

세계지방자치동향

- 한국 강원중도개발공사 채무불이행의 경과 및 시사점
- 미국 캘리포니아 주(州) 콤톤 시(City of Compton) “지역사회 대기오염 모니터링 및 대응정책 (Community Air Toxics Initiative)”
- 네덜란드 지방자치회복력 강화정책: 네덜란드 로테르담시의 예(Rotterdam Resilience)
- 호주 호주 성장지역을 대변하는 전국성장지역연합(NGAA)

Global Trend

2022. 10.

제39호



지방자치회복력 강화정책: 네덜란드 로테르담시의 예(Rotterdam Resilience)

○ 정책 도입배경

- 지자체의 산업군, 사회 환경 등이 직면한 위험 요소들을 컨트롤하고 자원의 효율적 사용 및 도시회복력 향상을 위해 도입함
- 2014년 락펠러 재단(the Rockefeller Foundation)이 100 Resilient Cities 을 기획하면서 로테르담시가 초기 멤버로 적극적인 동참의사를 밝힘
- 로테르담시는 Science meets city 등 지속적인 연관 정책 제시 및 사업프로그램을 통해 지역민들이 근린생활권에서 당면한 문제에 꾸준히 관심을 가질 수 있도록 함



출처: <https://www.eur.nl>

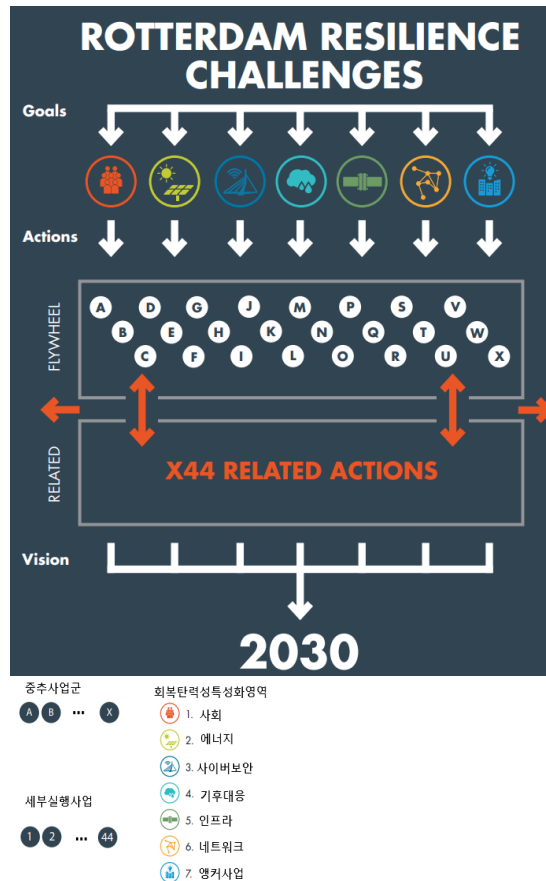
| 그림 1 | 2018년 Science meets city 프로그램 예시

○ 정책 개요

- 전방위적, 포괄적 행정시스템 도입으로 총 7가지 회복력 향상 핵심 목표 아래 24개의 중추 (flywheel) 사업을 포함한 총 68개의 사업을 지원하는 행정 시스템 마련
- 로테르담시 시정부를 포함한 17개의 핵심 이해관계자와 8개(에라스무스대학, 마이크로소프트 등) 지식산업기관 협업을 통해 3개의 접근방식 및 12개의 방법론을 도입하여 운영
- 사업완료기간은 2030년이며 각 단위 정책사업별로 중단기 사업 및 지속 사업들을 운영하고 있음

○ 지방자치회복력강화 정책 내용

- <그림 2>는 지방자치회복력강화정책이 상부, 중부, 하부적으로 어떻게 연관되어 있는지 로드맵을 보여줌



출처: 저자 발취 및 번역, 로테르담시 정책문서(2016)

