

**한국지방행정연구원(KRILA) · 일본정책연구대학원대학(GRIPS)**  
**「지역경쟁력 강화를 위한 지역 간 연계협력 활성화 방안」**  
**제28회 한·일 지역정책연구회 결과보고**

**I. 출장개요**

- 목 적 : 제28회(2024-1차) 한·일 지역정책연구회 개최 및 참석
- 기 간 : 2024. 5. 21.(화) ~ 5. 23.(목)
- 대상국가 및 방문기간 : 일본 오사카 국제컨벤션센터(그랑큐브오사카), 시가현/ 2박 3일
- 참가자 인적사항

	소속	직급	성명
여행자	원장실	원장권한대행	주재복
	지역균형발전실	선임연구위원	이소영
	지방행정혁신실	연구위원	강영주
	자치분권제도실	부연구위원	박재희
	기획조정실	전문직 다급	탁영지
	기획조정실	공무직	이지형

**II. 출장내용**

- 프로그램

일자	시간계획	주요내용	비고	
1일차 (화)	~07:20	○ 김포공항 국제선 2층 대한항공 체크인 카운터(B)	카운터 확인	
	09:00~10:45	105'	○ 김포공항 → 일본 간사이공항(KIX) 터미널1	KE2117
	11:45~12:45	60'	○ 간사이공항(1층 5번) → 호텔 한큐 레스파이어오사카(하차) → (도보)신한큐호텔	이동(리무진) 호텔 짐보관
	13:00~13:15	15'	○ 호텔 or 오사카역 → 오사카국제컨벤션센터(그랑큐브오사카)	택시 or 셔틀 이동
	13:15~13:25	10'	○ 연구회장 이동	도보/ 세미나실

13:40~13:50	10′	<p style="text-align: center;"><b>[ 개 회 ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개회사 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 다카다 히로후미 (정책연구대학원대학 부총장)</li> <li>■ 주재복 (한국지방행정연구원 원장권한대행)</li> </ul> </li> </ul>	개회
13:50~14:30	40′	<p style="text-align: center;"><b>[ 발 제 I ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ KRILA측 발표 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 발표: 이소영 (한국지방행정연구원 지역균형발전실장)</li> <li>■ 제목: 지역 경쟁력 강화를 위한 지역 간 협력 활성화 방안</li> </ul> </li> </ul>	제1세션
14:30~15:10	40′	<p style="text-align: center;"><b>[ 발 제 II ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ KRILA측 발표 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 발표: 박재희 (한국지방행정연구원 지방자치분권연구센터장)</li> <li>■ 제목: 강원특별자치도 폐광지역 지자체 간 협력사업의 방향</li> </ul> </li> </ul>	
15:10~15:50	40′	<p style="text-align: center;"><b>[ 토 론 ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 질의 응답 (일본 측 → 한국 측)</li> </ul>	
15:50~16:00	10′	○ Coffee Break	
16:00~16:40	40′	<p style="text-align: center;"><b>[ 발 제 I ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ GRIPS 측 발표 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 발표: 하뉴 유이치로(전국 시읍면 국제문화연수소(JIAM) 조사연구부장 겸 교토대학 공공정책대학원 특별교수)</li> <li>■ 제목: 일본의 지자체 간 광역 연계</li> </ul> </li> </ul>	제2세션
16:40~17:20	40′	<p style="text-align: center;"><b>[ 발 제 II ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ GRIPS 측 발표 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 발표: 니시지마 유미(간사이 광역연합본부 사무국 차장)</li> <li>■ 제목: 간사이 광역연합에 대하여</li> </ul> </li> </ul>	
17:20~18:00	40′	<p style="text-align: center;"><b>[ 토 론 ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 질의 응답 (한국 측 → 일본 측)</li> </ul>	
18:00~18:10	10′	<p style="text-align: center;"><b>[ 폐 회 ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기념사진 촬영</li> </ul>	
18:10~18:20	10′	○ 만찬장 이동	
18:20~19:30		<p style="text-align: center;"><b>[ 만 찬 회 ]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연구회 주요 참석자</li> </ul>	
19:30~		○ 호텔 이동	

