

# GLOBAL TREND

## 세계지방자치동향

### 미국

캘리포니아 주(州) “우발성 마약 사용 관리 프로그램 (Contingency Management Program)”  
- 바우처 제공을 통한 마약 재범 방지 및 관리 정책

### 일본

일본은 지방재정을 활용하여 코로나19에 어떻게 대응했나?

### 네덜란드

인재육성을 위한 지역인가? 지역을 위한 인재육성인가? - 네덜란드 로테르담(Rotterdam)시의 사례

### 일본

일본의 스포츠를 통한 지역활성화

### 한국

100세 시대, 노인일자리 확대를 위한 지자체 대응과 개선 방향



# 일본은 지방재정을 활용하여 코로나19에 어떻게 대응했나?

## 개요

- ▶ 일본이 지방재정을 활용하여 코로나19에 어떻게 대응하였는지에 대해 세입 및 세출의 구성 항목 변화를 이용하여 살펴봄
- ▶ 일본은 코로나19에 대응하기 위해 국고지출(보조)금을 증대하였으나 다량의 국채발행으로 국가채무를 증가시켰음. 따라서 평상시의 건전 재정운영이 매우 중요하다는 시사점을 얻을 수 있음

## 코로나19 지방재정 대응 방법

- ▶ 코로나 19 대응을 위해 지방재정을 어떻게 활용하였는지 확인하고자 코로나19 발생 이전인 2019년도와 그 발생이 있었던 2020년도의 지방재정의 구성 항목의 변화를 이용함
- ▶ 일본의 지방정부가 광역자치단체 격인 도도부현(都道府県)과 기초자치단체로서의 시정촌(市町村)으로 되어 있다는 점을 감안하여 이들 각 자치단체의 세입 및 세출 항목의 구성 변화를 살펴봄
- ▶ 자료는 총무성의 『지방재정통계연보』에 나와 있는 광역·기초지자체의 세입 및 세출의 결산치(결산액)를 이용함

## 코로나19 발생 전후의 도도부현 세입 항목의 변화

- ▶ <표1>은 2019년도와 2020년도 도도부현 세입(歳入) 항목별 결산치 구성 비율임
- ▶ 도도부현 세입(歳入) 항목은 지방세, 지방양여세, 지방교부세 등, 국고지출금(보조금), 세외수입, 지방채로 이루어짐

- ▶ 코로나19가 도도부현 세입에 미친 영향을 파악하기 위해 도도부현 세입 구성의 변화를 보면 지방세는 2019년 40.7%에서 2020년 33.2%로 7.5%p나 하락하고, 국고지출(보조)금은 2019년 11.6%에서 2020년 20.0%로 8.4%p나 상승하고 있음
- ▶ 이와 같은 변화는 도도부현이 코로나19와 같은 비상 사태를 맞이하여 국고지출(보조)금을 이용하여 대응해 왔다는 것을 보여주고 있음
- ▶ 한편 2020년 지방양여세(2.9%) 및 지방교부세(14.4%)의 비중은 2019년에 비해 감소하였는데, 이는 국고지출(보조)금의 대폭적인 증가에 따른 상대적 비중의 감소라는 요인이 작용하고 있다는 것을 의미함

표 1. 도도부현 세입(歳入) 항목별 결산액 구성 추이 (단위:%)

	합계	지방세	지방 양여세	지방교부세 등 <sup>1)</sup>	국고 지출금	세외 수입	지방채
2019	100	40.7	4.3	17.4	11.6	15.0	11.0
2020	100	33.2	2.9	14.4	20.0	18.7	10.8

출처: 総務省(各年度)『地方財政統計年報』1-4-4表(都道府県歳入決算累年比較)를 이용하여 작성

1) 지방교부세 등은 지방교부세에 시정촌담배세 도도부현 교부금(2005년부터), 지방특례교부금(1999년부터), 국유제공시설등 소재 시정촌조성 교부금, 교통안전대책 특별교부금을 합한 것임

## 코로나19 발생 전후의 시정촌 세입 항목의 변화

- ▶ <표2>는 2019년도와 2020년도 기준 시정촌 세입(歳入) 항목별 결산치 구성 비율임
- ▶ 시정촌 세입(歳入) 항목은 기본적으로 도도부현 항목과 같지만, 시정촌은 도도부현으로부터의 보조금을 받기 때문에 그 세입 항목에 도도부현지출금(보조금)이 포함되어 있음
- ▶ 2019년과 2020년의 시정촌 세입 구성의 변화를 살펴보면 지방세는 2019년 33.4%에서 2020년 26.0%로 대폭 하락하고, 국고지출(보조)금은 2019년 16.0%에서 2020년 32.1%로 두 배나 상승하였음을 알 수 있음
- ▶ 이는 도도부현에서와 마찬가지로 시정촌에서도 국고지출(보조)금을 이용하여 코로나19에 대응해 왔다는 것을 보여주고 있음