| 그림 2 | 지방자치회복력 강화정책 관계도

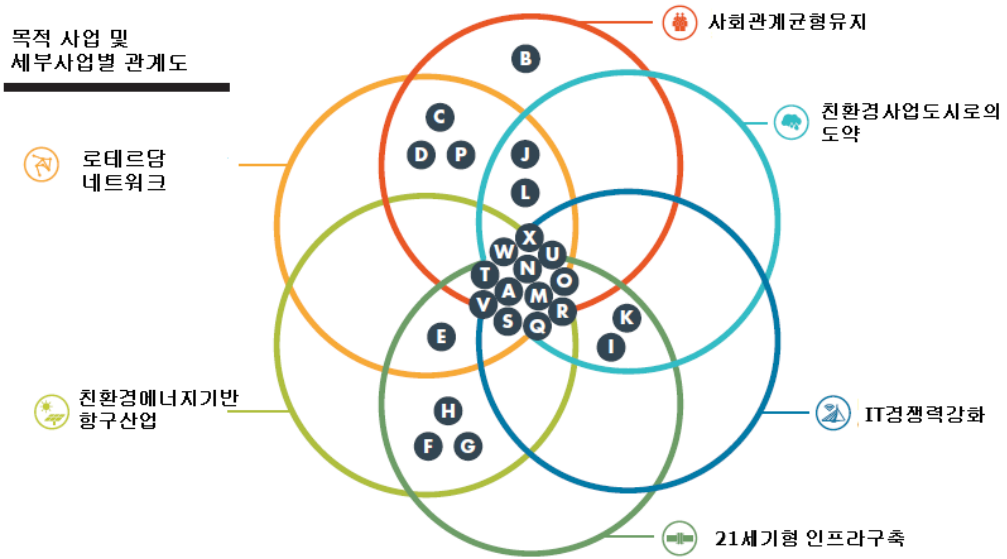
- 본 정책은 7가지 다른 정책목표, 즉 사회균형, 지속가능한 에너지공급, IT관련 사이버보안, 기후대응과 산업과의 관계, 21세기형 사회기반 인프라 조성, 도시네트워크, 전반적인 앵커사업 안정화를 달성하기 위함
- 총 44개의 정책실행사업 프로그램은 24개의 중추사업들과 함께 연관되어 실행됨
- 24개의 중추사업들(A to X)은 사업별로 7가지의 정책목표를 적어도 한 가지 이상 실현하기 위해 각기 다른 이해관계자와 함께 복합적이고 유기적으로 진행됨

| 표 1 | 정책목표-중추사업-세부연관실행사업 관계도

중추(Flywheel)사업군/ 유관정책목표		사업내용	정책목표
A	1 + 3 + 6 + 7	차세대를 위한 리더십 프로그램	1. 사회관계 균형유지
B	1	공공보건 개선(2016-2019)	
C	1 + 6	사회자본 강화 프로그램(We-society)	
D	1 + 6	지역민 실행안(practice) 강화사업	
E	2 + 5 + 6	에너지 인프라 보강	2. 친환경에너지 기반 항구산업
F	2 + 5	로테르담시 산업단지 보강	
G	2 + 5	지속가능성 연합사업	
H	2 + 5	바이오산업기반 항구산업으로의 전환	
I	3 + 4 + 5 + 7	사이버탄력성 강화(Deltaplan Cyber)	3. IT경쟁력 강화
J	1 + 4 + 6 + 7	기후변화 대응 시스템	4. 기후변화에 대응 (친환경사업도시로의 도약)
K	3 + 4 + 5 + 7	수질관리 ICT시스템	
L	1 + 4 + 6	수변지역 지속가능성 개선	
M	2 + 3 + 4 + 5	인프라 공급자 간 협력체	
N	2 + 3 + 4 + 5	지반강화사업	5. 21세기형 인프라 구축
O	1 + 2 + 4 + 5 + 6 + 7	동네거리 안정화	
P	1 + 6	지역민 추진력 강화	
Q	1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7	로테르담시 네트워크	6. 로테르담시 네트워크
R	1 + 6 + 7	네이버후드(근린)기반 행정시스템	
S	1 + 5 + 7	로테르담시 남부지역회생	7. 지역회복력 안정화
T	1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7	차세대 경제를 대비하는 로드맵구성	
U	1 + 2 + 4 + 6 + 7	1 그린루프	
V	1 + 3 + 6 + 7	Delfshaven 지역회생	
W	1 + 2 + 3 + 6 + 7	Peperklip 시범사업	
X	1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7	국제 건축비엔날레	

출처: 저자 발췌 및 재구성, 로테르담시 정책문서(2016)

- 상기 <표 1>은 <그림 2>에서 기술된 7가지 정책목표가 실행단계에 어떻게 유기적으로 진행되는지 보여줌



출처: 저자 발췌 및 번역, 로테르담시 정책문서(2016)

| 그림 3 | 7번 정책목표 사업군의 예

- <그림 3>은 정책목표 7번에 해당되는 내용으로, 연관사업들이 어떻게 시너지를 창출하는지를 도식으로 정리한 것임
- 본 정책이 통합성을 전제로 구성되었다는 점을 감안하였을 때, 각 68개의 세부사업들이 진행되기 위해 어떤 분야의 이해관계자들이 어느 단계에 배치되어야 하는지 흐름을 보여줌

