

이북5도위원회 실질적인 역할·기능 강화 방안 연구

김수동 · 이재용



저 자 김수동, 이재용

연구책임자 **김수동** | 한국지방행정연구원 부연구위원

연 구 진 **이재용** | 한국지방행정연구원 부연구위원

연구요약

1. 연구배경 및 필요성

□ 연구배경

- 통일·대북정책의 변화에 따른 이북5도위원회의 역할 및 기능에 대한 검토와 논의가 필요할 것임
 - 통일·대북정책의 중점 추진과제인 개방과 소통을 통한 민족동질성 회복, 국민·국제사회와 함께하는 통일준비에 대한 내용이 이북5도위원회의 업무에 적용될 수 있을 것이며, 이에 기반하여 통일·대북정책의 추진원칙 중 하나인 평화적 통일기반 구축에 기여할 수 있을 것임
- 고령화, 북한이탈주민 증가 등으로 인한 환경 변화 대응의 일환으로 이북도민의 정체성을 공고하게 하고, 활동성을 강화하기 위하여 이북5도위원회에서 효율적이고 적시적인 대응이 필요할 것임
- 이북5도위원회의 역할 및 기능의 재정립이 필요할 것이며, 이러한 역할과 기능의 재정립에 따른 혁신 및 정체성 확립이 요구될 것임
 - 이북5도위원회는 조사연구, 문화재, 특화된 사업 추진 등 통일과 관련된 활동 및 정책을 수행할 여건이 구조적으로 미흡한 실정임

□ 연구 필요성

- 변화하는 환경에 맞추어 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 필요
 - 통일·대북정책의 변화에 따른 이북5도위원회의 역할 및 기능에 대한 검토와 논의 필요
 - 고령화, 북한이탈주민 증가 등 환경 변화에 대응하기 위한 이북도민의 정체성 및 활동성 강화 방안 논의 필요
 - 이북5도위원회의 역할 및 기능의 재정립에 관한 논의 필요

- 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화에 따른 조직발전 방안 필요
 - 대내적·대외적 환경변화에 대응하고 이북5도위원회의 정체성 확립을 위한 역할 및 기능 개선 방안 논의 필요
 - 이북5도위원회의 재정립된 역할 및 기능을 구현하고, 역할 및 기능 수행의 지속성을 확보하기 위한 조직 개선 방안 논의 필요

2. 주요 연구내용

□ 이북5도 등의 업무 현황 조사

- 이북5도 등의 주요 업무 현황을 살펴보면, 예산, 인력 등의 재원이 부족하여 실제로 원활하게 기능되고 있는 사업은 미흡한 것으로 나타났음
- 한반도통일미래센터, 통일연구원, 국립문화재연구원 등 유사 기관의 주요 업무 현황을 살펴보면, 미래지향적인 후계세대 양성, 북한의 생활, 문화 등의 연구, 이북5도 문화재 관련 연구 등 이북5도 등의 사무와 관련된 내용은 활발하게 수행되고 있지 않는 것으로 나타났음
- 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구를 살펴보면, 실향민의 고령화, 남북관계 변화 등 국내·외 환경 변화에 대응할 수 있는 법적·제도적 뒷받침이 부족하다고 제시하고 있음(이병기·김건위, 2015; 남성욱, 2019; 홍용표 외, 2021)

□ 이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향 도출을 위한 면담조사

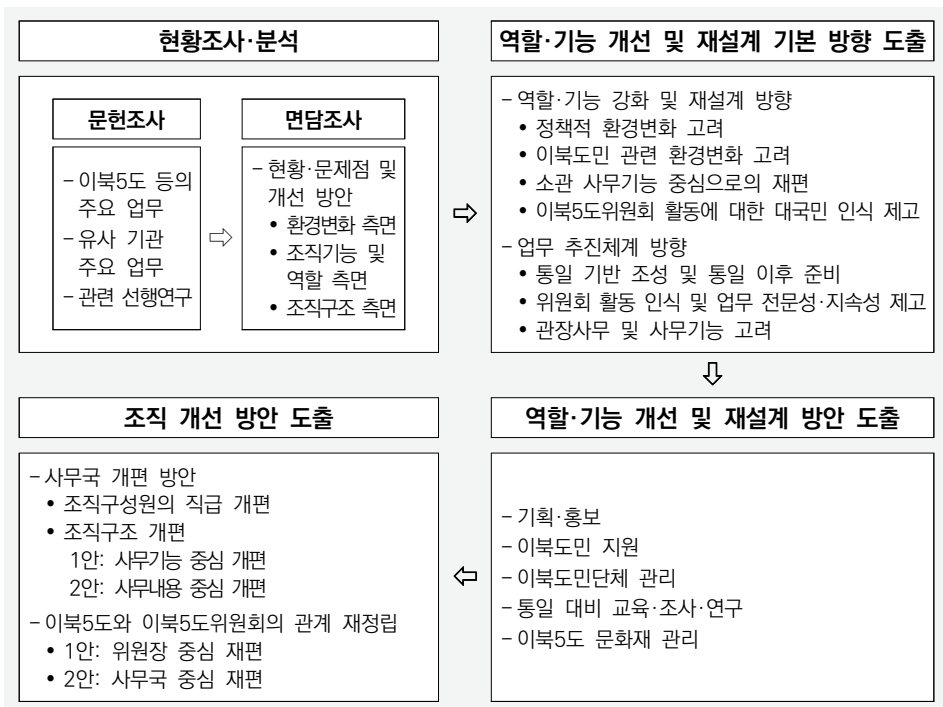
- 이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향을 도출하기 위하여 이북5도 등의 관계자 및 전문가를 대상으로 추가적으로 심층면접조사를 실시하였음
- 조사는 문헌 검토 결과를 반영하여 이북5도 등의 현황 및 문제점, 관련 개선 방안 등에 관한 반구조화된 설문지를 작성하여 수행하였음
- 조사 결과, 이북5도 후세대에 대한 통일 비전 교육 및 육성, 이북5도위원회의 정서적·문화적 업무 강화, 이북5도위원회의 활동에 대한 대국민 인식 제고, 이북5도 문화 연구 기능 확보, 북한이탈주민 정착·관리 교육 수행, 연구기관·협력 활성화, 문화재 및 조사연구 업무 수행체계 마련 등의 의견이 제시되었음

□ 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안

○ 도출 과정 및 분석틀

- 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안을 도출 과정은 아래의 [그림 1]과 같음

[그림 1] 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안 도출 과정



○ 이북5도위원회의 역할·기능 개선 및 재설계 방안

- 이북5도위원회의 업무 추진체계 방향인 사무기능(지원·관리, 조사·연구, 교육·훈련, 홍보·행사)과 사무내용·역할(기획·홍보, 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 문화재 관리) 측면을 종합적으로 검토하여 적용하였음

[표 1] 사무기능 및 사무내용에 따른 이북5도위원회 주요 업무내용

기능 내용	지원·관리	조사·연구	교육·훈련	홍보·행사
기획·홍보	-	-	-	- 정례 간담회 개최 - 보도자료 작성 및 배포 - 이북5도 문화 등 행사 기획·추진 및 홍보 - 대통령기 이북도민 체육대회 행사 - 고국방문단 초청 행사
이북도민 지원	- 북한이탈주민 정착 지원·관리 - 이북도민 및 북한이탈 주민 상담 - 이북도민과 북한이탈 주민 간 교류 - 이북도민 기업체 연수 - 이산가족에 대한 인도 주의적 지원	- 북한이탈주민 정착 지 원·관리 정책 연구	-	- 이북도민과 북한이탈 주민의 공동 참여 프로 그램 구성·운영 - 북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여 확대 및 활성화 추진
이북도민 단체 관리	- 이북도민단체에 대한 지원 근거 확립 및 지원 사업 다각화 추진	-	-	- 도민의 날 행사 지원
통일 대비 교육·조사· 연구	- 명예이북도민제도 운영	- 통일인식 조사 - 통일 이후의 행정체제에 관한 연구 - 연구과제 지원·관리 - 연구보고서·간행물 발간 - 전문가 세미나·포럼 개최 - 관계 연구기관 연계·협력 체계 구축 - 이북5도 지역의 사회· 정책연구 - 연구조사 자료 DB화	- 교육·체험연수 프로 그램 보급 및 개발 - 교육 프로그램 운영 전문인력 양성 - 이북도민 후세대 교육 프로그램 운영 - 통일 역량 강화·교육 프로그램 운영 - 차세대 이북도민 양성 과정 운영	-
이북5도 문화재 관리	- 이북5도 무형문화재 전승 지원 - 이북5도 문화재 현황 정리 및 관리 - 문화재 전문인력 확보· 육성체계 구축	- 이북5도 문화재 조사· 발굴 - 문화연구지 및 책자 발간	-	-

