

# 세계지방자치동향

## ( 특집호 ) 국가별 지역경제 활성화 기회특구 사례

- 미국 미국 기회특구 사례: 텍사스 주의 기회특구 정책 현황
- 미국 미국 조지아 주 세금공제 기회특구 프로그램(Opportunity Zone Job Tax Credit Program)
- 일본 일본의 지방자치단체와 기회발전특구: 비전제시에서 정책 수단의 보완으로
- 중국 중국의 국가급 신구(国家级新区)의 지정 및 현황

## Global Trend

2022. 08.

제37호(특집호)



---

## 미국 조지아 주 세금공제 기회특구 프로그램 (Opportunity Zone Job Tax Credit Program)

---

### ○ 배경

- 오래된 상업 및 산업 지역의 재개발 및 활성화를 위해 행정규칙 110-24-1<sup>1)</sup>에 따라 조지아 주정부는 세금공제 기회특구 프로그램(Opportunity Zone Job Tax Credit Program)을 운영하고 있음
- 2022년 8월 기준 조지아 주정부는 77개의 세금공제 기회특구를 지정하고, 신규 일자리를 창출하는 사업체에 세금공제를 받을 수 있도록 함
- 이 프로그램을 통해 조지아 주정부는 지역경제 활성화 및 균형발전 효과를 기대하고 있음
- 따라서 조지아 주정부의 세금공제 기회특구 프로그램에 대해 살펴보고 시사점을 찾아보고자 함

### ○ 사례 개요

- 조지아 주정부는 세금공제 기회특구에 위치하면서 2개 이상의 일자리를 창출하는 신규 및 기존의 기업체들에 창출된 일자리 당 \$3,500의 조지아 주 소득세 및 급여 원천 징수세를 공제 받을 수 있도록 하고 있음
- 창출된 신규 일자리는 세 가지 조건인 (1) 주당 최소 35시간을 일하는 정규직, (2) 건강보험 제공, (3) 카운티 최저 평균임금 초과 지불 조건<sup>2)</sup>을 만족해야 함<sup>3)</sup>
- 예를 들어 2개의 신규 일자리를 5년 동안 유지한 사업체의 경우 매년 \$7,000(일자리 당 \$3,500)의 세금공제를 신청할 수 있으며, 총 5년간의 총 세금 공제액은 \$35,000으로 계산됨  
신규 창출되는 일자리의 수에는 제한이 없으며 100% 세금공제 청구가 가능함<sup>4)</sup>

