

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

일본

- ▶ 일본 광역연합의 특징과 시사점
- ▶ 일본의 지방자치단체와 메가시티에 관한 일고 : 지속가능한 광역행정의 관점에서

미국

- ▶ 미국의 초광역권 : 메가리전(Megaregions)

프랑스

- ▶ 그랑파리(Le Grand Paris)로 살펴보는 프랑스의 메가시티 전략 : 경제 활동 인구의 삶의 질 개선과 환경 보호

한국

- ▶ '충청시대'를 위한 충청권 메가시티 추진 현황
- ▶ 동남권(부산·울산·경남) 메가시티 추진 사례



그랑파리(Le Grand Paris) 로 살펴보는 프랑스의 메가시티 전략 : 경제 활동 인구의 삶의 질 개선과 환경 보호

프랑스 메트로폴(Métropole)의 제도적 배경

- 프랑스 메트로폴(Métropole)은 지역을 대표하는 주요 거점도시를 중심으로 이에 속한 여러 지자체(코뮌 Commune)의 연합체임
- 메트로폴은 지역 간 협력체계 구축과 지방세 부과 권리를 지니고 있음
- 2024년 MAPTAM (modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles), 이른바 지방 공공활동의 현대화와 메가시티 확립을 위한 법적 근거가 마련되었음 (2024.01.17. 제정)
- 해당 법은 지방분권제도(Décentralisation)의 일환으로 분권화된 기초공동체인 코뮌의 협력과 광역화의 제도적 기반을 제공하고 있음
- 이에 따라 협력 공공 단체 (EPCI, établissement public de coopération intercommunale)인 메트로폴 구성 및 목적을 정하여 지역 내 자치단체장 간 협의위원회를 운영하도록 하고 있음
- 구체적으로는 15개의 메트로폴을 지정하고, 다음의 목표 실현을 위한 정책 논의와 추진을 주요 목적으로 운영되고 있음