○ 이북5도위원회의 역할 및 기능 강화를 위한 조직 개선 방안

- 이북5도위원회의 기능 강화 및 재정립에 따른 인력보강, 업무부서 확충 등을 위하여 기존 사무국 체제의 직급, 조직구조에 대한 개편 방안을 검토하였음
 - 주요 업무분야에서의 자율성 확보, 인력보강, 전문성 제고를 위하여 구성원의 직급 개편을 검토하였음
 - 업무의 지속성 및 효과성을 확보하기 위해서는 직급을 상향시키고, 관련 전문인력을 충원할 수 있도록 정원을 확대하는 방안을 검토하여야 할 것임
- 사무기능 및 사무내용에 따른 업무내용을 바탕으로 사무기능 중심의 구조와 사무내용 중심의 조직구조 개편안을 제시하였음
 - 사무기능을 중심으로 조직 내에 홍보·행사, 지원·관리, 교육·훈련, 조사·연구 기능을 수행할 수 있도록 부서 구성을 검토해 볼 수 있음
 - 사무내용을 중심으로 조직 내에 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 무형문화재 업무를 보다 체계적으로 수행할 수 있도록 부서 구성을 검토해 볼 수 있음
 - 조직의 체계성, 업무의 지속성 제고 차원에서 사무내용을 중심으로 하는 조직구성이 보다 효과적으로 적용될 수 있을 것임
- 이북5도위원회 사무국 업무의 지휘 및 총괄 주체를 위원장 또는 사무국으로 명확하게 설정하기 위하여 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계 재정립 방안을 검토하였음
 - 위원장 중심 재편의 경우 기존 구조와 동일하게 위원장 밑에 사무국이 위치하며, 위원장이 이북5도위원회 관련 업무를 지휘·총괄하는 방향임
 - 사무국 중심 재편의 경우 위원회 사무국을 사무처로 격상시켜 사무처에서 이북5도위원회 관련 업무를 지휘·총괄하는 방향임
 - 사무국 중심의 재편이 보다 현실적인 재편 방안으로 적용될 수 있을 것임. 즉, 현행 지사체제는 유지하되, 중장기적인 관점에서 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계를 어떻게 정립해 나갈 것인지에 대한 논의가 점진적으로 수행되어야 할 것임

□ 이북5도위원회의 역할·기능 강화를 위한 제언

- 이북5도위원회 업무분야별 전문인력을 확보하고 양성할 수 있는 체계를 구축하여야 할 것임
 - 학예연구사 등 각 업무분야별 전문성 있는 인재를 전문임기제 형태로 채용하여 업무의 지속성을 유지할 필요가 있을 것임
 - 내부 구성원의 역량개발을 위한 교육 프로그램을 개발 및 운영하는 것도 고려할 필요가 있을 것임
- 이북5도위원회 소관 사무를 체계적으로 수행하기 위한 안정적인 자원 확보 방안이 마련되어야 할 것임
 - 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안에 근거하여 업무 추진에 필요한 예산 증액을 지속적으로 요청하여야 할 것임
 - 업무추진을 위한 이북5도 관련 기금을 조성하거나, 유사한 성격을 가지고 있는 기금을 활용하는 방안을 고려할 수 있을 것임
- 주요 업무분야에 대한 전문성 및 전문인력의 질을 제고하기 위한 외부 전문기관과의 협업체계를 구축하여야 할 것임
 - 교육·훈련 업무에 대한 유관기관과의 연계를 고려할 수 있을 것임
 - 조사·연구 업무에 대한 관계 기관과의 협업체계를 구축하는 것을 고려할 수 있을 것임
 - 통일정책연구협의회와 연계하여 이북5도 등에 관한 조사·연구 업무를 수행하는 것도 고려해 볼 수 있을 것임
- 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안에 대한 장기적인 실행력을 확보하기 위한 관련 법·제도의 정비가 수반되어야 할 것임
 - 현행 사무규정에서의 불필요한 규정 정비가 필요할 것임
 - 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안에 따른 규정 신설이 필요할 것임
 - 이북5도위원회의 중·장기발전계획 수립에 대한 제도화를 검토할 필요가 있을 것임

목 차

제1장 | 서 론

제1절 연구배경 및 필요성	3
1. 연구배경	3
2. 연구 필요성	8
제2절 연구 범위 및 방법	10
1. 연구 범위	10
2. 연구 방법	10

제2장 | 이북5도 등의 업무 현황과 시사점

제1절 이북5도 등의 주요 업무 현황	15
1. 현황 개요	15
2. 관련 법령 및 규정 현황	23
3. 조직 및 업무 현황	26
제2절 유사 기관 주요 업무 현황	41
1. 한반도통일미래센터	41
2. 통일연구원	46
3. 국립문화재연구원	50
제3절 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구 검토	56
제4절 요약 및 시사점	63

제3장 | 이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향 도출을 위한 면담조사

제1절 조사 개요	73
제2절 조사 내용	75
1. 이북5도 등의 현황	75
2. 이북5도위원회의 문제점	78
3. 이북5도위원회의 역할 및 기능 개선 방안	82
제3절 요약 및 시사점	90
1. 이북5도위원회의 역할 및 기능 관련 한계·문제점	90
2. 이북5도위원회의 역할 및 기능 개선 방안	92
3. 면담조사 주요 내용 종합·요약	95

제4장 | 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안

제1절 기본 방향	99
1. 개요	99
2. 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방향	101
3. 이북5도위원회 업무 추진체계 방향 정립	102
제2절 역할·기능 개선 및 재설계 방안	104
1. 개요	104
2. 기획·홍보 사무	106
3. 이북도민 지원 사무	107
4. 이북도민단체 관리 사무	108
5. 통일 대비 교육·조사·연구 사무	109
6. 이북5도 문화재 관리 사무	110

제3절 역할 및 기능 강화를 위한 조직 개선 방안 112

1. 개요 112
2. 이북5도위원회 사무국 개편 114
3. 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계 재정립 119

제5장 | 결 론

제1절 이북5도위원회의 역할·기능 강화를 위한 제언 125

제2절 기대효과 129

【참고문헌】 131


표 목차

[표 1-1] 윤석열 정부의 통일·대북정책 관련 국정과제	5
[표 2-1] 이북5도 등의 주요 연혁	17
[표 2-2] 이북5도위원회 예산 현황	19
[표 2-3] 이북5도위원회 사업별 예산 현황	19
[표 2-4] 이북5도민 현황	21
[표 2-5] 보조금 지원 개요	22
[표 2-6] 보조금 지원 현황	22
[표 2-7] 이북5도 공무원의 직급별 정원	27
[표 2-8] 2023년 이북5도 정책포럼 진행 현황	28
[표 2-9] 가족결연 추진 현황	28
[표 2-10] 최근 5년간 이북도민 기업체 연수 지원 실적	29
[표 2-11] 남북이음교육 추진 현황	30
[표 2-12] 찾아가는 통일학교 운영 현황	32
[표 2-13] 이북5도 무형문화재 지정 현황	35
[표 2-14] 대통령기 이북도민 체육대회 연혁	36
[표 2-15] 국외 이북도민회 현황	38
[표 2-16] 국외 이북도민 고국방문단 연도별 초청현황	39
[표 2-17] 최근 3년간 사회통합 교육 운영 현황	39
[표 2-18] 한반도통일미래센터 통일체험연수 프로그램	43
[표 2-19] 2023년도 통일연구원 연구내용	48
[표 2-20] 이북5도위원회 관련 사무규정	64
[표 2-21] 이북5도위원회 주요 사무 및 실제 추진업무	65
[표 2-22] 이북5도위원회의 역할 및 기능 관련 선행연구 논의	68

[표 3-1] 주요 조사 내용	73
[표 3-2] 면담조사 주요 내용: 이북5도위원회의 역할·기능의 한계 및 개선 방안 ...	95
[표 4-1] 이북5도 등 사무의 기능·역할 개선 및 재설계 방안	104
[표 4-2] 사무기능 및 사무내용에 따른 이북5도위원회 주요 업무내용	112
[표 4-3] 조직구조 개편 제1안의 주요 업무내용	115
[표 4-4] 조직구조 개편 제2안의 주요 업무내용	117

그림 목차

[그림 1-1] 윤석열 정부의 통일·대북정책 추진체계	4
[그림 1-2] 연구 범위 및 방법	11
[그림 2-1] 이북5도민회 현황	21
[그림 2-2] 이북5도 기구 현황	26
[그림 2-3] 한반도통일미래센터의 비전 및 목표	41
[그림 2-4] 한반도통일미래센터의 조직 및 업무 현황	42
[그림 2-5] 통일연구원 조직도	47
[그림 2-6] 국립문화재연구원 비전 및 목표	50
[그림 2-7] 국립문화재연구원 조직도	52
[그림 4-1] 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안 도출 과정	99
[그림 4-2] 이북5도위원회 업무추진 체계도(안)	103
[그림 4-3] 조직구조 개편 제1안: 사무기능 중심	114
[그림 4-4] 조직구조 개편 제2안: 사무내용 중심	116
[그림 4-5] 이북5도 등과 이북5도위원회 관계 재정립 제1안: 위원장 중심 재편 ...	119
[그림 4-6] 이북5도 등과 이북5도위원회 관계 재정립 제2안: 사무국 중심 재편 ...	121




