



# 지방자치 정책 Brief

2024. 5.  
NO.177

## 이북5도위원회의 기능 강화 및 재정립 방향

김수동 부연구위원  
이재용 부연구위원

### 주요내용

#### 이북5도위원회의 기능 강화 방향

- 평화적 통일기반 구축에 기여하고, 통일 이후를 준비할 수 있어야 함
- 행사성 사업 중심의 운영에서 벗어나 북한이탈주민, 실향민 3세대 등의 참여를 유도할 수 있는 방향으로의 조직화·체계화가 필요함
- 사무규정에 명시된 사무내용의 조정과 더불어 기존에 수행 또는 강조되지 않은 사무에 대한 활성화 및 강화가 필요함
- 이북5도위원회 활동에 대한 인식을 제고하고 국민 참여를 확산시키기 위한 대외적 소통 및 교류 창구가 마련되어야 함

#### 이북5도위원회의 업무 추진체계 방향

- 이북5도위원회의 비전을 인도주의적 통일 기반 조성 및 미래지향적 통일사회 구현으로 설정함
- 이러한 비전을 달성하기 위해서는 위원회 활동에 대한 인식과 업무의 전문성·지속성이 제고되어야 함
- 위원회 활동 인식 및 업무 전문성·지속성 제고를 위해서는 이북5도 등의 관장사무와 업무 기능이 함께 고려되어야 함

#### 이북5도위원회의 기능 재정립 방안

- 인도주의적 통일 기반 조성을 위하여 통일 인식 조사 및 교육 수행이 필요함
- 미래지향적 통일사회 구현을 위하여 통일 이후 행정체제 및 정책에 관한 조사·연구를 수행하고, 이북5도 사회·문화에 대한 이해를 확산시켜야 함
- 이처럼 이북5도위원회의 기능을 강화하기 위해서는 통일 교육 및 통일 인식 확산, 이북도민사회·정책 및 행정체제 조사·연구, 이북5도 문화재 관리·연구와 같은 측면이 강조되어야 할 것임

## 01

# 이북5도위원회의 기능 강화 및 재정립 필요성



### 통일·대북정책 변화

- 통일·대북정책의 중점 추진과제인 개방과 소통을 통한 민족동질성 회복, 국민·국제사회와 함께하는 통일준비에 대한 내용이 이북5도위원회의 업무에 적용될 수 있음
- 따라서 이북5도위원회는 통일·대북정책의 추진원칙 중 하나인 평화적 통일기반 구축에 기여할 수 있을 것임



### 이북5도 등의 행정 및 정책환경 변화

- 고령화, 북한이탈주민 증가 등으로 인한 환경 변화 대응의 일환으로 이북도민의 정체성을 공고하게 하고, 활동성을 강화하기 위하여 이북5도위원회의 효율적이고 적시적인 대응이 필요함



### 이북5도위원회의 역할 재정립에 따른 혁신 및 정체성 확립 요구

- 이북5도위원회는 조사연구, 문화재, 특화된 사업 추진 등 통일과 관련된 활동 및 정책을 수행할 여건이 구조적으로 미흡한 실정임
- 즉, 「이북5도에 관한 특별조치법」이 제정된 이후, 이북5도위원회를 둘러싼 환경이 변화하고 있음에도 불구하고 이를 수용할 수 있는 제도적 뒷받침이 부족함

## 02

# 이북5도위원회의 기능 강화 방향



### 정책적 환경변화 고려

- 통일·대북 정책의 흐름에 맞추어 평화적 통일기반을 구축하는 데 기여해야 할 것임
  - 개방과 소통을 통한 민족동질성 회복, 국민·국제사회와 함께하는 통일준비 측면을 고려해야 함
- 통일 기반을 조성하고, 통일 이 후를 준비한다는 측면에서 국민의 관심을 이끌어 낼 수 있는 정책이 수반되어야 할 것임
  - 통일 인식 제고, 자유민주주의 확산 등이 반영될 필요가 있음



### 이북도민 관련 환경변화 고려

- 도민사회가 고령화됨에 따라 기존의 행사성 사업 중심의 운영으로는 이북5도 등의 지속성을 확보하는 데 한계가 존재함
- 북한이탈주민, 실향민 3세대 등 변화하는 대상자들의 참여를 유도할 수 있는 방향으로의 조직화·체계화가 필요함



### 소관 사무기능 중심으로의 재편

- 도민회 등 도민단체에 대한 지원이 실질적인 업무 및 기능 수행으로 이어질 수 있도록 도민단체에 대한 지원과 도민단체의 역할에 대한 논의가 필요함
  - 이북도민단체에 대한 지원 근거 마련 등 이북도민단체 참여 활성화 및 도민지원사업 다각화를 도모할 수 있는 제도적 기반이 조성되어야 함
- 관련 사무규정에 명시되어 있는 사무내용에 대한 조정이 필요함
  - 이북도민 실태조사 등 환경변화로 인하여 실질적으로 수행되지 않는 사무의 경우 변경·제외할 필요가 있음
  - 이북5도위원회의 장기적인 발전 동력을 확보하기 위하여 이북5도위원회가 수행하고 있는 사업 대상 확대 등 업무 개방성을 확대할 필요가 있음
- 기존에 수행되지 않았거나, 강조되지 않았던 사무에 대한 활성화 및 강화가 필요함
  - 조사연구업무의 활성화 및 체계화, 이북5도 무형문화재 육성을 위한 제도적·정책적 기반 마련, 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취·확산을 위한 업무의 체계화가 필요함
- 「정부조직법」상 지방자치제도 및 지방자치단체 지원 기능에 대한 고려가 필요함