- 경제적, 사회적, 문화적 기반 조성
- 주거 개선
- 공공서비스 관리
- 도시 공간 정비
- 도시 활성화
- 환경보호와 삶의 질 향상

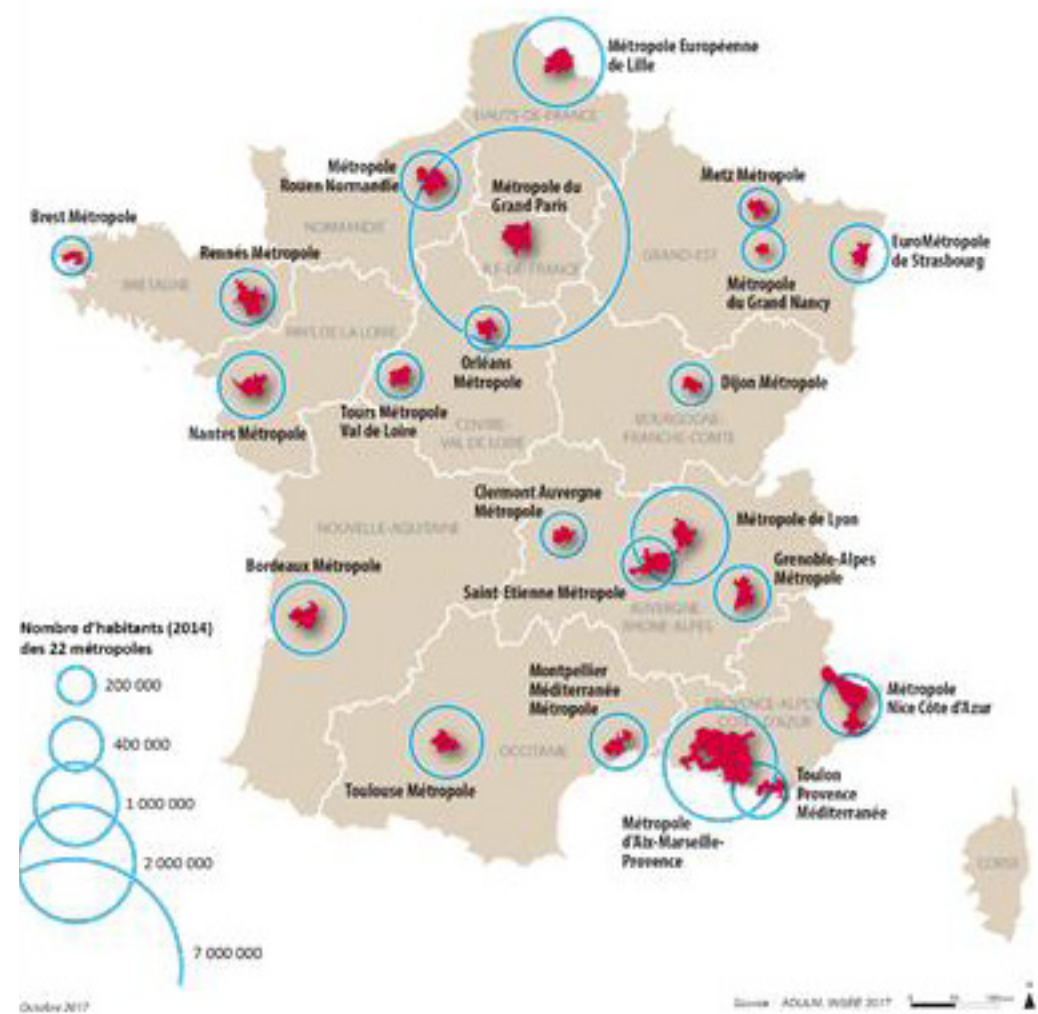
프랑스 메트로폴(Métropole)의 제도적 배경

- 프랑스 메트로폴(Métropole)은 지역을 대표하는 주요 거점도시를 중심으로 구성된 지자체(코뮌 Commune) 간의 협력 공공 단체(EPCI, établissement public de coopération intercommunale)임 (Infographie, 2021.8.9, vie-publique.fr)

- 프랑스 정부는 2014년 지방 공공활동의 현대화와 메트로폴 확립 법(Loi MAPTAM: Modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles)을 제정하여 지방분권제도 (Décentralisation)의 일환으로 분권화된 기초공동체인 코뮌의 협력과 광역화의 제도적 기반을 제공하고 있음
- 해당 법은 메트로폴 구성 및 목적을 정하여 지역 내 자치단체장 간 협의위원회를 운영하도록 하고 있음
- 메트로폴은 자체 지방세 부과 권리를 지니고, 다음과 같은 지역 내의 경제적, 생태적, 교육적, 문화적, 사회적 정비와 개발 실현을 주요 목적으로 운영되고 있음

- 경제적, 사회적, 문화적 기반 조성
- 주거 개선
- 공공서비스 관리
- 도시 공간 정비
- 도시 활성화
- 환경보호와 삶의 질 향상

- 2012.1.1 형성된 니스 코트 다쥐(Nice-Côte d'Azur) 메트로폴을 시작으로 현재 그랑 파리(Grand Paris), 보르도(Bordeaux), Lille(릴)을 포함 2024년 1월 기준 22개의 메트로폴이 운영되고 있음