제1장

서론

제1절 연구배경 및 필요성

제2절 연구 범위 및 방법



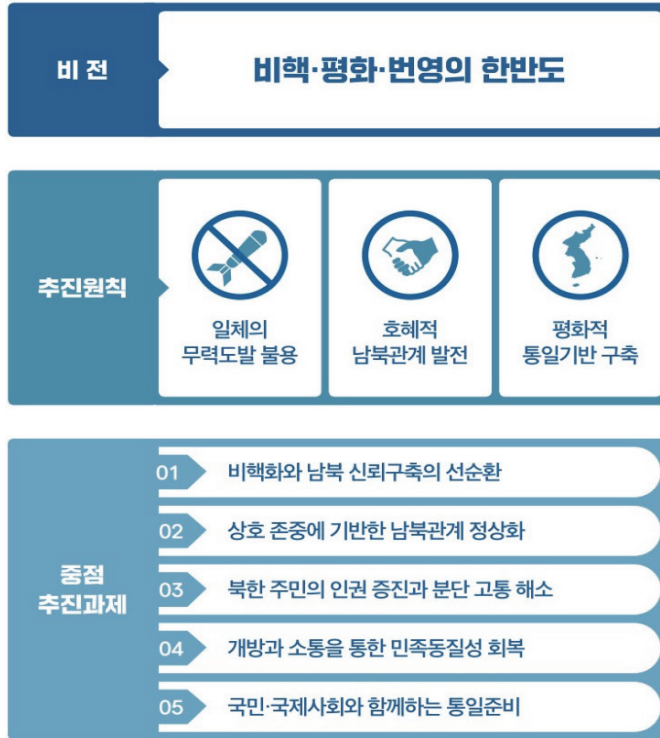
제1절 연구배경 및 필요성

1. 연구배경

□ 통일·대북정책의 변화

- 한반도를 둘러싼 주변 정세는 세계 주요국의 공급망 확보경쟁, 동북아 군비경쟁, 미·중 전략경쟁, 러시아·우크라이나 전쟁, 기후변화 등의 신형안보 대두 등 예측 불가능한 도전 상황에 직면해 있음. 남북관계 또한 현 정부에서 다양한 제안과 구상을 제시하고 있음에도 불구하고 의미 있는 진전은 아직까지도 이루어지지 않고 있는 실정임. 따라서 보다 신중하고 전략적인 접근이 필요할 것임 (한동호 외, 2022)
- 윤석열 정부는 대한민국의 재도약을 천명하면서 자유, 인권 등과 같은 보편적 가치를 강조하고 있음. 이러한 맥락에서 통일·대북정책의 경우 아래의 [그림 1-1]과 같이 비핵·평화·번영의 한반도를 구상하고자 하였으며, 자유와 인권의 가치에 기초한 국제연대를 강조하였음(한동호 외, 2022)
 - 통일·대북정책의 목표라고 볼 수 있는 평화와 번영의 한반도를 만들어 나가는 데 있어서 비핵화의 중요성을 강조하고 있다고 볼 수 있음
- 그리고 비핵·평화·번영의 한반도 구상이라는 통일·대북정책의 비전을 달성하기 위하여 ① 일체의 무력도발 불용, ② 호혜적 남북관계 발전, ③ 평화적 통일기반 구축과 같이 세 가지 추진원칙을 제시하였음(통일부, 2022)
 - 든든한 안보에 기반하여 대북 역지력을 증강시킴과 더불어 이를 바탕으로 외교적 운신의 폭을 확장함으로써 향후 남북관계의 발전을 도모하고 통일기반의 구축을 지향한다고 볼 수 있음

[그림 1-1] 윤석열 정부의 통일·대북정책 추진체계



출처: 통일부(2022).

- 더 나아가 ① 비핵화와 남북 신뢰구축의 선순환, ② 상호 존중에 기반한 남북관계 정상화, ③ 북한 주민의 인권 증진과 분단 고통 해소, ④ 개방과 소통을 통한 민족동질성 회복, ⑤ 국민·국제사회와 함께하는 통일준비와 같이 다섯 가지 중점 추진과제를 제시하였음(통일부, 2022)
- 이처럼 윤석열 정부의 통일·대북정책은 역대 정부의 통일·대북정책을 계승하는 것과 동시에 변화된 시대상을 반영하고 있는 것으로 볼 수 있음
 - 비핵화 과정과 남북관계의 개선을 연계시키는 전략적인 구상을 제시하고 있다는 점에서 과거 정부에서부터 추진되어 왔던 통일·대북정책의 연속선상에 있다고 볼 수 있다는 것임(한동호 외, 2022)

- 이러한 관점은 아래의 [표 1-1]과 같이 ① 북한 비핵화 추진, ② 남북관계 정상화, 국민과 함께하는 통일 준비, ③ 남북간 인도적 문제 해결 도모와 같이 통일·대북 정책 관련 국정과제에도 반영되어 있음(한동호 외, 2022)
- 북한 비핵화, 남북관계 정상화, 인도적 문제 해결 도모의 국정과제를 지속적으로 추동·견인하기 위해서는 정부 차원의 의지가 수반되어야 할 것이며, 통일에 대한 국민들의 지속적인 관심과 인식이 확산되어야 할 것임

[표 1-1] 윤석열 정부의 통일·대북정책 관련 국정과제

국정과제	세부 내용
93. 북한 비핵화 추진	- 북한 비핵화 및 평화체제 구축
	- 국제공조 강화
	- 남북미 안보대화채널
94. 남북관계 정상화, 국민과 함께하는 통일 준비	- 대화와 상호존중에 기반한 남북관계 정상화
	- 남북공동경제발전계획 수립·추진
	- 남북 간 상호 개방과 소통·교류 추진
	- 남북 그린데탕트 구현
	- 자유민주 통일기반 조성
95. 남북 간 인도적 문제 해결 도모	- 청소년 통일미래공간 구현
	- 인도적 지원
	- 이산가족·국군포로·납북자 문제 개선
	- 북한인권개선
	- 북한이탈주민 정착지원

출처: 한동호 외(2022).

- 이에 통일·대북정책의 변화에 따른 이북5도위원회의 역할 및 기능에 대한 검토와 논의가 필요할 것임
- 통일·대북정책의 중점 추진과제 중에서 개방과 소통을 통한 민족동질성 회복, 국민·국제사회와 함께하는 통일준비에 대한 내용이 이북5도위원회의 업무에 적용될 수 있을 것이며, 이에 기반하여 통일·대북정책의 추진원칙 중 하나인 평화적 통일기반 구축에 기여할 수 있을 것임

□ 이북5도 등의 행정 및 정책환경 변화

- 1949년 이북5도청이 설립되고 나서 현재까지 이북5도위원회는 통일과 평화를 위한 이북도민의 역할 확대 및 도민들 간 소통·화합에 크게 기여하였음(홍용표 외, 2021)
- 그러나 이북5도위원회의 전통적 행정기반인 실향민 1세대의 경우 80대 이상이 주축을 이루고 있어 고령화의 문제가 대두되고 있음. 현재 1세대 실향민의 회원수가 지속적으로 감소하고 있으며, 이러한 현상으로 인하여 도민사회의 결속력이 점차 약화되고 있음(이병기·김건위, 2015; 남성욱, 2019; 홍용표 외, 2021)
- 또한 후속세대인 실향민 2·3세대는 남한 출신으로서 이북도민사회에 적극적으로 참여하지 않는 등 관심과 참여가 미흡한 실정임(홍용표 외, 2021)
- 따라서 이북5도 도민사회가 위축되어 기존 실향민 사회의 존립이 어려워지는 등 이북5도위원회 및 관련 도민단체의 정체성과 활동성이 약화되고 있다는 것임(이병기·김건위, 2015; 남성욱, 2019)
- 한편, 2000년대에 들어서 국내에 입국한 북한이탈주민의 수는 지속인 증가를 보이고 있으며, 북한이탈주민과 관련된 단체의 정체성과 활동성은 강화되고 있음(이병기·김건위, 2015; 홍용표 외, 2021)
- 이러한 환경변화로 인하여 이북도민 세대 간(1·2·3세대), 이북도민과 북한이탈주민 간 소통 부재가 발생할 수 있으며, 이에 따라 갈등이 확산될 수 있다는 우려가 존재함
- 이에 고령화, 북한이탈주민 증가 등으로 인한 환경 변화 대응의 일환으로 이북도민의 정체성을 공고하게 하고, 활동성을 강화하기 위하여 이북5도위원회에서 효율적이고 적시적인 대응이 필요할 것임
 - 3세대 및 북한이탈주민에 대한 직위와 역할 부여, 처우 확대 등과 같은 고령화되고 있는 도민사회를 활성화시키기 위한 보완책을 강구하여야 할 것임
 - 점차적으로 감소하는 이북도민과 증가하는 북한이탈주민 간에 동질감을 확산시키기 위한 대책을 마련하여야 할 것임

□ 이북5도위원회의 역할 재정립에 따른 혁신 및 정체성 확립 요구

- 이북5도위원회는 미수복된 행정구역을 관리하는 측면에서 실향민에 대한 관리를 수행하는 상징성을 가지는 행정기관으로 인식되고 있음. 따라서 상대적으로 소극적·수동적 역할에 그치는 등 통일과 관련된 활동 및 정책을 수행할 여건이 구조적으로 미흡한 실정임(남성욱, 2019)
- 현재 이북5도위원회의 조사연구기능은 제대로 수행되지 못하고 있음. 이는 예산 및 인력이 부족함에 따라 제대로 작동되고 있지 않으며, 조사연구 업무에 대한 이해 부족과 통일 및 남북관계 관련 유사 기관(통일부 등) 업무와의 중복 등을 이유로 「이북5도에 관한 특별조치법」에 명시되어 있는 조사연구기능이 제대로 추진되기에는 어려움이 존재하였다는 것임(이병기·김건위, 2015; 남성욱, 2019)
 - 또한 실향민들의 과거 삶의 터전이었던 이북5도 지역에 대한 역사, 인적 구성, 자연지리 등에 대한 연구조사 업무는 구체적으로 수행되지 않고 있다는 한계가 제기되고 있음(남성욱, 2019)
- 이러한 맥락에서 일각에서는 이북5도위원회의 조사연구 업무가 전문 인력 부족 등을 이유로 수행되고 있지 않다는 점에서, 또한 관련 업무는 통일부 내 통일 정책실 및 정세분석국에서 수행하는 업무와 중복되고 있다는 점에서 역할 분담의 명확성을 제고하기 위하여 이북5도위원회의 관장 사무 중 조사연구 업무를 제외하여야 한다고 지적하고 있는 실정임(남성욱, 2019)¹⁾
- 그리고 이북5도위원회에서는 남북 간 동질성 회복에 기여하고자 북한지역의 향토문화 계승·발전 및 무형문화재 발굴 업무를 추진하는 데 집중하고 있으나, 해당 업무 또한 관련 예산 및 인력이 부족하여 어려움에 직면해 있음. 특히, 이북5도 문화에 대한 전승활동 지원과 관련 제도적·정책적 육성이 미흡한 실정임(남성욱, 2019)

1) “이북5도위 예산·인건비·기본경비 76억 쓰면서 조사연구 예산 ‘無.’” 「아주경제」 2022.06.30.
(<https://www.ajunews.com/view/20220629144330861>, 검색일 2023.08.16.)