2일 차 (수)	~08:20		○ 조식	
	08:30~10:00		○ 호텔→비와호 환경연구센터 이동	
	10:00~11:30		[ 현장시찰 ] ○ 비와호 환경연구센터 방문 견학	
	11:30~13:30		○ 중식	
	13:30~13:50		○ 비와호 박물관 이동	
	14:00~15:30		○ 비와호 박물관 방문 견학	
	15:30~15:50		○ 모리야마시청 이동	
	16:00~17:30		○ 모리야마시청 방문 - 시장(모리나카 타카후미) 면담 - 모리야마 시 발전과제 및 방향 등 논의	
	17:30~18:30		○ 호텔로 이동	
	18:30~19:30		○ 석식	호텔 인근
3일 차 (목)	~09:00		○ 조식 및 체크아웃	
	09:15~10:05		○ 호텔 → 간사이공항(KIX) 터미널 1	리무진 이동
	11:55~13:50	115'	○ 간사이공항(KIX) 터미널1 → 김포공항	KE2118

○ 주요참석자 명단

[ 1일차 ]

**[한국지방행정연구원]**

성명	직급 또는 직위 (수행업무)
주재복	원장권한대행 (인사말씀)
이소영	지역균형발전실장 (발표)
박재희	지방자치분권연구센터장 (발표·토론)

성명	직급 또는 직위 (수행업무)
강영주	지방행정혁신실장 (토론)
탁영지	대외협력팀장 (국제협력담당)
이지형	연구기획과 공무원 (출장업무지원)

**[일본정책연구대학원대학]**

성명	직급 또는 직위
다카다 히로후미	부총장 (개회사)
요코미치 기요타카	명예교수 (토론)

성명	직급 또는 직위
하시모토 아이코	국제협력담당

**[기타]**

성명	직급 또는 직위
하뉴 유이치로 羽生雄一郎	전국시읍면국제문화연구소 (JIAM) 조사연구부장 겸 교토대학 공공정책대학원 특별교수 (발표)
니시지마 유미 西島由美	간사이 광역연합본부 사무국 차장 (발표)

성명	직급 또는 직위
후지와라 나오키 藤原直樹	오이테몬가쿠인대학 지역창조학부 부학부장·교수 (토론)

**[ 2일차 ]**

**[시가현 모리야마시]**

성명	직급 또는 직위
모리나카 타카후미	시장

성명	직급 또는 직위

※ 기타 : 비와호 환경연구센터, 비와호 박물관 관계자 등

○ 주요 활동 내용

[5. 21.(화) : 연구회 개최 및 발표·토론]



개회식

다카다 히로후미 (정책연구대학원대학 부총장)



개회식

주재복 (한국지방행정연구원 원장 권한대행)



주제발표 I

이소영 (한국지방행정연구원 지역균형발전실장)



주제발표 II

박재희 (한국지방행정연구원 부연구위원)



종합토론 I



주제발표 III

하뉴 유리치로 (전국시읍면국제문화연수소(JIAM) 조사연구부장 겸 교토대학 공공정책대학원 특별교수)