표 2. 시정촌 세입(歳入) 항목별 결산액 구성 추이 (단위:%)

	합계	지방세	지방 양여세	지방교부세 등 <sup>2)</sup>	국고 지출금	도도부현지출금	세외 수입	지방채
2019	100	33.4	0.7	19.9	16.0	6.8	14.6	8.6
2020	100	26.0	0.6	16.2	32.1	5.9	12.2	7.1

출처: 総務省(各年度)『地方財政統計年報』1-4-7表(市町村歳入決算累年比較)를 이용하여 작성

2) 지방교부세 등은 지방교부세에 더하여 지방특례교부금을 비롯한 자동차취득세 교부금, 법인사업세 교부금, 국유제공시설 등 소재 시정촌 조성 교부금, 특별구 재정조정 교부금 등을 합한 것임

## 코로나19 발생 전후의 도도부현 목적별 세출 항목의 변화

- ▶ <표3>은 2019년도와 2020년도 각각 도도부현 목적별 세출 항목의 결산치 구성 비율을 나타냄
- ▶ 도도부현 목적별 세출 항목은 의회·총무비, 민생비, 위생비, 농림수산업비, 상공비, 토목비, 경찰비, 교육비, 공채비, 기타로 구성됨
- ▶ 코로나19가 도도부현 목적별 세출에 미친 영향은 위생비와 상공비를 보면 알 수 있음
- ▶ 위생비 비중은 2019년 3.2%에서 2020년 6.8%로 2.1배 상승하였으며, 상공비\*도 2019년 6.1%에서 2020년 14.3%로 2.3배 상승하였음

\*상공비라 함은 상공업이나 관광 진흥을 위해 사용하는 경비를 말함

- ▶ <표1>의 도도부현 수입 구성과 연계하여 살펴보면, 도도부현은 국고지출(보조)금을 위생비 및 상공비에 많이 지출하면서 코로나19에 대응하여 왔다는 것을 유추할 수 있음
- ▶ 또한 <표3>으로부터 짐작할 수 있듯이 코로나19로 인한 위생비와 상공비의 상대적 상승은 교육비의 상대적 감소(2019년 20.6%에서 2020년 17.1%로)로 이어짐을 알 수 있음

표 3. 도도부현 목적별 세출 결산액 구성 추이 (단위:%)

	합 계	의회·총무비	민생비	위생비	농림수산업비	상공비	토목비	경찰비	교육비	공채비	기타
2019	100	6.5	16.6	3.2	4.9	6.1	12.0	6.8	20.6	13.5	9.7
2020	100	5.1	16.3	6.8	4.2	14.3	10.5	5.6	17.1	11.1	9.2

출처: 総務省(各年度)『地方財政統計年報』1-4-5表(都道府県目的別歳出決算累年比較)를 이용하여 작성

## 코로나19 발생 전후의 시정촌 목적별 세출 항목의 변화

- ▶ <표4>는 2019년도와 2020년도를 기준으로 시정촌 세출 항목별 결산치 구성 비율을 나타낸 것임
- ▶ 도도부현 세출 항목과는 달리 시정촌 세출 항목에는 경찰비 항목이 없는 반면 소방비 항목이 들어가 있음
- ▶ 이는 경찰서비스는 도도부현이 제공하고 소방서비스는 시정촌이 제공하고 있음을 의미함
- ▶ 시정촌 목적별 세출 구성 변화는 도도부현의 경우와는 다소 다르게 나타나고 있음
- ▶ 도도부현에서는 코로나19의 영향으로 위생비와 상공비가 크게 늘어났으나, 시정촌에서는 이들 지출 항목에 대한 영향은 적고 의회·총무비 비중이 2019년 12.6%에서 2020년 27.1%로 두배 이상(10.8%p)나 상승하고 있음
- ▶ 이는 코로나19 대책에 수반되는 시정촌의 전반적인 사무 비용을 방대하게 증대시켰음을 보여주고 있음
- ▶ 의회·총무비는 의회비와 총무비의 합계인데 총무비\*가 대부분을 차지함

\*총무비라 함은 자치단체 전반적인 사무나 종합계획책정, 재산관리, 통계, 지방세 과세나 공과금 징수 등에 들어가는 경비를 말함

표 4. 시정촌 목적별 세출 결산액 구성 추이 (단위:%)

	합계	의회·총무비	민생비	위생비	농림수산업비	상공비	토목비	소방비	교육비	공채비	기타
2019	100	12.6	36.7	8.3	2.3	3.0	10.8	3.3	12.6	9.3	1.2
2020	100	27.1	29.7	7.0	1.9	4.1	8.7	2.6	10.6	7.2	0.8

