

## GLOBAL TREND

# 세계지방자치동향

### 미국

캘리포니아 주(州) “우발성 마약 사용 관리 프로그램 (Contingency Management Program)”  
- 바우처 제공을 통한 마약 재범 방지 및 관리 정책

### 일본

일본은 지방재정을 활용하여 코로나19에 어떻게 대응했나?

### 네덜란드

인재육성을 위한 지역인가? 지역을 위한 인재육성인가? - 네덜란드 로테르담(Rotterdam)시의 사례

### 일본

일본의 스포츠를 통한 지역활성화

### 한국

100세 시대, 노인일자리 확대를 위한 지자체 대응과 개선 방향



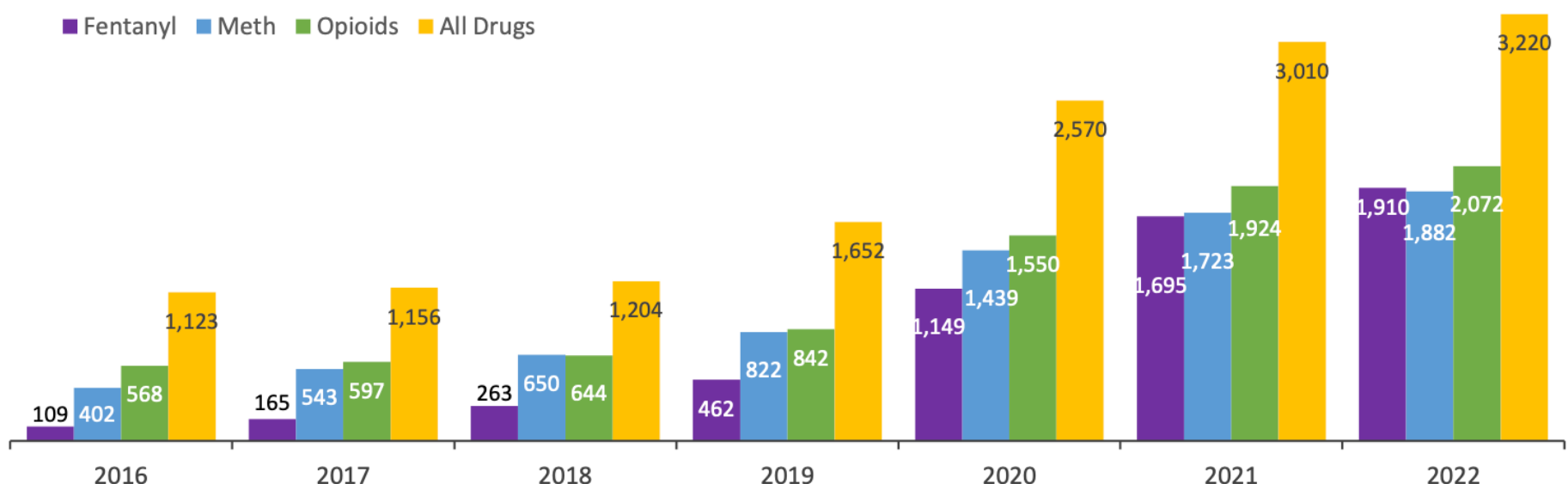
# 캘리포니아 주(州) “우발성 마약 사용 관리 프로그램 (Contingency Management Program)”

## : 바우처 제공을 통한 마약 재범 방지 및 관리 정책

### 배경

- ▶ 마약은 미국 사회의 노숙자 증가와 경·중범죄 발생과 같은 도시 문제의 근본적인 원인으로 지목되고 있으며, 캘리포니아 주는 다른 주들과 비교하였을 때 가장 심각한 상황을 맞이하고 있음 (Joseph, 2023)
- 2021년 캘리포니아에서 마약 관련 약물 사망은 2011년에 비해 43%p 증가한 65%를 차지함
  - 로스앤젤레스: Los Angeles County 공중 보건부가 2023년 11월에 발표한 자료에 따르면, 전반적인 마약 투약자가 증가함과 동시에 메스암페타민 (methamphetamine)과 펜타닐 (fentanyl)과 같은 치명적인 마약류의 우발적 과다 복용 사례는 2019년부터 2021년까지 3배 이상 증가하였고, 우발적 과다 복용을 통한 사망률은 2016년부터 2022사이 1,652% 증가함 (Los Angeles County Department of Public Health, 2023)
  - 샌프란시스코: California Health Care Foundation 따르면, 메스암페타민 관련 응급실 방문이 2018년에서 2020년 사이에 50% 증가하였음 (Karlamanla, 2023)

그림 1. 캘리포니아 주 로스앤젤레스 카운티 마약 사용으로 인한 사망자 수<sup>1)</sup>



출처: Los Angeles County Department of Public Health  
<http://publichealth.lacounty.gov/sapc/MDU/SpecialReport/FentanylOverdosesInLosAngelesCounty.pdf>

1) 이 데이터에서 사망률은 의도적인 약물 과다복용을 제외하고 우발적인 약물 과다복용만을 포함하였음

## “우발성 마약 사용 관리 프로그램 (Contingency Management Program)” - 바우처 제공을 통한 마약 재범 방지 및 관리 정책

### 정책 내용

- ▶ 연방정부와 의회로부터 2021년에 승인을 받아 캘리포니아 주 22개 카운티(County)가 참여하게 되었으며,<sup>2)</sup> 이는 미국 최초의 주 단위로 시행하는 마약 재범 방지 및 관리 정책임

그림 2. Contingency Management Program 정책 홍보지

## DO YOU OR SOMEONE YOU KNOW USE COCAINE, METHAMPHETAMINE, OR OTHER STIMULANTS?



An effective new treatment can help you or someone you know stop using and recover from stimulant use disorder.