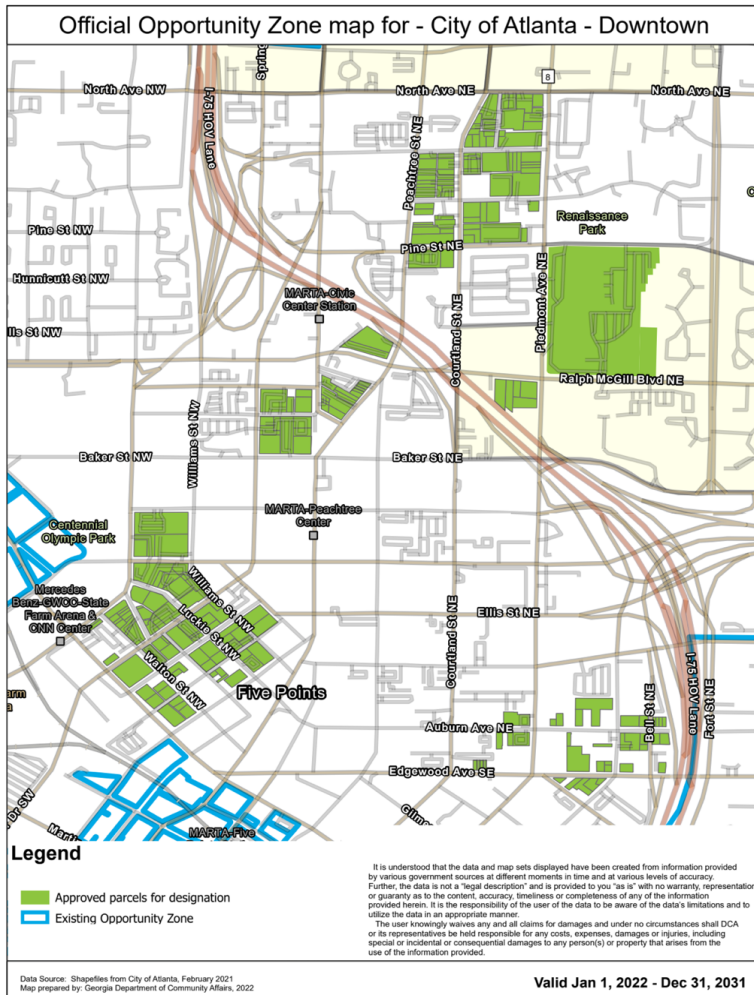
---

1) <https://rules.sos.state.ga.us/gac/110-24-1>

2) 2021년 6월 기준 조지아주 가장 낮은 평균임금을 가진 카운티는 Glascock이며, 주당 \$602 혹은 연간 \$31,304임

3) <https://www.dca.ga.gov/community-economic-development/incentives/opportunity-zones/business-information>

4) [https://www.dca.ga.gov/sites/default/files/overview\\_of\\_job\\_tax\\_credit\\_-\\_opportunity\\_zone.pdf](https://www.dca.ga.gov/sites/default/files/overview_of_job_tax_credit_-_opportunity_zone.pdf)



출처: Maps for Specific Opportunity Zone Designations<sup>5)</sup>

| 그림 1 | 조지아 주 애틀랜타 시 다운타운 기회특구 지도

○ 현황

- 2022년 8월 기준 조지아 주정부는 77개의 기회특구를 지원하고 있음. 2012년 21개, 2013년 9개, 2014년 1개, 2015년 10개, 2016년 3개, 2017년 2개, 2018년 2개, 2019년 1개, 2020년 6개, 2021년 4개, 2022년 3개 구역이 지정됨(표 1)
- 기회구역 지정기간은 대부분 10년 이상이며, 만료 기간은 2022년에서 2031년까지 다양하게 이루어져 있음

5) <https://www.dca.ga.gov/node/3926>

| 표 1 | 기회 구역 지정 및 만료 날짜

기회특구 지정지역	지정 날짜	지정 기간
Acworth	March 5, 2021	2021 through 2030
Adairsville	November 3, 2015	2015 through 2025
Alpharetta (Fulton County)	December 18, 2012	2012 through 2022
Athens-Clarke County	October 25, 2012 Expanded Nov. 3, 2015	2012 through 2022 2015 through 2022
Atlanta (Fulton County) – Auburn Avenue	February 5, 2013	2013 through 2023
Atlanta (Fulton County) – Cleveland Avenue Gateway Metropolitan Village, Cleveland Avenue Kmart, Lakewood Park, Crossroads Center	May 23, 2013	2013 through 2023
Atlanta (Fulton County) – Downtown	January 19, 2022	2022 through 2031
Atlanta (Fulton County) – Donald Lee Hollowell Parkway – Grove Park	May 3, 2019	2019 through 2028
Atlanta (Fulton County) – Industrial Park 1, 2 & 3 and North Avenue	April 16, 2012	2012 through 2022
Atlanta (Fulton County) – Midtown #2	January 30, 2020	2020 through 2029
Atlanta (Fulton County) – Morris Brown and Murphy Crossing	September 29, 2017	2017 through 2026
Atlanta (Fulton County) – South Downtown	March 13, 2018	2018 through 2027
Atlanta (Fulton County) – Summerhill Neighborhood	May 26, 2020	2020 through 2029
Atlanta (Fulton County) – White-Lee Streets	August 31, 2012	2012 through 2022
Auburn (Barrow County)	February 5, 2013	2013 through 2023
Avondale Estates	May 5, 2013	2013 through 2023
Baldwin	April 19, 2016	2016 through 2026
Banks County – Banks Crossing	June 3, 2014	2014 through 2024
Camilla (Mitchell County)	September 26, 2012	2012 through 2022
Canton	June 23, 2015	2015 through 2025
Cherokee County – Technology Ridge	March 23, 2012	2012 through 2022
Clarksville	January 9, 2015	2015 through 2024
College Park (Clayton and Fulton Counties)	December 31, 2012	2012 through 2022
Colquitt (Miller County)	March 13, 2018	2018 through 2027
Columbia County	October 19, 2012	2012 through 2022
Columbus	February 13, 2020	2020 through 2028
Commerce (Jackson County)	February 5, 2013	2013 through 2023
Conyers (Rockdale County)	October 1, 2020	January 1, 2020 through December 31, 2029
Covington (Newton County)	March 21, 2022	2022 through 2031
Dallas (Paulding County)	See Paulding County	
Doraville (DeKalb County)	December 18, 2012 Exp. – March 18, 2013 Exp 2 – June 28, 2013	2012 through 2022 2013 through 2022 2013 through 2022
Douglas County	November 14, 2012	2012 through 2022