**주제발표 IV**

**니시지마 유미 (간사이 광역연합본부 사무국 차장)**

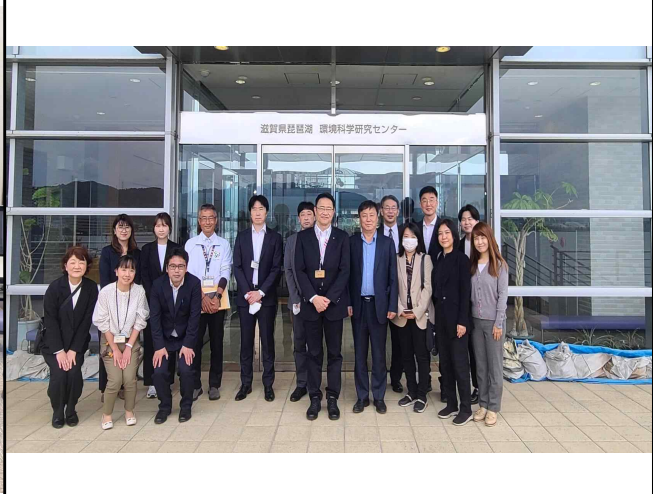
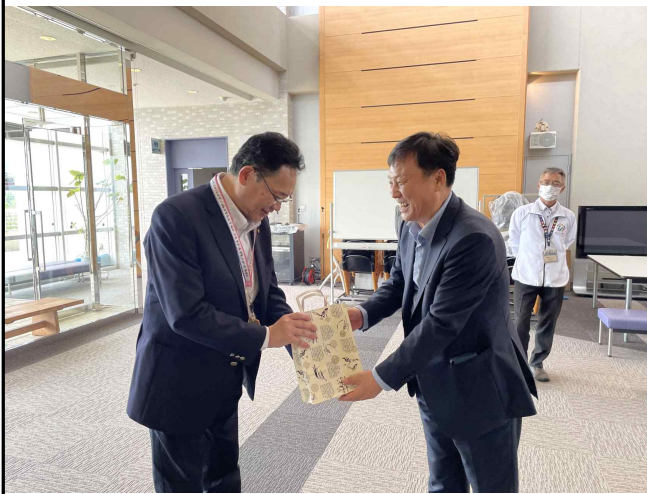


**종합토론 II**



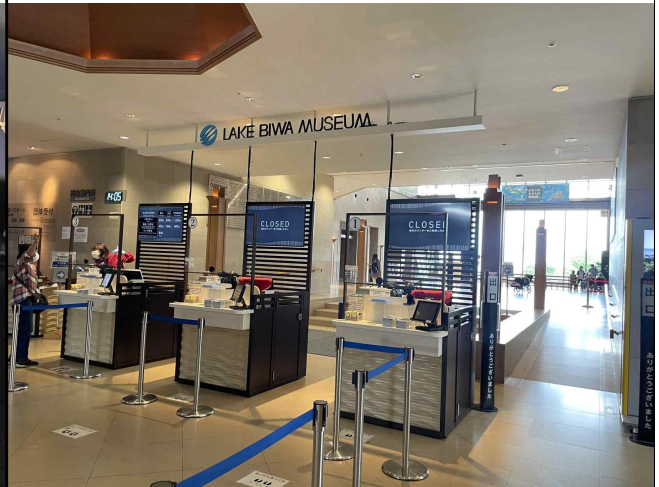
**단체사진**

[5. 22.(수) : 현장시찰, 회의 및 간담회]



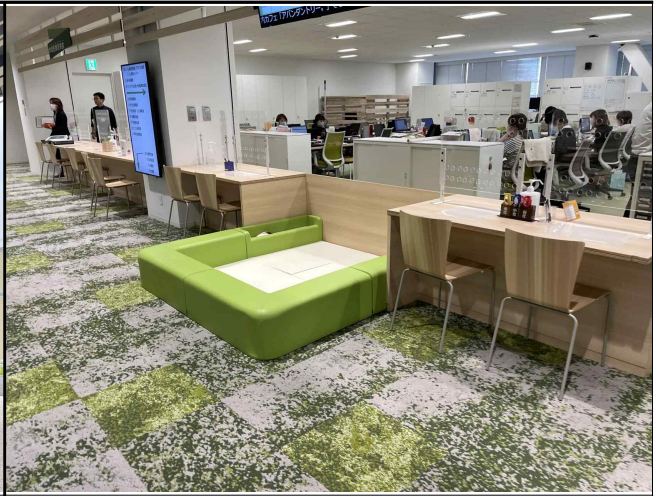
비와호 환경과학연구센터(시가현 오쓰시)





