화' 관련 언론 보도 자료를 대상으로 텍스트마이닝을 수행, 2차 주소정보 활용 기본계획(4개 추진과제) 자료를 중심으로 추출하였고, 최종적으로 39개 핵심키워드를 도출



주소정보 핵심 키워드 - 공모형 국고보조사업 매칭

- 2022년도 지방자치단체 국고보조사업 리스트(2,132개)를 중심으로 주요 키워드 매칭 결과, 공모형 국고보조사업이 총 23개 도출되었고, 국토교통부 사업이 가장 큰 비중을 차지

주소정보 고도화 핵심 키워드(39개)

공간

주소 일반/도로 관련



주소정보	도로정보	건물 주소 및 번호	국가주소	주소기능정보	국가지점번호	지적관리
공간연계, 공간정보	위치정보	내부도로	이동경로	주차	야외주소	물류 서비스
내부도로	교통정보	환승센터				

전자 지도 관련

입체주소	드론 서비스	디지털 주소정보	실내 내비게이션	건물 주소 신규 발굴
------	--------	----------	----------	-------------

신기술

신사업 관련



무인 서비스	사물인터넷(IoT)	AI(인공지능)	자율주행	미래형 공간	가상(공간)
모빌리티 서비스	로봇	스마트	자동차	고밀도, 고정밀 도시	다차원 공간
스마트 도시	자율형 건물번호판	디지털 플랫폼	무인 서비스	배달 서비스	

* 자료 : 저자 작성

공모형 국고보조사업 매칭 결과(23개 사업)



* 자료 : 2022년도 지방자치단체 국고보조사업

04

공모형 국고보조사업 내 재정협력체계 제안

공모형 국고보조사업 체계 내 유사 사업과의 재정 협력 방안 제시

• 공모형 국고보조사업 기획-광고-선정-착수-관리-종료/환류 단계로 구분하여 각 단계마다 매칭된 유사 사업과 공모사업 간 협력이 가능할 수 있는 다양한 방안을 제시



* 자료 : 저자 작성

참고문헌

- 임성일(2013) 우리나라의 중앙-지방정부간 재정관계 재정립. 저스티스. 134(3). 394-427.
- 행정안전부(2022) 제1차 주소정보 활용기본계획(안)(2022년~2026년)
- 행정안전부(2021) 고도화된 고도화 된 주소체계 혁신으로 현실과 디지털세상 연계한다.(12.14., 보도자료)

내용문의

이서희 한국지방행정연구원 지방재정경제실 부연구위원(033-769-9873, seotae10@krila.re.kr)