It's called the  
Recovery Incentives Program.

- ☑ If you are enrolled in Medi-Cal, **you may get up to \$599 in gift cards** for not using meth, cocaine, and other stimulants.
- ☑ The program measures changes in stimulant use with negative drug tests.

출처: 캘리포니아 헬스케어 재단 (CalAIM: California Healthcare Foundation)

<https://www.uclaisap.org/recoveryincentives/docs/training/Appendix-C-CalAIM-Recovery-Incentives-Program-Flyer-508c.pdf>

- 캘리포니아 주 의료보험혜택인 Medical 프로그램에 등록된 참여자만 참여할 수 있으며, 메스암페타민과 펜타닐과 같은 마약에 중독된 투약자들은 24주간 음성 반응을 보이는 대가로, IRS(미국 국세청)의 소득 보고 기준인 \$10이상 \$600달러 미만의 현금이나 바우처를 제공받게 됨
- 본 정책은 6,300명 이상의 환자를 치료한 미국 재향군인부(Department of Veterans Affairs)의 정책을 모방하여 설계되었으며, 10년 이상 시행되어 참여자 92%가 효과를 보았음

2) 프레스노, 로스앤젤레스, 오렌지, 리버사이드, 새크라멘토, 산버나디노, 샌디에고 카운티와 같은 주의 가장 큰 카운티들이 포함되어 있음



그림 3. 캘리포니아 2022년 2월의 거리 모습



출처: Getty Image  
<https://www.gettyimages.com/photos/homelessness-california>

### 정책적 기대

- ▶ 마약투약자에게 바우처를 지급하여 우발적인 마약 사용을 줄이는 효과는 여러 연구를 통해 입증되었는데, 2021년 미국의사협회 저널 (JAMA: Journal of American Medical Association) 정신의학 부문에 발표된 논문에 따르면, 임상적으로 관리하는 지금과 같은 정책에 참여하는 투약자들의 80%가 약물 사용을 줄였다고 발표함 (Bolívar et al., 2021)
- 존 던햄 (John Dunham) 주커버그 샌프란시스코 제너럴 병원(Zuckerberg San Francisco General Hospital)의 우발성 마약 사용 관리 프로그램 감독은 "도시에는 많은 도움이 있지만, 모든 상황에 맞는 단일 해결책은 없으며, 이러한 정책을 시도조차 하지 않으면 어떤 도움이 어디서 올지, 또 변화가 어디서 올지 알 수 없다"며 정책의 실행 중요성을 강조함 (Choi, 2023)

### 정책의 한계점

- ▶ 많은 정책 이해관계자들이 우발성 마약 사용 관리 프로그램의 장기적 효과에 대한 의문을 제기하고 있으며, 마약 재범 방지 및 관리 정책에 세금이 사용되는 것에 대해 부정적으로 바라보는 시선 또한 존재함 (DiCarlo, 2023).
- 캘리포니아 주의 과다 복용 진원지 중 하나인 Venice Beach가 포함된 선거지구 11의 로스앤젤레스 시의회 의원 트레이시 파크 (Tracy Park)는 "이러한 정책은 선의에서 이루어진 것이지만, 우리가 직면한 위기의 근본 원인을 진정으로 해결할 수는 없을 것" 이라며, 마약 사용의 단죄를 위한 바우처 지금은 단발적인 효과만 보여줄 것이라고 주장함 (Schrupp, 2023)

## 참고자료

- 1) Bolívar, H. A., Klemperer, E. M., Coleman, S. R., DeSarno, M., Skelly, J. M., & Higgins, S. T. (2021). Contingency management for patients receiving medication for opioid use disorder: a systematic review and meta-analysis. *JAMA psychiatry*, 78(10), 1092-1102.
- 2) Choi, K. (2023). Paid to stay sober; Programs to reward people addicted to drugs for staying clean showing results. CBS News San Francisco. Retrieved from <https://www.cbsnews.com/sanfrancisco/news/drug-addiction-contingency-management-san-francisco/>
- 3) DiCarlo, G. (2023). Can gift cards help someone quit an addiction? OPB. Retrieved from <https://www.opb.org/article/2023/02/02/can-gift-cards-help-someone-quit-an-addiction/>
- 4) Joseph, J. (2023). California expanding pilot program to fight meth addiction with gift cards, incentives. Fox News. Retrieved from <https://www.foxnews.com/politics/california-expanding-pilot-program-fight-meth-addiction-gift-cards-incentives>
- 5) Karlamangla, S. (2023, August 29). California Tries Paying Drug Users to Stay Sober. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/2023/08/29/us/california-drug-program-gift-cards.html>
- 6) Los Angeles County Department of Public Health. (November 2023). Data Report: Fentanyl Overdoses in Los Angeles County. Health Outcomes and Data Analytics Branch, Substance Abuse Prevention and Control. url: <http://publichealth.lacounty.gov/sapc/MDU/SpecialReport/FentanylOverdosesInLosAngelesCounty.pdf>
- 7) Perrin, A. (2023). Gift cards as incentive to stop using meth: CA tests new program. KCRW. Retrieved from <https://www.kcrw.com/news/shows/press-play-with-madeleine-brand/tesla-drugs-ukraine-food/meth-gift-cards>
- 8) Schrupp, K. (2023). California gift cards for negative drug tests pilot program draws mixed reactions. *Black Chronicle*. Retrieved from <https://blackchronicle.com/west-coast-pacific/california/california-gift-cards-for-negative-drug-tests-pilot-program-draws-mixed-reactions/>