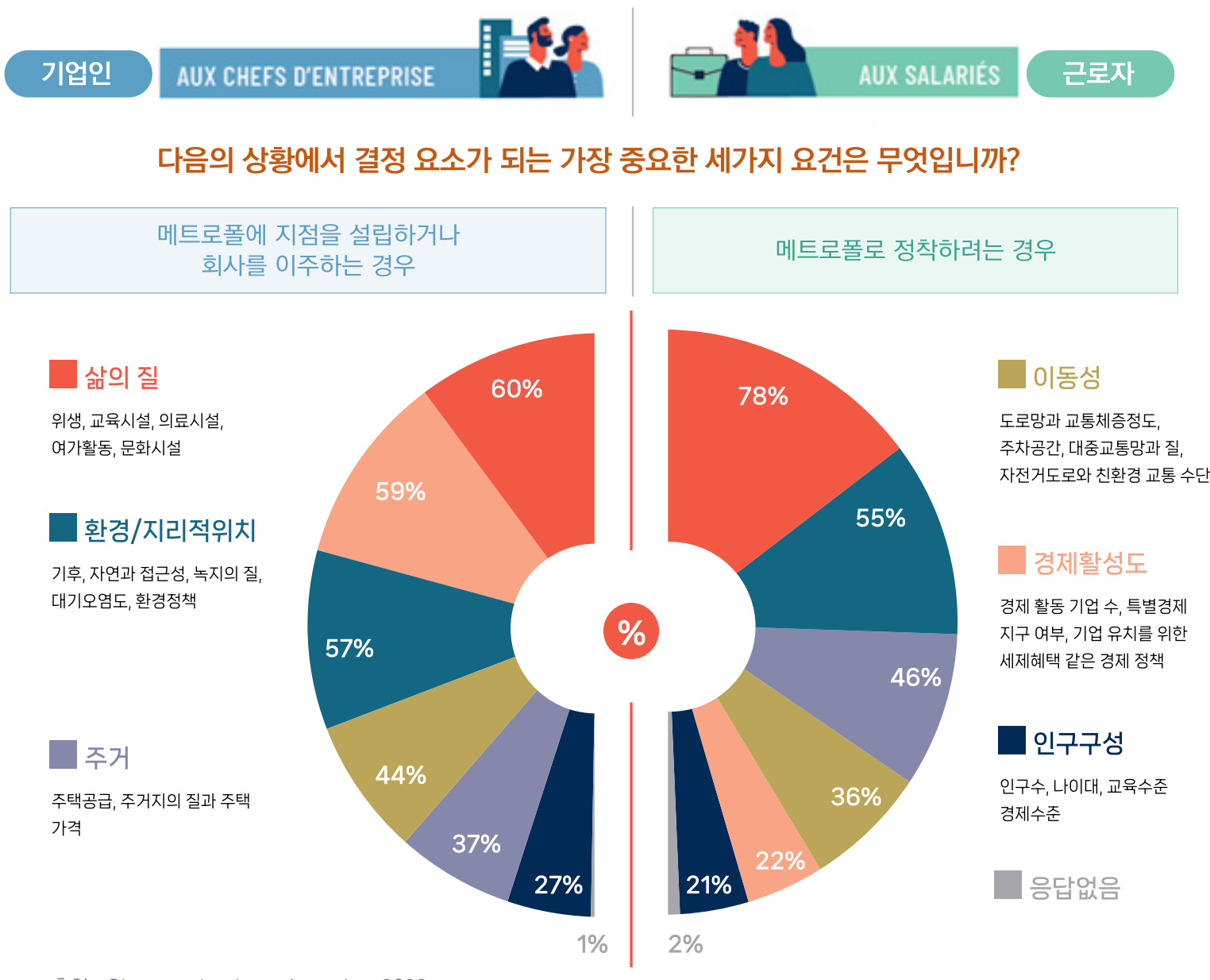


출처 : ADULM, INSEE 2017(<https://www.adu-lille-metropole.org/cartes-et-data/cartotheque/la-mel-et-les-autres-metropoles-en-france/>)

[그림 1. 프랑스 22개 메트로폴]

메트로폴의 주요 특성

- 메트로폴은 대학과 같은 고등교육기관과 지식층이나 전문직 일자리 비율이 높아 고학력자와 청년인구의 비중이 상대적으로 높음
- 메트로폴 경제활동의 주축이 되는 고학력 전문직과 같은 인적자원이 필요로 하는 생활편의시설이나 문화시설의 확충, 나아가 환경오염 개선과 자연환경 보존 등이 메트로폴 활성화에 주요한 의제로 부상하고 있음
- 2023년 11월 12개의 프랑스 메트로폴내의 기업과 근로자들을 대상으로 Odoxa 리서치기관이 조사하고 KPMG가 분석한 Stan & Newton Office가 발간한 ‘메트로폴 관찰보고서(L’observatoire des métropoles, 2023.11, Stand & Newton Office)’에 따르면, 기업과 근로자들의 메트로폴 선호도에 영향을 미치는 주요 요인은 생활기반시설 여건에 따른 삶의 질과 자연 접근성으로 평가됨
- 그랑 파리 메트로폴은 혁신적인 기술과 산업, 디지털 인프라, 역동성에서 우위를 차지함에도 불구하고 매력도에서 하위에 머물렀음
- 반면 경제활동이 활발하면서, 이와 함께 자연 친화적인 생활 환경과 삶의 질 수준에서 높은 평가를 받는 보르도는 가장 매력도가 높은 메트로폴로 집계되었음