- 또한 이북5도위원회의 추진 업무에 대한 체계적·적극적인 홍보 기능이 원활하게 작동되고 있지 않아 일부 언론에 부정적인 보도들이 게재되고 있음. 즉, 이북5도 위원회에 대한 대외적 인식이 낮게 나타남에 따라 이북5도위원회의 업무 및 활동에 관한 홍보 강화의 필요성이 제기되고 있다는 것임(남성욱, 2019)²⁾
- 한편, 이북5도위원회가 추진하고 있는 사업들이 친목 성격의 행사성 사업에 치중되어 있어 특화된 사업 추진이 미흡하다는 한계가 제기되고 있음. 이와 더불어 실향민들이 1세대를 거쳐 2세대 및 3세대까지 도달함에 따라 이북5도 위원회에서 추진하는 사업에 대한 참여 및 활동이 저조한 실정임(이병기·김건위, 2015; 남성욱, 2019)
- 이처럼 「이북5도에 관한 특별조치법」이 제정된 이후, 이북5도위원회를 둘러싼 제반 환경이 변화하고 있음에도 불구하고 이를 수용할 수 있는 제도적 뒷받침 부족하다고 볼 수 있음. 따라서 이북5도위원회의 역할 및 기능의 재정립이 필요할 것이며, 이러한 역할과 기능의 재정립에 따른 혁신 및 정체성 확립이 요구될 것임

2. 연구 필요성

- 변화하는 환경에 맞추어 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 필요
 - 통일·대북정책의 변화에 따른 이북5도위원회의 역할 및 기능에 대한 검토와 논의 필요
 - 고령화, 북한이탈주민 증가 등 환경 변화에 대응하기 위한 이북도민의 정체성 및 활동성 강화 방안 논의 필요
 - 고령화되고 있는 도민사회를 활성화시키기 위한 대책 마련 필요
 - 이북도민과 북한이탈주민 간에 동질감을 확산시키기 위한 대책 마련 필요
 - 이북5도위원회의 역할 및 기능의 재정립에 관한 논의 필요

2) “이북5도위원회의 도 넘는 방만 운영.” 『아주경제』 2022.06.28.

(<https://www.ajunews.com/view/20220627135746692>, 검색일 2023.08.16.)

□ **이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화에 따른 조직발전 방안 필요**

- 대내적·대외적 환경변화에 대응하고 이북5도위원회의 정체성 확립을 위한 역할 및 기능 개선 방안 논의 필요
- 이북5도위원회의 재정립된 역할 및 기능을 구현하고, 역할 및 기능 수행의 지속성을 확보하기 위한 조직 개선 방안 논의 필요

제2절 연구 범위 및 방법

1. 연구 범위

□ 연구 대상

- 본 연구는 이북5도 등과 이북5도위원회를 대상으로 하며, 2023년 현재 조직 구성 및 역할·기능에 대한 검토를 수행함

□ 연구 내용

- 관련 문헌 검토
 - 이북5도 등의 주요 업무 현황조사
 - 유사 기관 주요 업무 현황조사
 - 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구 검토
- 이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향 도출을 위한 관계자·전문가 면담조사
- 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안
 - 역할·기능 개선 및 재설계 방안
 - 역할 및 기능 강화를 위한 조직 개선 방안

2. 연구 방법

□ 문헌조사 및 분석

- 이북5도 등의 주요 업무 현황 파악을 위한 자료 검토
 - 법령 또는 행정규칙에 규정된 사무 범위 및 내용 검토
 - 이북5도위원회의 업무 및 운영 현황 검토
- 업무범위 및 업무추진 방법 관련 시사점 도출을 위한 유사 기관 업무 현황 검토

- 기존에 논의되었던 문제점과 발전 방안의 구조화·체계화를 위한 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구(보고서 등) 검토

□ 면담 및 의견조사

- 이북5도 등 관계자·전문가를 대상으로 이북5도 등의 현황 및 문제점, 관련 개선 방안에 대한 의견 조사를 실시하고자 함(개별 심층면담조사, 전문가 자문회의 개최 등)

[그림 1-2] 연구 범위 및 방법

연구내용	연구방법	기대효과
- 문헌 검토 • 이북5도 등의 주요 업무 현황 • 유사 기관 주요 업무 현황 • 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구 검토	- 문헌조사 및 분석 - 실무자 자문조사	⇒ - 연구 방향성 구체화 - 연구 내용의 구조화·체계화
- 이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향 도출을 위한 면담조사	- 관계자 및 전문가 자문조사	⇒ - 연구 내용의 구체화 - 연구 내용의 체계성·타당성 확보
- 이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안 • 역할·기능 개선 및 재설계 방안 • 역할 및 기능 강화를 위한 조직 개선 방안	- 문헌조사 및 분석 - 관계자 및 전문가 자문조사 - 실무자 의견수렴	⇒ - 현장 적용성·활용성 제고
- 정책제언		

제2장

이북5도 등의 업무 현황과 시사점

제1절 이북5도 등의 주요 업무 현황

제2절 유사 기관 주요 업무 현황

제3절 이북5도 등의 역할 및 기능 관련
선행연구 검토

제4절 요약 및 시사점

제1절 이북5도 등의 주요 업무 현황

1. 현황 개요

□ 설립목적 및 연혁

- 이북5도청은 1949년 5월 23일 대통령의 담화에 근거하여 이북5도지사 임명 및 국무회의 의결 절차를 통하여 개청되었음
 - 이북5도청 설립은 법적 뒷받침이 명확히 확보되지 않은 상태에서 ‘국토개념을 명백히 하고, 실지회복에 대한 통일의지를 천명’하고자 한다는 대통령의 담화에 근거하여 이루어졌음(이병기·김건위, 2015)
 - 1949년 4월 28일에 ‘이북5도 임시행정조치요강’이라는 내무부 통첩을 마련하여 설치에 필요한 조치를 취하였음(이병기·김건위, 2015)
 - 임시사무소 위치, 도지사의 관장사무, 사무국 등 기구에 대한 내용을 포함하고 있음
- 이후 1959년 11월 13일에 대통령령 제1526호인 ‘이북5도의 임시행정조치에 관한 건’이 공포되어 이북5도 존립에 대한 최초의 법적근거가 마련되었음
- 이북5도에 대한 가장 분명하고 확실한 법적근거는 1962년 1월 20일자로 공포된 법률 제987호인 「이북5도에 관한 특별조치법」임(이병기·김건위, 2015)
 - 이 법은 목적(제1조), 이북5도의 정의(제2조), 도청의 임시위치(제3조), 관장사무(제4조), 도지사(제5조), 행정기구(제6조), 이북5도위원회 설치(제7조) 등 총 7개 조로 구성되어 있음
 - 이 법은 앞서 공포되었던 ‘이북5도의 임시행정조치에 관한 건’을 보강하고 체계화시킨 것임

- 즉, 기존에 대통령령으로 규정하였던 것을 상위 법률로 조정하였다는 형식적인 측면과 더불어 ‘이북5도의 임시행정조치에 관한 건’에서 명시되지 않았던 목적 및 도지사 설치 근거를 명확히 규정하였고, 관장 사무도 보다 세분화 하였으며, 이북5도의 공동사무를 수행하기 위한 이북5도위원회 설치근거를 마련하는 등 실질적인 측면에서도 체계화되고 발전된 규정이었음
- 이 특별조치법에 기반하여 「이북5도위 원회 규정」(1962년 7월 16일)과 「이북 5도위원회 사무분장 규정」(1964년 7월)이 마련되었고, 이어서 내무부 훈령인 「이북5도 행정자문위원회 규정」(1966년 2월 26일)을 제정하였음. 그리고 「이북 5도 시·도 사무소 설치규정」(1967년 5월 1일)과 「이북5도 민원사무 처리규칙」(1978년 8월 1일)을 마련하여 시행하였음
- 1980년 8월 26일에는 대통령령으로 「미수복지 명예시장·군수 등 위촉에 관한 규정」을 제정하여 1966년부터 시행되고 있었던 명예시장·군수의 위촉근거를 법제화하였고, 1981년 2월 10일에는 「이북5도 명예읍·면장 위촉에 관한 규정」을 제정하여 1969년부터 시행하고 있었던 이북5도 명예읍·면장에 대한 위촉 근거를 법제화하였음
- 1981년 7월 1일에는 「이북5도 시·도 사무소장 임용에 관한 규정」을, 1982년 7월 1일에는 「이북5도위원회 사무위임 전결규정」, 「이북5도위원회 복무규정」, 「이북 5도위원회 청사방화관리규정」 등을 마련하였고, 1985년 3월 29 일에는 「이북5도 시·도 사무소장 복무규정」을, 1986년 5월 1일에는 「이북5 도 명예 시장·군수 및 읍·면장 수당지급 규정」을 제정하였으며, 1991년 9월 1일에는 「이북5도 청사관리운영 규정」을, 1992년 12월 29일에는 「이북5도명예공무원증 발급 규정」을 제정하는 등 내부 업무추진체계를 정비하였음(이병기·김건위, 2015)
- 1998년 5월 1일에는 「이북5도 문화재 보존규정」을 제정하여 멸실되거나 계승이 끊길 우려가 있는 이북5도의 유·무형 문화재를 발굴하고 보존할 수 있는 제도적 근거를 마련하였음