기획특구 지정지역	지정 날짜	지정 기간
Duluth (Gwinnett County)	September 25, 2015	2015 through 2025
East Point (Fulton County)	August 20, 2012	2012 through 2022
Elberton (Elbert County)	March 21, 2013	2013 through 2023
Forest Park (Clayton County)	April 25, 2017	2017 through 2026
Forsyth (Monroe County)	April 21, 2015	2015 through 2025
West Gainesville/Hall County	November 9, 2015	2015 through 2025
Griffin (Spalding County)	November 18, 2020	2020 through 2029
Gwinnett County – Gateway 85	February 26, 2021	2021 through 2030
Gwinnett County – Gwinnett Place	December 18, 2012	2012 through 2022
Hawkinsville	May 14, 2021	2021 through 2030
Jefferson (Jackson County)	February 25, 2013	2013 through 2023
LaFayette	June 23, 2015	2015 through 2025
LaGrange (Troup County)	July 13, 2012	2012 through 2022
Lake City	April 19, 2016	2016 through 2026
Macon (Bibb County) – Town & Country Plaza	March 26, 2012	2012 through 2022
Marietta (Cobb County)	January 1, 2020	2020 through 2029
Paulding County (includes the City of Dallas)	April 13, 2012	2012 through 2022
Perry – Downtown	January 30, 2020	2020 through 2029
Perry – Gen. Courtney Hodges Blvd.	January 4, 2021	2021 through 2030
Porterdale (Newton County)	December 28, 2012	2012 through 2022
Rabun County	July 19, 2012	2012 through 2022
Rockdale County	January 12, 2012	2012 through 2022
Royston (Franklin County)	May 6, 2013	2013 through 2023
Savannah	April 19, 2016	2016 through 2026
Stephens County – 6701 Jordan Road	September 26, 2012	2012 through 2022
Tallapoosa	April 21, 2015	2015 through 2023
Tennille (Washington County)	January 25, 2012	2012 through 2022
Thomasville (Thomas County)	December 18, 2012	2012 through 2022
Union Point (Greene County)	June 28, 2013	2013 through 2023
West Point	January 9, 2015	2015 through 2025
Winder	January 9, 2015	2015 through 2025