[그림 2. 메트로폴 매력도 주요 결정 요인]

그랑 파리(파리 메트로폴)의 주요 정책

- 그랑 파리는 파리와 그 교외지역의 123개의 도시(코뮌 Commune) 로 구성된 인구 7백만여명이 일드프랑스(Île-de-France) (파리 수도권) 지역 총생산 75%, 전국의 30%의 총생산을 창출해내는 프랑스의 주요 메트로폴임
- 그랑 파리는 경제, 문화, 국제교류, 항공우주, 과학기술 등 프랑스 경제활동의 주요 거점을 뛰어 넘어 세계적인 메가시티(혹은 지역 간 연합체)로 성장을 위한 관련 정책을 추진하고 있음
- MAPTAM 법에 규정된 메트로폴 목적 실현과 삶의 질 개선을 위해, 그랑파리는 그랑파리 익스프레스(Grand Paris Express) 라인 개발을 중심으로 한 대중교통 접근성 및 이동성 강화정책을 바탕으로 경제활동 접근성 개선과 함께 대도시 오염 문제, 주거 문제 등을 해결하고자 노력하고 있음
 - 기존 파리 지하철 노선 연장과 도심을 거치지 않고, 파리 근교 간 이동이 가능한 그랑파리 익스프레스(15, 16, 17, 18호선) 신설 프로젝트는 포화 상태(지난 10년간 이용도 21%가 증가, 매일 850만 명 이용)의 대중교통 수용능력을 개선하고 파리 수도권 지역의 이동 용이성을 확보하고자 함
 - 일드프랑스(Île-de-France) (파리 수도권) 지역의 자동차 이동을 줄여 대기 오염과 교통체증 감소 효과를 이루고자 함
 - 그랑 파리 익스프레스 건설로 대중교통 취약지를 없애고, 파리 근교의 그랑파리 익스프레스 역 주변지역에 2010년부터 25년간 약 7만가구의 신규주택을 공급할 예정임
 - 그랑파리 익스프레스 완공 이후, 파리의 높은 부동산 가격과 공급부족 해결과 함께 90%의 그랑파리 인구가 역에서 2km이내에 거주하며 그랑파리 내의 다른 지역에 있는 일터로 출근이 수월해질 것으로 기대됨
- 메트로폴 내 지역 간 균형 발전을 위해 소도시들의 상업, 경제, 문화활동 지원하고 파리 지역 북동쪽 지역에 들어설 예정인 올림픽 아쿠아틱 센터가 있는 라 플렌 솔니에(La Plaine Saulnier) 지역을 포함한 7개 지구를 공동개발구역(ZAC : zones d'aménagement concerté) 또는 대도시 관심지역(OIM : Opérations d'Intérêt Métropolitain) 으로 지정하여 경제지구개발을 추진하고 있음
- <자연 Nature 2050> 프로젝트 시행을 통해 생태계와 자연환경 보존과 기후위기에 대처하고, 제방복구, 수로 개선, 홍수 방지 대책을 시행하여 자연재해의 피해에 대비하도록 하고 있음
- 2018년 11월 대도시 위원회에서 승인된 도시 기후 대기 에너지 계획(PCAE: Plan Climat Air Énergie Métropolitain)을 통해 2050년 탄소 중립 달성, 대도시 기후 영향 회복력 향상, 세계 보건기구(WHO) 기준 대기질 확보, 에너지소비 감소, 재생에너지 생산과 생산 지역 확대를 위한 정책을 추진하고 있음
 - 대기에너지 계획에 부응하는 공공건물 태양광 설치와 같은 에너지 전환 사업, 2019년 이래 오염 물질 배출 자동차 이용을 점차적으로 제한하는 공해차량제한지역(LEZ) 운영, 보행자 전용도로 지정, 65개 도시의 200km에 이르는 8개 노선의 자전거 전용 도로 개발, 전기자동차 충전소 설치 등으로 그랑파리의 대기질 개선 및 이를 통한 삶의 질 향상에 기여할 것으로 기대되고 있음