- 2005년 3월에는 「이북5도에 관한 특별조치법」의 개정을 통하여 이북5도 도지사의 정무직공무원 배치근거를 마련하였음
- 2015년 5월에는 「이북5도에 관한 특별조치법」의 개정을 통하여 미수복 경기도와 강원도도 이 법의 적용범위에 포함됨을 명확히 규정하였음
- 이처럼 이북5도 등은 아래의 [표 2-1]과 같이 미수복된 지역에 대한 관리체계를 확립하는 것과 더불어, 통일 후 지방자치단체의 행정 공백을 최소화하고, 사회적 갈등을 조정하여 사회통합을 확산시키는 등의 통일시대를 대비하기 위하여 관련 법 및 업무체계가 지속적으로 발전되었음

[표 2-1] 이북5도 등의 주요 연혁

구분	내용
1949. 4.	- '이북5도 임시행정조치요강'이라는 내무부 통첩을 마련 • 임시사무소 위치 및 도지사의 관장사무와 사무국 등 기구에 대한 내용을 포함하는 등 설치에 필요한 조치를 취하였음
1949. 5.	- 이북5도청 사무실 개청 • 법적 뒷받침이 명확히 확보되지 않은 상태에서 '국토개념을 명백히 하고, 실지회복에 대한 통일의지를 천명'하고자 한다는 대통령의 담화에 근거하여 이루어졌음
1959. 11.	- 이북5도의 임시행정조치에 관한 건(대통령령) 제정 • 이북5도 존립에 대한 최초의 법적근거가 마련되었음
1962. 1.	- 「이북5도에 관한 특별조치법」 제정 • 이북5도의 임시행정조치에 관한 건을 보강하고 체계화시킨 것임 • 형식적인 측면에서 대통령령으로 규정되었던 이북5도의 설치근거를 상위 법률로 조정하였음 • 이북5도의 임시행정조치에 관한 건에서 명시되지 않았던 목적 및 도지사 설치 근거에 대하여 명확히 규정하였고, 관장 사무도 보다 세분화 하였으며, 이북5도의 공동사무를 수행하기 위한 이북5도 위원회 설치근거를 마련하는 등 실질적인 측면에서도 체계화되고 발전된 규정이었음
1962. 7. ~ 1978. 8.	- 「이북5도에 관한 특별조치법」 제정에 따른 내부 규정 제정 • 1962. 7. 「이북5도위원회 규정」 • 1964. 7. 「이북5도위원회 사무분장 규정」 • 1966. 2. 「이북5도 행정자문위 원회 규정」 • 1967. 5. 「이북5도 시·도 사무소 설치규정」 • 1978. 8. 「이북5도 민원사무 처리규칙」

구분	내용
1980. 8.	- 「미수복지 명예시장·군수 등 위촉에 관한 규정」 제정 • 1966년부터 시행하고 있는 명예시장·군수의 위촉근거를 법제화하였음
1981. 2.	- 「이북5도 명예읍·면장 위촉에 관한 규정」을 제정 • 1969년부터 시행하고 있던 이북5도 명예읍·면장 위촉근거를 법제화하였음
1981. 7. ~ 1992. 12.	- 내부 업무추진체계 정비를 위한 내부 규정 제정 • 1981. 7. 「이북5도 시·도 사무소장 임용에 관한 규정」 • 1982. 7. 「이북5도위원회 사무위임 전결규정」, 「이북5도위원회 복무규정」, 「이북 5도위원회 청사방화관리규정」 등 • 1985. 3. 「이북5도 시·도 사무소장 복무규정」 • 1986. 5. 「이북5 도 명예시장·군수 및 읍·면장 수당지급 규정」 • 1991. 9. 「이북5도 청사관리운영 규정」 • 1992. 12. 「이북5도명예공무원증 발급 규정」
1998. 5.	- 「이북5도 문화재 보존규정」을 제정 • 멸실되거나 계승이 끊길 우려가 있는 이북5도의 유·무형 문화재를 발굴하고 보존할 수 있는 제도적 근거를 마련하였음
2005. 3.	- 「이북5도에 관한 특별조치법」 제정 • 이북5도 도지사의 정무직공무원 배치근거를 마련하였음
2015. 5.	- 「이북5도에 관한 특별조치법」 제정 • 미수복 경기도와 강원도도 이 법의 적용범위에 포함됨을 명확히 규정하였음

□ 이북5도 등 운영 현황

○ 이북5도위원회 예산 현황

- 최근 5년간의 이북5도위원회 예산 현황은 아래의 [표 2-2]와 같음. 이북5도 위원회의 예산 비중은 인건비, 이북5도 기본경비, 이북도민관련단체 및 행사 지원 등의 순으로 높게 나타났다는 점에서 기본 운영·관리와 행사성 사업 중심의 구성을 보이는 것으로 해석할 수 있을 것임

[표 2-2] 이북5도위원회 예산 현황

(단위: 백만 원)

구분	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년	
	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액
합계	10,114	9,329	10,383	9,226	10,086	9,176	9,911	9,595	10,121	-
북한이탈주민 및 이북도민 지원	530	507	532	453	527	412	530	472	478	-
이북5도청사시설 개보수	474	469	545	506	768	668	647	537	581	-
이북도민관련단체 및 행사지원	1,094	1,092	1,294	791	1,115	954	1,062	1,048	1,109	-
인건비(이북)	4,016	3,577	3,917	3,571	3,763	3,652	3,873	3,620	3,983	-
이북5도기본경비(총액)	369	399	434	405	458	435	430	420	1,022	-
이북5도기본경비	3,631	3,285	3,661	3,500	3,455	3,055	3,369	3,498	2,948	-

출처: 이북5도위원회 내부자료

- 이북5도위원회의 세부 사업별 예산내역은 아래의 [표 2-3]과 같음. 2023년도 예산 기준으로 수행 사업에 대한 예산 비중은 국외이북도민 고국방문단 초청행사(3.2%), 사회통합·남북이음 교육과정(1.9%), 대통령기 이북도민 체육대회(2.7%), 7도민회 지원(4.2%), 도민의 날 행사 지원(1.1%) 등의 순으로 나타났음

[표 2-3] 이북5도위원회 사업별 예산 현황

(단위: 백만 원)

구분	'22년		'23년	
	예산액	비율	예산액	비율
총계	9,911	100%	10,121	100%
① 인건비	3,873	39.1%	3,983	39.4%
② 이북5도기본경비(총액)	430	4.3%	1,022	10.1%
③ 이북5도기본경비	3,369	34.0%	2,948	29.1%
- 명예시장·군수 및 읍·면·동장 수당	1,706	17.2%	1,961	19.4%

구 분	'22년		'23년	
	예산액	비율	예산액	비율
- 국외이북도민 고국방문단 초청행사	399	4.0%	323	3.2%
- 국외이북도민회 조직활성화 및 해외이북도민대상 정책설명	26	0.3%	23	0.2%
- 자산취득비	44	0.4%	38	0.4%
- 국내여비	40	0.4%	38	0.4%
- 업무추진비	123	1.2%	123	1.2%
- 기타	1,031	10.4%	442	4.4%
④ 북한이탈주민 및 이북도민 지원	530	5.3%	478	4.7%
- 사회통합·남북이음 교육과정	231	2.3%	197	1.9%
- 가족결연사업	82	0.8%	82	0.8%
- 이북도민 참가지원	38	0.4%	20	0.2%
- 기업체 연수교육	93	0.9%	93	0.9%
- 이북5도민 실태조사 등 연구협의체 운영	5	0.1%	4	0.04%
- 북한이탈주민 상담도우미 운영	81	0.8%	82	0.8%
⑤ 이북5도청사시설개보수	647	6.5%	581	5.7%
- 건축분야 구조물 보수공사	495	5.0%	90	0.9%
- 기계·전기 분야 노후장비 정비 및 교체	152	1.5%	411	4.1%
- 전산분야 시스템 개선	0	0%	70	0.7%
- 종사자 등 안전관리	0	0%	10	0.1%
⑥ 이북도민 관련단체 및 행사지원	1,062	10.7%	1,109	11.0%
- 대통령기 이북도민 체육대회	176	1.8%	276	2.7%
- 통일미술대전	28	0.3%	28	0.3%
- 이북도민 청소년 글짓기·그림그리기 대회 등	4	0.04%	4	0.04%
- 이북도민단체 지원(민간경상보조)	664	6.7%	611	6.0%
• 7도민회 지원	477	4.8%	424	4.2%
• 도민의 날 행사 지원	107	1.1%	107	1.1%
• 무형문화재 보호·육성 지원	80	0.8%	80	0.8%
- 남북실향민문화육성(자치단체경상보조)	190	1.9%	190	1.9%

출처: 이북5도위원회 내부자료

○ 이북5도민 및 도민회 현황

- 이북5도민 수는 아래의 [표 2-4]와 같이 '70년 가호적 취득 시 5,463천명으로 파악되었으며, 현재 8,796천 명으로 추정됨
 - 2021년 기준 이북도민수(추정)를 통계청 기준 2022년 인구증가율(-0.23%)로 추계하였음