시가현립 비와호 박물관(구사쓰시)





시가현 모리야마시 신청사 시찰, 시장(모리나카 타카후미) 예방 및 간담회 실시

## II. 연구회 내용

### [제1세션]

#### ○ 이소영 지역균형발전실장

##### [서론]

- 한국은 수도권에 인구와 산업이 집중되어 있는 구조적 문제를 안고 있으며, 이로 인해 지역 간 경제적 불균형이 심화되고 있음.
- 중앙정부와 지방정부 모두 지역 간 협력을 통해 메가시티 리전(Mega City Region)을 육성하고 지역 경쟁력을 강화하려는 노력이 절실히 필요함.
- 본 발표는 이러한 지역 불균형 문제를 해결하기 위한 방안으로서 지역 간 연계협력 활성화 방안을 모색하고자 함.

##### [이론적 논의]

- 전통적인 지역발전 정책은 주로 개별 지역의 성장에 초점을 맞췄으나, 최근에는 신 지역주의적 접근이 강조됨. 이는 지역 간 협력과 네트워크를 통한 공동 발전을 중시함.
- 지역 간 협력을 통해 규모의 경제와 범위의 경제를 실현할 수 있으며, 네트워크 경제 효과를 통해 상호 보완적인 발전이 가능함.
- 이러한 협력은 단순한 경제적 이익을 넘어 문화적, 사회적 교류를 증진시키며, 지역 주민들의 삶의 질을 향상시킬 수 있음.

##### [제도 분석]

- 현재 한국의 지방자치제도와 관련 법률을 검토하고, 지역 간 협력을 촉진하기 위한 제도적 기반을 분석함.
- 협력 사업 관련 규정 및 제도적 장애 요인을 파악하고, 이를 개선하기 위한 방안을 제시함.
- 지방자치단체 간 협력의 제도적 기반이 미흡한 점을 지적하고, 이를 보완하기 위한 법률적, 제도적 개혁의 필요성을 강조함.

##### [정책 제안]

- 지역 간 협력 활성화를 위한 다양한 제도적 기반과 정책적 지원 방안을 제안함.
- 예를 들어, 지방자치단체 간 협력 프로젝트에 대한 정부의 재정적 지원을 강화하고, 협력의 성과를 평가하여 우수 사례를 확산시키는 방안을 제안함.
- 또한, 지역 간 협력의 효율성을 높이기 위해 협력 모델을 체계화하고, 이를 바탕으로 지역별 맞춤형 협력 전략을 수립할 것을 권장함.

## ○ 박재희 지방자치분권연구센터장

### [서론]

- 강원특별자치도의 폐광지역은 과거 주요 산업인 탄광의 폐쇄로 인해 경제적, 사회적 어려움을 겪고 있음.
- 이러한 지역 문제를 해결하기 위해 지방자치단체 간 협력이 필요하며, 이를 통해 지역 재생과 발전을 도모할 수 있음.

### [협력 사업 사례 분석]

- 강원도의 기존 폐광지역 재생 프로젝트를 분석하여 성공 요인과 문제점을 도출함.
- 예를 들어, 정선군의 레일바이크 프로젝트는 지역 특성을 활용한 성공적인 사례로 평가받고 있음.
- 그러나 일부 프로젝트는 지역 주민의 참여 부족과 자금 부족으로 인해 실패하거나 기대 이하의 성과를 냄.

### [정책 제안]

- 폐광지역의 경제 재생을 위한 구체적인 협력 사업 방향을 제시함.
- 예를 들어, 지자체 간 공동 투자와 개발을 통해 관광 자원을 발굴하고, 이를 지역 경제 활성화에 활용할 것을 제안함.
- 또한, 지자체 간 협력을 강화하기 위해 공동의 이익을 추구하는 협력 모델을 개발하고, 이를 지원하기 위한 제도적, 재정적 지원 방안을 마련할 것을 권장함.
- 지역 주민의 참여를 촉진하기 위해 주민 참여형 프로젝트를 개발하고, 이를 통해 지역 사회의 자생력을 강화할 것을 제안함.