- 2022년 1월 24일 그랑 파리 메트로폴 위원회에서 94.2%의 찬성으로 의결된 이후 향후 15~20년 동안 그랑 파리 메트로폴의 정책 바탕이 되는 SCOT(Schéma de Cohérence Territoriale : 지역 일관성 계획)이 수립되었음
 - SCOT의 주요 쟁점은 기존 방식과 다른 관점에서 접근하는 미래를 위한 정책설계로 메트로폴 시민들에게 좋은 환경과 일자리 제공과 같은 질적 성장에 있음
 - … 기후, 자연, 기술 및 건강의 위협에 대응할 수 있는 탄력적인 대도시를 건설하고 지역내 불균형과 불평등을 해소하는 것을 목표로 함

프랑스 메가시티 전략의 시사점

- 메가시티 전략은 거점도시의 우선적인 개발 및 공간적 범위 확대가 아니라 지역별 거점 역할을 하는 거점도시 영향력을 활용하여 메트로폴 내 코뮌(Commune) 간 연계협력을 통한 상생발전을 목표로 하고 있음
- 프랑스 메트로폴 전략은 거점도시로의 역량집중이 아닌 거점 광역도시를 포괄하는 초광역 권역을 설정하고, 내부 도시 간의 적극적인 연계, 협력을 지원하는 정책은 광역개발을 통해 권역 간 균형을 지키며 내부경쟁력을 강화시키는 것에 초점을 맞추고 있음
- 특히 교통시설이나 주거환경 개선과 같이 물리적 환경개선에 그치지 않고, 기후위기 대응을 위한 친환경, 재해 방지 대책을 메트로폴 간과 메트로폴 내 교통망(네트워크) 개선을 통해 메가시티의 성장과 활성화를 함께 도모할 수 있음
- 또한 메가시티 구성원들의 경제활동 기회확대와 주거환경 개선을 통한 삶의 질 개선을 통해 장기적이고 미래 지향적 관점에서 국제경쟁력 확보와 함께 지속가능한 지역으로 전환을 지향하고 있음

참고자료

- Pacte État-métropoles : l'innovation au service des territoires. 2017. 1. 27. <https://www.gouvernement.fr/actualite> 보도자료.
- Qu'est-ce qu'une métropole ?. 2021.8.9. <https://www.vie-publique.fr/infographie>
- Quelles compétences et quelle organisation pour les métropoles ?. 2021.3.9. <https://www.vie-publique.fr/fiches>
- La MEL et les autres métropoles en France. <https://www.adu-lille-metropole.org/cartes-et-data/cartotheque/la-mel-et-les-autres-metropoles-en-france/>
- Des communautés de communes rurales aux métropoles urbaines : la grande diversité des EPCI à fiscalité propre en France. 2023.1.17. Chantal Brutel. 프랑스 통계청(INSEE).
- Grand Paris : un projet de développement pour une métropole de rang mondial. 2021.6.9. [vie-publique.fr](https://www.vie-publique.fr) 편집부.
- Schéma de Cohérence Territoriale(SCoT) métropolitain : un vote historique pour la Métropole du Grand Paris ! . 2022.1.24. www.metropolegrandparis.fr/fr/actualites
- La Métropole du Grand Paris. <https://www.metropolegrandparis.fr/fr/la-metropole-du-grand-paris>
- Une métropole attractive et équilibrée au service de ses 131 communes. <https://www.metropolegrandparis.fr/fr/la-metropole-du-grand-paris#l'essor-de-la-metropole>
- Opérations d'Intérêt Métropolitain(OIM) et ZAC. <https://www.metropolegrandparis.fr/fr/operations-dinteret-metropolitain-oim-et-zac>
- Plan Climat, Air, Énergie Métropolitain. <https://www.metropolegrandparis.fr/fr/plan-climat-air-energie-metropolitain>
- 12 ambitions au service des Métropolitains. <https://www.metropolegrandparis.fr/fr/12-ambitions-au-service-des-metropolitains>
- Stan & Newton Office, L'observatoire des métropoles. 2023.