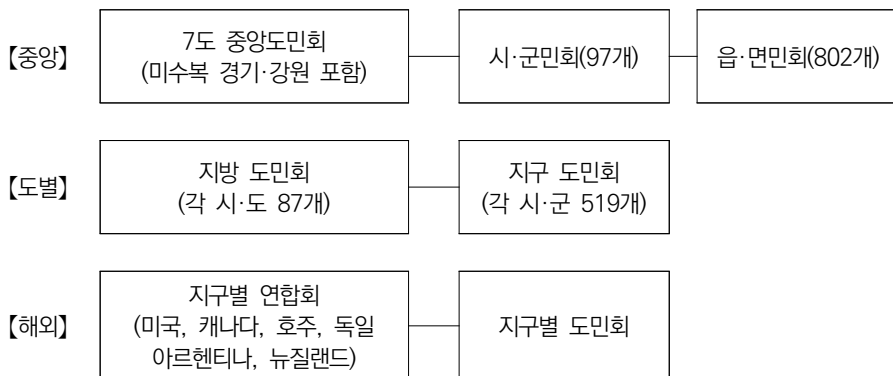
[표 2-4] 이북5도민 현황

구분	황해	평남	평북	함남	함북	미수북경기	미수북강원
인구(천명)	2,197	1,823	1,357	1,942	960	350	163
비율(%)	25%	21%	15%	22%	11%	4%	2%

출처: 이북5도위원회 내부자료

- 이북5도민회는 현재 총 1,536개가 존재함. 이는 7도 중앙도민회를 중심으로 구성되어 있는 중앙 도민회, 지방 도민회를 중심으로 구성되어 있는 도별 도민회, 해외(미국, 캐나다, 호주, 독일, 아르헨티나, 뉴질랜드) 지구별 연합회를 중심으로 구성되어 있는 해외 도민회로 구분되며, 관련된 세부 현황은 아래의 [그림 2-1]과 같음

[그림 2-1] 이북5도민회 현황



출처: 이북5도위원회 내부자료

○ 도민회 등 보조금 현황

- 이북5도 도민회 등에 대한 보조금은 아래의 [표 2-5]와 같이 7도민회 지원, 도민의 날 행사 지원, 무형문화재 단체 지원에 할당되고 있음

[표 2-5] 보조금 지원 개요

사업명	7도민회 지원	도민의 날 행사 지원	무형문화재 단체 지원
사업내용	이북7도 관련단체 (중앙도민회, 직능단체, 시·군민회 등) 활동 지원	도민의 날(체육행사, 문화 행사 등) 행사 지원	도에 지정된 무형문화재의 정기공연 등 지원
사업예산	530,000천 원	107,000천 원	80,000천 원
국고보조율	80%*	100%	100%
지원 근거	「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조		
교부처	(사)이북도민회중앙연합회		이북5도 무형문화재 단체 또는 보유자

* 2021년 8월 기재부 “민간보조사업 보조율 조정심의” 결과 국비 10% 감액 통보
출처: 이북5도위원회 내부자료

- 보조금 지원 현황은 아래의 [표 2-6]과 같음. 보조금은 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음. 도민의 날 행사 지원은 2019년에 이어 2021년에 감소되어 2018년 대비 2022년에 총 24백만 원이 감소되었으며, 7도민회 보조사업은 2019년에 이어 2022년에 감소되어 2018년 대비 62백만 원이 감소된 것으로 나타났음

[표 2-6] 보조금 지원 현황

구분	사업명	보조사업자 수	예산(백만 원)		
			합계	국비보조	보조사업자 자부담
2022년	7도민회 보조사업	7	530	477	53
	도민의 날 행사 지원	7	107	107	0
	무형문화재 단체 지원	20	80	80	0

구분	사업명	보조사업자 수	예산(백만 원)		
			합계	국비보조	보조사업자 자부담
2021년	7도민회 보조사업	7	530	530	0
	도민의 날 행사 지원	7	107	107	0
	무형문화재 단체 지원	19	84	84	0
2020년	7도민회 보조사업	7	530	530	0
	도민의 날 행사 지원	7	128	128	0
	무형문화재 단체 지원	19	84	84	0
2019년	7도민회 보조사업	7	530	530	0
	도민의 날 행사 지원	7	128	128	0
	무형문화재 단체 지원	19	84	84	0
2018년	7도민회 보조사업	7	539	539	0
	도민의 날 행사 지원	7	131	131	0
	무형문화재 단체 지원	15	43	43	0

출처: 이북5도위원회 내부자료

2. 관련 법령 및 규정 현황

□ 「정부조직법」상 관련 사무규정

- 이북5도위원회는 행정안전부 소속 정부기관으로서 관련된 사무내용은 행정안전부의 직무범위가 명시되어 있는 「정부조직법」 제34조의 내용으로 볼 수 있을 것임
- 해당 조문에 따르면 행정안전부는 “국무회의의 서무, 법령 및 조약의 공포, 정부조직과 정원, 상훈, 정부혁신, 행정능률, 전자정부, 정부청사의 관리, 지방자치제도, 지방자치단체의 사무지원·재정·세제, 낙후지역 등 지원, 지방자치단체간 분쟁조정, 선거·국민투표의 지원, 안전 및 재난에 관한 정책의 수립·총괄·조정, 비상대비, 민방위 및 방재에 관한 사무”와 “국가의 행정사무로서 다른 중앙행정기관의 소관에 속하지 아니하는 사무”를 관장하는 것으로 나타남(「정부조직법」 제34조 제1항 및 제2항)

- 이북5도위원회의 경우 이북5도청사의 관리를 수행하고, 이북5도와 경기도 및 강원도의 미수복된 시·군 지역을 관할한다는 점에서 정부청사 관리, 지방자치 제도 및 지방자치단체의 지원 등의 규정에 근거한 것으로 볼 수 있을 것임

□ 「행정안전부와 그 소속기관 직제」상 관련 사무규정

- 해당 법령에서 “행정안전부의 소관 사무를 분장하기 위하여 행정안전부장관 소속으로 이북5도를 둔다.”고 규정하고 있으며(「행정안전부와 그 소속기관 직제」 제2조 제2항), 이북5도위원회의 직무 내용과 관련하여 “「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조에 따른 사무를 관장한다.”고 명시하고 있음(「행정안전부와 그 소속기관 직제」 제49조)

□ 「이북5도 등에 관한 특별조치법」상 관련 사무규정

- 「행정안전부와 그 소속기관 직제」 제49조에 따라 「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조에서 관련된 관장 사무를 규정하고 있음
- 해당 조문에 따르면 이북5도 및 미수복 시·군(이하 이북5도등)은 해당 관할지구가 수복될 때까지 ① 조사연구업무, ② 월남(越南) 이북5도민 및 미수복 시·군의 주민(이하 이북도민)의 지원 및 관리사무, ③ 이산가족 상봉 관련 업무 지원, ④ 이북5도등 향토문화의 계승 및 발전, ⑤ 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원, ⑥ 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취, ⑦ 이북도민에 대한 각종 증명 발급업무, ⑧ 그 밖에 이북5도등 및 이북도민과 관련된 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업을 관장하는 것으로 나타남(「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조)
 - 조사연구업무의 경우 ① 이북5도등의 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등 각 분야에 걸친 정보의 수집·분석, ② 이북5도등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구로 구분됨(「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조)
 - 이북도민 지원 및 관리사무의 경우 ① 이북도민의 실태조사 및 생활안정 지원, ② 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원, ③ 이북도민의 후세대 육성 및 지원으로 구분됨(「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조)

□ 「이북5도위원회 운영 규정」상 관련 사무규정

- 「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조 및 「이북5도위원회 규정」 제2조에서 정한 업무를 처리하기 위해 「이북5도위원회 규정」 제9조에 따라 「이북5도위원회 운영 규정」 제3조에서 이북5도위원회의 사무분장에 관한 사항을 규정하고 있음(「이북5도위원회 운영 규정」 제1조)
- 해당 조문에 따르면 위원회의 권한에 속하는 사무를 처리하기 위하여 위원회에 사무국을 두며, 위원회 사무국에 총무과와 이북도민지원과를 둔다고 명시되어 있음(「이북5도위원회 운영 규정」 제3조 제1항 및 제3항)
- 총무과에서는 ① 이산가족 상봉 관련 업무 지원, ② 공무원 복무, 인사, 조직, 임용, 상훈, 징계, 교육훈련, 복지후생에 관한 업무, ③ 회계 및 결산, 예산 편성, 예산 재배정, 공무원 보수 등에 관한 업무, ④ 물품 구매 및 국유재산관리에 관한 업무, ⑤ 홈페이지 관리에 관한 업무, ⑥ 건축, 청소, 조경, 기계, 소방, 전기, 통신 등 청사시설 관리에 관한 업무, ⑦ 문서 등 자료 관리, 관인, 보안, 민원에 관한 업무, ⑧ 대통령기 이북도민 체육대회 등 위원회 주요사업, ⑨ 위원회 회의 운영에 관한 업무, ⑩ 주요업무의 기획 및 분석, 감사에 관한 업무, ⑪ 그 밖에 이북5도 등 및 이북도민과 관련된 사업으로서 타 부서에 속하지 않는 사항에 대한 사무를 수행하는 것으로 규정되어 있음(「이북5도위원회 운영 규정」 제3조 제5항)
- 이북도민지원과에서는 ① 위원회 홍보 및 홍보실 관리에 관한 업무, ② 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원, ③ 북한이탈주민 교육 운영에 관한 업무, ④ 이북도민 기업체 연수 관련 업무, ⑤ 북한이탈주민 대학생 통일리더과정에 관한 업무, ⑥ 시·도 사무소 연락·지도에 관한 업무, ⑦ 북한이탈주민 지원과 관련된 제반 업무, ⑧ 이북도민의 후세대 육성 및 지원, ⑨ 청소년 통일 글짓기·그림 그리기 대회, 통일미술대전 등 이북도민 관련 행사 업무, ⑩ 이북도민 및 이탈주민 상담업무, ⑪ 이북5도 등의 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등 각 분야에 걸친 정보의 수집·분석, ⑫ 이북5도 등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구, ⑬ 남북 평화시대를 대비한 이북5도위원회의 역할 재정립에 관한 연구, ⑭ 이북5도 등