출처: 総務省(各年度)『地方財政統計年報』1-4-8表(市町村目的別歳出決算累年比較)를 이용하여 작성

## 코로나19 발생 전후의 도도부현 성질별 세출 항목의 변화

- ▶ <표5>는 2019년도와 2020년도를 기준으로 도도부현 성질별 세출 항목 결산치 구성 비율을 나타내었음
- ▶ 도도부현 성질별 세출 항목은 인건비, 물건비, 부조비, 보조비, 보통건설사업비, 재해복구사업비, 공채비, 대부금, 기타로 구성됨
- ▶ 성질별 세출 구성의 특징적인 변화를 살펴보면, 보조비의 지출과 대부금 지출 비중이 크게 높아졌다는 것을 관찰할 수 있음
- ▶ 그 구성 변화를 보면 보조비의 비중은 2019년 25.1%에서 2020년 30.9%로 5.8%p 상승하고 있으며, 대부금의 비중은 2019년 5.3%에서 2020년 11.0%로 두배 이상(5.7%p) 상승하였음
- ▶ 이는 도도부현 정부가 민간으로의 보조금이나 대부금을 크게 늘리며 코로나19에 대처하여 왔다는 것을 보여주고 있음
- ▶ 한편 코로나19는 도도부현 인건비의 상대적 감소를 가져오고 있음(2019년 25.4%에서 2020년 20.9%로 하락)

표 5. 도도부현 성질별 세출 결산액 구성 추이 (단위:%)

	합계	인건비	물건비	부조비 <sup>3)</sup>	보조비	보통건설사업비	재해복구사업비	공채비	대부금	기타
2019	100	25.4	3.6	2.2	25.1	16.1	1.2	13.4	5.3	7.6
2020	100	20.9	3.5	1.9	30.9	13.7	1.0	11.0	11.0	6.1

출처: 総務省(各年度)『地方財政統計年報』1-4-6表(都道府県性質別歳出決算累年比較)를 이용하여 작성

3) 부조비는 사회보장제도의 일환으로서 생활곤궁자, 아동, 노인, 심신장애자 등을 원조하기 위한 지출을 뜻함

## 코로나19 발생 전후의 시정촌 성질별 세출 항목의 변화

- ▶ <표6>은 2019년도와 2020년도를 기준으로 시정촌 성질별 세출 항목 결산치 구성 비율을 나타낸 것임
- ▶ 시정촌 성질별 세출 항목은 도도부현과 같은 항목으로 되어 있음
- ▶ 시정촌 성질별 세출 구성의 변화를 이용하여 코로나19의 영향을 살펴보면, 보조비의 지출 비중이 2019년 7.4%에서 2020년 24.3%로 3.3배나 늘어난 것을 알 수 있음
- ▶ 한편, 도도부현과는 달리 대부금 지출 비중에는 큰 변화가 나타나지 않음(2019년 1.7%, 2020년 2.2%)
- ▶ 이는 코로나19 위기에 대처함에 있어 도도부현에 비해 시정촌이 보조비 지출이 훨씬 많았던 것에 비하여 대부금의 지출은 주로 도도부현에 의해 이루어졌음을 보여주고 있음
- ▶ 코로나19의 영향으로 보조비 지출이 월등하게 늘어난 결과 대부금을 제외한 다른 지출 항목의 상대적 비중이 모두 감소하는 결과를 초래하고 있음

표 6. 시정촌 성질별 세출 결산액 구성 추이 (단위:%)

	합 계	인건비	물건비	부조비	보조비	보통건설 사업비	재해복구 사업비	공채비	대부금	기타
2019	100	16.7	13.8	23.3	7.4	13.7	0.8	9.3	1.7	13.3
2020	100	14.0	11.4	18.9	24.3	11.0	0.6	7.2	2.2	10.3

출처: 総務省(各年度)『地方財政統計年報』1-4-9表(市町村性質別歳出決算累年比較)를 이용하여 작성

## 평가 및 시사점

- ▶ 일본은 코로나19와 같은 위기 상황에서 국고지출(보조)금의 증대를 통해 주민에게 안정을 주는 정책을 추진하였음
- ▶ 국고지출금이 상승한 것은 중앙정부가 지방으로의 이전재원을 통해 지방재정에 상당 정도 개입하였음을 말해주고 있음
- ▶ 일본 중앙정부는 다량의 국채발행을 통한 재원조달로 도도부현의 대부금 지출, 시정촌의 보조비 지출을 증대시켜 코로나19에 대처하였음
- ▶ 코로나19에 대응하기 위해 국가채무를 증대시켰다는 것은 지자체의 평상시의 건전한 재정운영이 매우 중요하다는 점을 시사함

국중호 통신원

kook@yokohama-cu.ac.jp

요코하마시립대 경제학 교수