### 이북5도위원회 활동에 대한 대국민 인식 제고

- 통일을 준비하는 기관으로서 이북5도위원회 활동에 대한 인식 제고가 필요함
- 이북5도위원회 사업 및 활동에 대한 국민 참여를 확산시킬 필요가 있음
- 이북5도위원회 활동을 대외에 정기적으로 홍보할 수 있는 대외적 소통 및 교류 창구가 필요함

## 03

### 이북5도위원회의 업무 추진체계 방향

- 통일 기반을 조성하고, 통일 이후를 준비한다는 관점에서, 그리고 행정안전부 소속기관으로서 지역사회 통합에 기여해야 한다는 관점에서 이북5도위원회의 비전을 인도주의적 통일 기반 조성 및 미래지향적 통일 사회 구현으로 설정하였음

- 이러한 비전을 달성하기 위해서는 이북5도위원회의 기능이 강화되어야 할 것이며, 이는 위원회 활동에 대한 인식과 업무의 전문성·지속성 제고를 통하여 발현될 수 있을 것임
- 위원회 활동 인식 및 업무 전문성·지속성 제고는 기획·홍보, 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 문화재 관리와 같은 이북5도 등의 관장사무와 더불어 지원·관리, 조사·연구, 교육·훈련, 홍보·행사 기능이 반영되었을 때 이루어질 수 있을 것임

▮ 이북5도위원회 업무추진 체계도(안) ▮



※ 자료 : 김수동·이재용(2023). 「이북5도위원회 실질적인 역할·기능 강화 방안 연구」

04

## 이북5도위원회의 기능 재정립 방안

- 이북5도위원회의 기능 재정립 방안은 이북5도위원회의 기능 강화 방향 및 업무 추진체계 방향을 검토하여 아래 표와 같이 도출하였음
- 이북5도위원회의 기능을 강화하기 위해서는 통일 교육 및 통일 인식 확산, 이북도민사회·정책 및 행정체제 조사·연구, 이북5도 문화재 관리·연구와 같이 구분하여 업무를 재설계할 필요가 있음
  - 인도주의적 통일 기반을 조성하기 위해서는 통일에 대한 인식이 확산되어야 한다는 측면에서 통일 인식 현황을 파악하기 위한 조사를 수행해야 하고, 이러한 인식이 지속될 수 있도록 교육을 수행해야 하며, 나아가 이러한 인식이 사회에 확산될 수 있도록 해야 할 것임
  - 미래지향적 통일사회 구현을 위해서는 통일 이후를 준비하고, 사회통합의 기반을 마련해야 한다는 측면에서 통일 이후의 행정체제, 정책 방향 등 조사·연구를 수행해야 하고, 이북도민사회와의 연계를 통하여 통일 이후의 행정 공백을 최소화해야 할 것이며, 더 나아가 통일 이후 사회통합이 이루어질 수 있도록 이북5도 사회·문화에 대한 이해를 확산시켜야 할 것임

이북5도위원회의 기능 재정립 방안

기능	자원·관리	조사·연구	교육·훈련	홍보·행사
기획·홍보	-	-	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>정례 간담회 개최</li> <li>보도자료 작성 및 배포</li> <li>이북5도 문화 등 행사 기획·추진 및 홍보</li> <li>대통령기 이북도민 체육대회 행사</li> <li>고국방문단 초청 행사</li> </ul>
이북도민 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>북한이탈주민 정착 지원·관리</li> <li>이북도민 및 북한이탈주민 상담</li> <li>이북도민과 북한이탈주민 간 가족결연 등 교류</li> <li>이북도민 기업체 연수 운영</li> <li>추모·영헌 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>북한이탈주민 정착 지원·관리 정책 연구</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>이북도민과 북한이탈주민의 공동 참여 프로그램 구성·운영</li> <li>북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여 확대 및 활성화 추진</li> </ul>
이북도민 단체 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>이북도민단체에 대한 지원 근거 확립 및 지원 사업 다각화 추진</li> </ul>	-	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>도민의 날 행사 지원</li> </ul>
통일 대비 교육·조사·연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>명예이북도민제도 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>통일인식 조사</li> <li>통일 이후의 행정체제에 관한 연구</li> <li>연구과제 지원·관리</li> <li>연구보고서 및 간행물 발간</li> <li>전문가 세미나 및 포럼 개최</li> <li>조사·연구 전문인력 확보체계 및 관계 연구기관 연계·협력체계 구축</li> <li>이북5도 지역의 사회·정책연구</li> <li>연구조사 자료 DB화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육·체험연수 프로그램 보급 및 개발</li> <li>교육 프로그램 운영 전문인력 양성</li> <li>이북도민 후세대 교육 프로그램 운영</li> <li>통일 역량 강화 교육 프로그램 운영</li> <li>차세대 이북도민 양성과정 운영</li> </ul>	-
이북5도 문화재 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>이북5도 무형문화재 전승 지원</li> <li>이북5도 문화재 현황 정리 및 관리</li> <li>문화재 전담인력 확보·육성체계 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>이북5도 문화재 조사·발굴</li> <li>문화연구지 및 책자 발간</li> </ul>	-	-

※ 자료 : 김수동·이재용(2023). 「이북5도위원회 실질적인 역할·기능 강화 방안 연구」



참고문헌 김수동·이재용(2023) 「이북5도위원회 실질적인 역할·기능 강화 방안 연구」. 한국지방행정연구원.

내용문의 김수동 한국지방행정연구원 지방행정혁신실 부연구위원(033-769-9843, sdk8085@krila.re.kr)