향토문화의 계승 및 발전, ⑮ 고국방문단 초청행사, ⑯ 이북도민의 실태조사 등 연구협의체 운영에 대한 사무를 수행하는 것으로 규정되어 있음(「이북5도 위원회 운영 규정」 제3조 제6항)

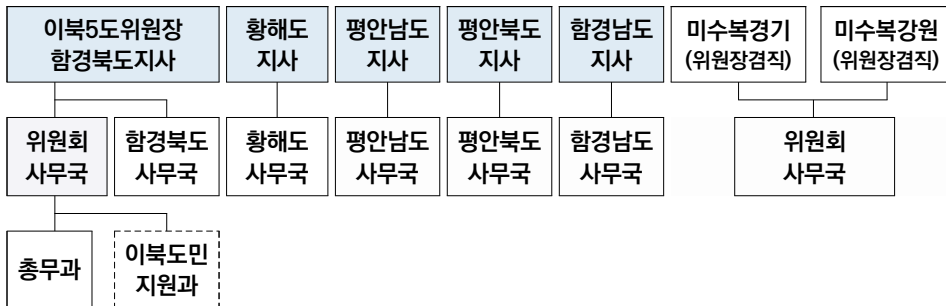
3. 조직 및 업무 현황

□ 기구 및 정원

○ 이북5도 관련 기구는 아래의 [그림 2-2]와 같음

- 이북5도는 도지사(5), 사무국(5)으로 구성되어 있고, 이북5도위원회는 위원장(1, 겸임), 사무국(1)으로 구성되어 있으며, 사무국은 총무과(1), 이북도민지원과(1)로 구성되어 있음

[그림 2-2] 이북5도 기구 현황



출처: 이북5도위원회 내부자료.

○ 이북5도위원회에 두는 직급 및 직급별 정원에 관한 사항은 「이북5도위원회 운영 규정」 제3조 제2항 및 제4항에 명시되어 있음

- 위원회의 사무국장장은 3급 또는 4급 일반직공무원으로 임명함(「이북5도 위원회 운영 규정」 제3조 제2항)
- 총무과장 및 이북도민지원과장은 일반직공무원 5급으로 임명함(「이북5도 위원회 운영 규정」 제3조 제4항)

- 이북5도 등에 두는 공무원의 직급별 정원에 관한 사항은 「행정안전부와 그 소속 기관 직제 시행규칙」 제50조 제4항에 명시되어 있음
- 해당 조문에 따르면 조직의 정원은 아래의 [표 2-7]과 같이 총 45명이며, 정무직(도지사) 5명, 별정직(7급 상당) 5명, 일반직 35명으로 제시되어 있음

[표 2-7] 이북5도 공무원의 직급별 정원

구분		정원(명)
정무직	도지사	5
별정직	비서(7급 상당)	5
일반직 (총 35명)	부이사관 또는 서기관	1
	서기관 또는 기술서기관	5
	행정사무관	2
	행정주사	5
	공업주사	2
	시설주사	1
	행정주사보·공업주사보·시설주사보·전산주사보 또는 방송통신주사보	1
	행정서기	5
	행정서기보	1
	운전서기보	6
	방호서기보	3
	열관리운영서기보	1
	사무운영서기보	2
계	45	

출처: 「행정안전부와 그 소속기관 직제 시행규칙」 [별표 6].

□ 이북5도위원회 주요 업무 현황

○ 조사연구업무

- 이북5도민 실태조사 등 연구협의체 운영: 이북5도 정책포럼 개최
 - 아래의 [표 2-8]과 같이 통일, 북한 인권 문제 등에 대해 전문가들과 협력 네트워크를 구축하여 2023년도에 연 4회(상반기2회·하반기2회) 정책포럼을 추진함

[표 2-8] 2023년 이북5도 정책포럼 진행 현황

구분	1차 ('4.12)	2차 ('6.29)	3차 ('8.28)	4차 ('12월)
주제	통일안보	국가안보와 정보	북한 인권과 민주화	미정

출처: 이북5도 위원회 내부자료

- 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원: 북한이탈주민 지역사회 정착 지원
 - 가족결연사업
 - 이북도민과 북한이탈주민 간 가족의 연을 맺어줌으로써 교류와 소통을 통한 사회 정착을 지원하는 사업을 의미하며, 아래의 [표 2-9]과 같이 2004년부터 매년 실시하며 2023년 8월 기준, 총 2,227쌍을 맺어주었음
 - 2005년 3월 10일자 법률 제7389호『이북5도에 관한 특별조치법』제4조의 관장 사무에 “북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률 제30조의 규정에 의한 북한이탈주민후원회와 협조하여 북한이탈주민과 월남이북도민간의 결연 등의 사업지원” 하는 규정을 추가하는 법을 개정하였음
 - 2007년 3월 가족결연자 한마당 행사, 2009년 8월 가족결연자 산업·문화 체험 등 가족결연자를 대상으로 한 맞춤형 프로그램 운영과 자매결연 및 ‘제주지역 찾아가는 통일학교’ 등 지방자치단체와 협업하여 지속적 만남교류를 지원하고 있음

[표 2-9] 가족결연 추진 현황

'04년	'05년	'06년	'07년	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년
69	65	61	63	112	95	90	115	153	155
'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	합계
172	184	137	109	127	120	125	146	129	2,227

출처: 이북5도 위원회 내부자료

- 이북도민 기업체 연수
 - 남한 취업시장이 낮선 북한이탈주민을 위해 아래의 [표 2-10]과 같이 이북도민이 운영하는 기업에서 연수 교육 및 취업 알선을 추진함과 더불어 교육수당 및 여비 지급을 통한 자립 지원을 수행하고 있음

[표 2-10] 최근 5년간 이북도민 기업체 연수 지원 실적

구 분	연수 현황				취업 현황	
	연수업체	인원	연수기간	연수직종	직종	상호
2017년 연수 22명 취업 19명	강동물류	7명	'16.6.1. - 11.13.	운전직	운전	대유플래트 등
	두강운수	6명	'16.6.13. - 11.3	운수	물류	도덕 농산 등
	원코리아 미디어 미디어	8명	'16.6.13. - 11.3	미디어 콘텐츠	영상	위브더 스테이트
	미래한반도 여성협회	1명	'16.2.22 - 6.17	상담	상담사	희망누리평생 교육원
2018년 연수 24명 취업 23명	두강운수	8명	'18.3.19. - 7.6.	운수	운전	두강운수 등
	원코리아 미디어 미디어	10명	'18.3.12. - 6.29. '18.6.11. - 9.28.	미디어 콘텐츠	영상	FNK미디어
	미래한반도여성 협회	4명	'18.3.12. - 7.6. '18.4.9. - 7.27.	상담, 경리	경리	서울관광재단
	100년 한의원	2명	'18.4.9. - 7.27.	의료	의료	희망누리평생 교육원
2019년 연수 24명 취업 22명	두강운수	7명	'19.4.29. - 8.16.	물류 운송	물류 운송	두강운수 등
	원코리아 미디어 미디어	8명	'19.4.29. - 8.16.	미디어 콘텐츠	미디어 콘텐츠	원코리아 미디어 미디어 등
	미래한반도여성 협회	5명	'19.4.29. - 8.16.	상담	상담	미래한반도 여성협회 등
	지원인쇄 출판사	3명	'19.9.9. - 12.28.	인쇄, 출판	인쇄, 출판	지원인쇄 출판사
2020년 연수 24명 취업 21명	원코리아 미디어 미디어	7명	'20.5.7. - 8.27.	방송, 영상	복지	한국노인 복지센터 등
	지원인쇄 출판사	8명		인쇄, 출판	인쇄, 출판	원코리아 미디어 미디어 등
	유원한솔 엘리베이터	1명		기계, 수리	기계, 수리	유원한솔 엘리베이터
	미래한반도 여성협회	8명		서비스	서비스	북한이탈여성 상담소 등

구 분	연수 현황			취업 현황		
	연수업체	인원	연수기간	연수직종	직종	상호
2021년 연수 23명 취업 15명	원코리아 미디컴	8명	'21.7.1. - 10.31.	방송, 영상	복지	한국노인 복지센터 등
	지원인쇄 출판사	10명		인쇄, 출판	인쇄, 출판	원코리아 미디컴 등
	미래한반도 여성협회	5명		서비스	서비스	북한이탈여성 상담소 등
2022년 연수 31명 취업 28명	사랑나눔 요양원2	5명	'22.8.1. - 11.30.	간병, 청소, 행정	간병	요양원
	아모르 요양원 (총복)	5명		간병, 청소, 행정	행정 등	교통공단, 식당, 변호사사무실, 요양원
	미래한반도 여성협회	10명		서비스	회계 등	성폭력 피해상담소 등
	원코리아 미디컴	11명		방송, 영상	방송, 영상	원코리아 미디컴 등

출처: 이북5도 위원회 내부자료.