## [제2세션]

### ○ 하뉴 유이치로 (전국시읍면국제문화연수소(JIAM) 조사연구부장 겸 교토대학 공공정책대학원 특별교수)

### [서론]

- 일본은 지방자치단체 간 협력을 통해 지역 발전을 도모하는 다양한 연계 프로젝트를 추진해 왔음.
- 이러한 협력 프로젝트는 지역 간 경제적, 사회적 교류를 촉진하고, 공동의 이익을 창출하는 데 중요한 역할을 함.
- 본 발표는 일본의 성공적인 지자체 간 광역 연계 사례를 통해 한국에 적용할 수 있는 시사점을 도출하고자 함.

## [사례 분석]

- 일본의 주요 협력 프로젝트 중 하나로, 간사이 광역연합을 소개함. 이 연합은 간사이 지역의 여러 지자체가 협력하여 지역 발전을 도모하는 대표적인 사례임.
- 간사이 광역연합은 교통, 관광, 재난 대응 등 다양한 분야에서 협력을 진행하고 있으며, 이를 통해 지역 간 연계의 시너지 효과를 극대화하고 있음.
- 또한, 일본의 다른 협력 사례로는 도쿄-요코하마 메트로폴리탄 에어리어 프로젝트를 소개함. 이 프로젝트는 대도시권 내 지자체 간 교통 인프라 개선과 경제 협력을 통해 지역 경쟁력을 강화하고 있음.

## [정책 제언]

- 일본의 사례를 바탕으로 한국의 지자체 간 협력 강화를 위한 정책적 제언을 제시함.
- 예를 들어, 한국에서도 대도시권 내 지자체 간 협력을 통해 교통 인프라를 개선하고, 이를 통한 경제적 시너지 효과를 창출할 것을 제안함.
- 또한, 재난 대응과 같은 공공서비스 분야에서 지자체 간 협력을 강화하여 효율성을 높일 것을 권장함.
- 한국의 지방자치단체들이 일본의 성공적인 협력 모델을 벤치마킹하여, 지역 특성에 맞는 협력 방안을 개발하고, 이를 지원하기 위한 제도적 기반을 마련할 필요가 있음.

## ○ 니시지마 유미 (간사이 광역연합본부 사무국 차장)

### [서론]

- 간사이 광역연합은 일본 간사이 지역의 여러 지자체가 협력하여 설립한 조직으로, 지역 간 연계와 협력을 통해 공동의 발전을 도모하는 것을 목표로 함.
- 본 발표는 간사이 광역연합의 설립 배경, 구조, 주요 활동 및 성과를 소개하고, 이를 통해 한국에 적용할 수 있는 시사점을 도출하고자 함.

### [활동 및 성과]

- 간사이 광역연합은 교통, 관광, 재난 대응, 환경 보호 등 다양한 분야에서 협력 프로젝트를 진행하고 있음.
- 예를 들어, 간사이 지역의 교통 인프라를 개선하기 위해 여러 지자체가 공동으로 투자하고, 이를 통해 지역 간 이동성을 높이고 있음.
- 관광 분야에서는 간사이 지역의 다양한 관광 자원을 연계하여 통합 관광 프로그램을 개발하고, 이를 통해 지역 경제 활성화에 기여하고 있음.
- 재난 대응 분야에서는 지자체 간 협력을 통해 효율적인 재난 대응 시스템을 구축하고, 이를 통해 주민 안전을 강화하고 있음.