○ 정책의 효과

- 지역에서 당면한 사안들에 대해 지역민들에게 문제의식을 고취시키고 동시에 사회적 책임감을 부여, 다른 층위의 이해관계자들의 적극적 참여를 증진시킬 수 있는 포괄적 행정시스템 운영을 현실화함
- 초등교육(kindergarden)부터 고등교육기관(university)까지 정책사업 방향을 반영하여 차세대들이 사회 구성원으로서 의식을 가지고 교육을 받을 수 있도록 점진적인 참여를 유도함
- 단순히 일회성 지원정책 사업이 아니라 방법론(methodology)을 현실적으로 구성하여 정책 로드맵을 구성함

- 2021년 중간평가(특정 이해관계자에게 책임을 묻기 위한 평가가 아니라 의도한 정책방향대로 이루어졌는지 중간에 추가 인터벤션(intervention)이 어느 분야에 어떤 방식으로 필요한지를 판단하기 위함)를 통해 정책이 종료되기 전 차후 방향 및 사업실행단계를 수정 보완함
- 목표사업군 내 단기적 시범사업들이 사회전반에 정책목표 및 실행에 대한 의식을 고취시켰다는 평가가 이루어졌고 지속가능한 실행안(Practice)을 위해 정책의 품질보장을 위한 지식이관작업(Knowledge transmission)의 필요성이 강조됨
- 이에 따라 정책개발 및 실행을 위한 지식이관작업(Knowledge transmission)에 중점을 둔 사업분야들을 2022년 이후 단계에서 더욱 적극적으로 강화하고 있으며 이는 현 젊은 세대들의 직업군 구성 및 취업률 향상과 연관되어 있어 차세대 취업시장구조 개선을 위한 스피노프에도 영향을 미치는 것으로 분석됨
- 또한 근린생활권(네이버후드) 주도로 세부 사업이 이루어지도록 하기 위해 중추사업단계에서 가이드라인을 지원하고 자연스럽게 세부사업들이 근린생활권 중심, 지역민 주도 단계로 이관 되도록 함
- 많은 기업군에서는 지속가능성을 담당하는 인원(sustainability officer)이 배정되어 있으며 차세대 더 나은 사회를 물려주기 위한 정책 이행에 동참하고 있음
- 본 정책은 로테르담시 지역의 회복력 향상을 위해 긍정적 영향을 주는 것으로 평가되어 심도 있는 방향으로 2022-2027 지역회복 탄력성 강화를 위한 정책을 통해 진행 중임

○ 시사점

- 지자체의 경제적 독립성 및 사회복지정책을 기획 및 진행함에 있어 일회성 단기적 해결책 제공 또는 한 방향 정책으로 커버하기보다는 사회가 직면한 문제와 결부시켜 전 방위 정책으로 해결점을 찾고자 함
- 정부가 제공하고 지역민이 받는 방식의 정책 또는 지역민을 고객(client)으로 대하고 만족도에 의존하는 (신자유주의적) 접근방식에서 한 단계 더 나아가 공유가치기반적 방향전환으로 지역 사회, 경제, 문화 전방위적으로 정책 실행의 지속가능성에 대한 신뢰를 부여함
- 차세대에게 많은 기회를 주기 위한 정책을 일회성으로 커버하기보다는 사회 전반에서 다양한 이해관계자들이 함께 고민하고 풀어야 하는 단계로 격상시켜 차세대들이 미래 사회에 대한 책임의식을 갖도록 함은 물론 세부사업들은 이해관계자들의 참여를 통해 기획 및 진행함
- 본 정책은 계속사업으로서 2030년 정책 사업이 종료될 예정임

○ 참고문헌

- Klamer, A. (2019). Economy and Culture: The Importance of Sense-Making, White, M. (Ed.). *The oxford handbook of ethics and economics* (First ed., Oxford handbooks online) [First edition.]. Oxford: Oxford University Press. (2019).
- Won Y.S, and Klamer, A. (2021). “Understanding different qualities of the Knowledge Commons within contemporary cities.” In *Governing Markets as Knowledge Commons*, edited by Erwin Dekker and Pavel Kuchař, Cambridge, MA: Cambridge University Press.
- Municipality of Rotterdam. (2016). *Rotterdam Resilience Strategy*.
- Municipality of Rotterdam. (2021). *Resilient Rotterdam Strategy 2022-2027*.
- <https://www.eur.nl/onderzoek/erasmus-initiatives/vital-cities-and-citizens>

원윤선 통신원

won@eshcc.eur.nl

Erasmus University Rotterdam; Stichting Economie en Cultuur(SEC); Project leader
연구분야: Urban quality assessment, Impact driven education