출처: Department of Community Affairs<sup>6)</sup>

## ○ 관련 법령 및 규제

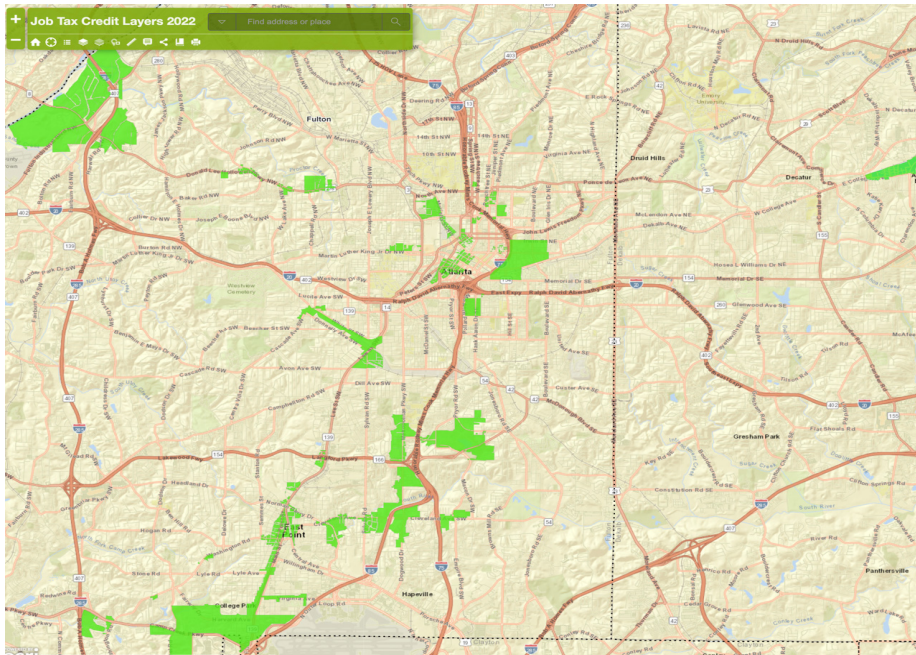
- 기획특구 지정 기준은 (1) 저개발 지역 기업 세금공제 규정(O.C.G.A. § 48-7-40.1(c)(4) Tax credits for business enterprises in less developed areas)<sup>7)</sup>을 충족하고, (2) 조지아 도시재개발법

6) <https://www.dca.ga.gov/node/3937>

7) <https://public.fastcase.com/9SKwsfNqTc6OieYDhNmMyM5RLJ5dNtGbSCjv%2BaltCKGWBUxmJjWgyY03HQBpwABM1LqloM8USSc8DQE49GTQ6mQ%3D%3D>

(O.C.G.A. § 36-61 Georgia Urban Redevelopment Law) 혹은 조지아 기업 고용법(O.C.G.A. § 36-88 Enterprise Employment Act)에 명시되어 있는 재개발 목적에 부합해야 함

- 저개발 지역 기업 세금공제 규정(O.C.G.A. § 48-7-40.1(c)(4) Tax credits for business enterprises in less developed areas)에 따르면 최근 10년 빈곤율 15% 이상인 지역 및 그 주변 지역을 세금공제 기회특구 지역으로 지정할 수 있도록 하고 있음
- 그 밖에도 최근 36개월 동안 실업률 및 1인당 소득이 가장 낮은 지역, 혹은 지역사회국장 및 경제개발국장이 지정한 갑작스러운 경제적 위기를 겪는 지역들이 특구지역으로 고려될 수 있음
- 지정 기준에 충족하는 지역은 지역사회부(Department of community affairs, DCA)의 인가를 받아 특구로 지정됨
- 관할 구역 내에 조건에 충족하는 지역이 세금공제 특구로 지정되며, 조지아 주정부는 기회 특구 지역을 지리정보(Geographic information system, GIS)를 통해 실시간으로 기회특구 지역경제 정보를 찾을 수 있도록 공개하고 있음(그림2)



출처: Department of Community Affairs, Job Tax Credit Layers 2022<sup>8)</sup>

| 그림 2 | 조지아 세금공제 기회특구 대화형 지도

8) <https://georgia-dca.maps.arcgis.com/apps/Viewer/index.html?appid=7b71e8dac0bb4ae48118c1cf3108d61d&webmap=2562d9f7a70b4042b978bf05f28938b2>

○ 시사점

- 조지아 주정부는 지역경제활성화 및 일자리 창출을 위해 빈곤율 15% 이상인 지역 및 그 주변 지역을 세금공제 기회특구로 지정하고 주 소득에 및 급여세 공제를 지원하고 있음
- 신규 창출되는 일자리 수마다 세금공제를 가능하게 하여 관할 지방정부 및 사업체의 적극적인 참여를 독려하고 있음
- 현재 지정된 기회특구는 대부분 10년 이상의 장기적인 계획을 가지고 세금공제 혜택이 지원되고 있는 것으로 보임
- 주정부는 실시간 기회특구 경계 지리정보 공개를 통하여 각 기회특구에 관련된 정보를 신속하고 정확하게 전달을 위해 노력하고 있음

---

**김새림** 통신원

Columbus State University; 정치행정학과 조교수  
kim\_saerim@columbusstate.edu