### [정책 제안]

- 간사이 광역연합의 성공 요소를 한국에 적용할 수 있는 방안을 제시함.
- 예를 들어, 한국에서도 대도시권 내 지자체 간 협력을 통해 교통 인프라를 개선하고, 이를 통한 경제적 시너지 효과를 창출할 것을 제안함.
- 또한, 재난 대응과 같은 공공서비스 분야에서 지자체 간 협력을 강화하여 효율성을 높일 것을 권장함.
- 간사이 광역연합의 경험을 바탕으로 한국의 지자체들이 협력의 중요성을 인식하고, 이를 위한 제도적, 재정적 지원 방안을 마련할 필요가 있음.

## III. 현장시찰

### [비와호 환경과학연구센터]

- 개요: 비와호의 수질 및 생태계 조사, 환경오염 방제, 생태관광 개발 연구를 수행하는 기관
- 시사점
  - 과학적 연구와 정책 수립의 연계: 연구 결과를 바탕으로 정책을 수립하고, 정책 시행 결과를 다시 연구에 반영하는 체계 구축
  - 시민 참여 확대: 시민단체와 협력하여 환경보호 활동을 진행하고, 시민 의견 수렴을 위한 다양한 채널 마련
  - 국제 협력 강화: 해외 연구기관과의 공동 연구를 통해 비와호 환경보호 기술 개발 및 정보 공유

### [비와호 박물관]

- 개요: 비와호의 역사, 자연, 문화를 전시하는 박물관
- 시사점
  - 체험형 전시: 방문객들이 직접 참여하여 학습할 수 있는 체험형 전시 활용
  - 교육 프로그램 운영: 어린이, 청소년, 일반 관람객 등 대상별 교육 프로그램 운영
  - 지역 특산품 판매: 박물관 내 매점에서 지역 특산품을 판매하여 지역 경제 활성화

### [모리야마 시청]

- 개요: 지속가능한 도시 개발을 위한 다양한 정책을 추진하는 도시
- 시사점
  - 자연환경에 축복받아 자연재해가 적고 교통 액세스가 뛰어나 육아나 교육환경이 좋고 살기 쉬운 도시로 평가되고 있으며 전국에서도 몇 안 되는 인구가 증가하고 있는 도시로 발전
  - 2023년 8월 14일에 신청사 개청 이후, 민원창구의 집약화, 디지털 전환을 통해 간편

하고 편리한 민원서비스를 제공하고, 청사내 행정업무 효율성을 높이기 위해 ICT 활용

- 에너지 절약 및 재생에너지 활용: 신청사 내 에너지 절약 설비 도입 및 태양광 발전 시스템 설치

○ 모리나카 타카후미 시장 간담회

- 지도자의 리더십: 지속가능한 도시 개발을 위한 비전 제시 및 적극적인 정책 추진
- 정책의 지속성 확보: 장기적인 관점에서 정책을 추진하고, 정책 변화에 대한 대비책 마련
- 다양한 이해관계자 협력: 시민, 기업, 단체 등 다양한 이해관계자와 협력하여 정책 추진

V. 시사점

○ 종합적 시사점

- 이번 연구회 발표 자료들은 지역 간 협력을 통한 지역 경쟁력 강화와 불균형 해소의 중요성을 강조하며, 한국과 일본의 다양한 사례를 통해 실질적인 정책 제언을 제공한다.
- 한국은 일본의 성공적인 협력 모델을 참고하여, 지역 특성에 맞는 협력 방안을 개발하고, 이를 위한 제도적, 재정적 지원을 강화해야 함.
- 특히, 중앙정부와 지방정부 간의 긴밀한 협력, 지역 주민의 적극적인 참여, 그리고 지속적인 소통과 협력이 필요함.
- 이를 통해 지역 간 협력의 시너지를 극대화하고, 지역 불균형 문제를 해결하며, 전체적인 국가 경쟁력을 높일 수 있음.

VI. 첨부자료

- 공무국외여행 계획서
- 계획에 따라 현지 일정이 진행되었음을 증명할 수 있는 자료
  - 회의 참석 또는 기관 방문시 면담·회의장면 사진 등
  - 학술대회 발표자료집