- 남북이음교육

- 북한이탈주민과 이북도민의 지속적인 통일역량강화 교육 및 남한사회 조기정착을 위한 정보화·정서함양·예절 교육을 연 2회 진행하고 있음
- 아래의 [표 2-11]과 같이 2023년 기준 총 291개의 교육과정을 진행하였으며 전체 7,779명 중 6,098명(75.8%)이 수료하였음

[표 2-11] 남북이음교육 추진 현황

구분	과정수	참가인원	최종수료자	수료율	만족도
합계	291개	7,779명	6,098명	75.80%	94.43%
2006년	2개	65명	수료제 미운영	-	90%
2007년	2개	170명	수료제 미운영	-	91%
2008년	5개	256명	164명	64.1%	95%
2009년	7개	253명	208명	82.2%	94%

구분	과정수	참가인원	최종수료자	수료율	만족도
2010년	10개	423명	346명	81.7%	95%
2011년	10개	444명	423명	95.3%	93%
2012년(상)	9개	224명	192명	85.7%	93%
2012년(하)	11개	225명	187명	83.1%	92.4%
2013년(상)	11개	226명	183명	81%	93.4%
2013년(하)	16개	320명	255명	81%	93%
2014년(상)	12개	240명	199명	83%	93%
2014년(하)	12개	240명	216명	90%	93%
2015년(상)	12개	299명	251명	84%	92%
2015년(하)	13개	321명	276명	86%	92%
2016년(상)	12개	292명	251명	86%	92%
2016년(하)	13개	292명	274명	93%	93%
2017년(상)	14개	307명	274명	89%	93.3%
2017년(하)	15개	330명	284명	86%	97.6%
2018년(상)	15개	352명	303명	86.9%	97.9%
2018년(하)	15개	346명	311명	89.8%	95.8%
2019년(상)	15개	336명	287명	85.4%	97.1%
2019년(하)	15개	352명	307명	87.2%	98.6%
2020년(상)	7개	205명	※ 코로나19로 인한 교육과정 중단 (미수료)		
2020년(하)	7개	260명	103명	39.6%	97.5%
2021년(상)	7개	192명	133명	69.3%	96.5%
2021년(하)	7개	249명	194명	77.9%	95.7%
2022년(상)	7개	285명	239명	83.9%	96.8%
2022년(하)	10개	275명	219명	75.4%	97.9%

출처: 이북5도 위원회 내부자료

○ 이북도민의 후세대 육성 및 지원: 이북도민 후계세대 양성

- 이북도민 청소년 통일글짓기·그림그리기 대회

- 2008년을 시작으로 매년 6월경 개최하고 있으며, 통일관련 자유주제로 글짓기(운문·산문), 그림그리기(풍경·상상) 부문으로 구분되어 있음

- 통일 역량 강화 프로그램 교육
 - 통일글짓기·그림그리기 대회와 연계하여 운영하고 있으며 2023년 기준 청소년을 대상으로 1박 2일 캠프를 계획하고 있음(11월중)
- 이북도민 통일 미술대전
 - 2008년을 시작으로 매년 하반기(8월~10월)에 개최하고 있으며, 서예(한문·한글), 한국화, 서양화 등 5개 부문으로 구분되어 있음
- 차세대 이북도민 양성과정(찾아가는 통일학교)
 - 이북도민과 북한이탈주민의 통일역량과 취업능력 향상을 목적으로 5월~8월 중 시행되고 있으며 추진 현황은 아래의 [표 2-12]와 같음

[표 2-12] 찾아가는 통일학교 운영 현황

연도	일정	교육내용	교육장소	인원
2019	8/12(월)	- 오리엔테이션(교육과정 및 이북5도위원회 소개) - 서울대로 가는 공부법	지방자치 인재개발원	27명
	8/13(화)	- 드론 체험 - 新 직업특강(웹소설 작가) - 新 직업특강(유튜버 크리에이터)		
	8/14(수)	- 스포츠 체험(골프, 탁구, 배드민턴) - 설문지 작성 - 수료식		
2020	코로나19 확산으로 미 실시			
2021	8/11(수)	- 이북5도의 역할과 기능 - 맞춤형 진로·진학 가이드 - 여서와 통일은 처음이지?	이북5도위원회 북한관 온라인 교육	28명
	8/12(목)	- 자기소개서 작성 및 학생활동 관리법 - 4차산업 유망 직업 I - 유튜버 - 4차산업 유망 직업 II - 빅데이터분석가 - 한국역사문화		

연도	일정	교육내용	교육장소	인원
	9/28(화), 9/30(목), 10/1(금), 10/18(월)	- 이북5도의 역할과 기능 - 민주시민, 평화통일교육	여명학교	46명
	10/15(금)	- 이북5도의 역할과 기능 - 경제교육, 진로·진학가이드	장대현학교	18명
	10/20(수), 10/27(수)	- 이북5도의 역할과 기능 - 캘리그라피, 페이퍼플라워 공예	한꿈학교	22명
	11/8(월)	- 이북5도의 역할과 기능 - 페이퍼플라워 공예	남북사랑학교	17명
	5/9(월)	- 이북5도의 역할과 기능, 경제체제교육	남북사랑학교	16명
	5/12(목)	- 이북5도의 역할과 기능, 가치소통교육	다음학교	34명
2022	5/19(목)	- 이북5도의 역할과 기능, 평화통일교육	한꿈학교	22명
	7/7(목)	- 이북5도의 역할과 기능, 평화통일교육	우리들학교	18명
	7/19(화)	- 이북5도의 역할과 기능, 가치소통교육	장대현학교	18명

출처: 이북5도 위원회 내부자료

○ 이산가족 상봉 관련 업무 지원

- 1972년 7월부터 가족 또는 친지와 연락이 되지 않는 도민들을 위해 ‘가족찾기 캠페인’을 추진하고, 이북5도가 가지고 있는 각 도 및 시·군별 명부를 도민들이 열람할 수 있게 하고, 이북공보지에 명단을 게재하도록 하였음(남성욱, 2019)
- 1994년 9월 1일부터 북한주민접촉신청서를 이북5도위원회에서 접수하였으며, 1998년 9월 25일 이북5도청에서 ‘이산가족정보통합센터’ 현판식을 진행하였음(남성욱, 2019)

- 이 센터에서는 등록된 이산가족 정보를 데이터베이스로 구축하고 통일부, 이북5도 위원회, 대한적십자사 등 유관 기관간 연결망을 이용해 이산가족 상봉 관련 지원 업무를 수행하고 있음
- 특히 남북이산가족찾기 신청자 현황, 생존자의 연령·가족관계·출신지역·성별·거주지별 현황과 생사확인 및 서신교환 등 교류현황을 파악하여 남북 관계 개선을 위한 정책 수립의 기초자료로 활용하고 있음

○ 이북5도등 향토문화의 계승 및 발전

- 이북5도 무형문화재위원회 운영
 - 각 도에서 신청하는 신규 종목지정, 보유자 및 전승교육사 인정 등 이북5도 무형문화재위원회에 상정된 안건을 심의·의결하며 연 1회 이상 운영하고 있음
 - 또한 이북5도 무형문화재 사업평가위원회를 통해 대회수상 실적, 사업계획 등 사업평가 결과에 따라 종목별 보조금(실적금)을 차등 지급하고 있음
- 이북5도 무형문화재 축제 참가 지원
 - 「이북5도에 관한 특별조치법」 제4조 제2항 다호의 3에 의하여 1998년 5월 1일자로 「이북5도 문화재 보호규정」을 제정하여 이북5도 지정문화재 및 문화재 자료 보존 및 문화 발전에 기여를 목적으로 하고 있음
 - 지정대상 문화재로는 전적, 서적, 고문서, 회화, 공예품 등 유형의 문화적 소산으로서 향토문화 보존에 필요한 ‘유형문화재’와 연극, 음악, 무용, 공예, 기술 등 문형의 문화적 소산으로서 향토문화 보존에 필요한 ‘무형문화재’가 있음(이병기·김진위, 2015). 그리고 향토문화 보존에 필요한 ‘기념물’과 의식주, 생업, 신앙, 연중행사 등에 관한 풍속·관습과 이에 사용되는 의복, 기구 등으로서 국민생활의 추이를 이해함에 불가결한 것 중 향토문화 보존에 필요한 ‘민속자료’ 등이 있음
 - 2023년 기준 이북5도에서 지정한 문화재는 총 20건으로 황해도 7건, 평안남도 5건, 평안북도 3건, 함경남도 2건, 함경북도 3건이며 지정 현황은 아래의 [표 2-13]과 같음

[표 2-13] 이북5도 무형문화재 지정 현황

도	지정번호	종목 (지정일자)	분야	비고
황해 (7)	제1호	만구대탁굿 ('05.11.10.)	의례	단체종목
	제2호	서도소리 산염불·난봉가 ('09.8.26.)	소리	개인종목
	제3호	서도선소리산타령 놀량사거리 ('09.8.26.)	소리	개인종목
황해 (7)	제4호	화관무 ('11.7.26.)	춤	단체종목
	제5호	최영장군당굿 ('11.7.26.)	의례	단체종목
	제6호	황해도 대동굿 ('18.8.6.)	의례	단체종목
	제7호	황해도 배뱅이굿 ('18.12.11.)	소리	단체종목
평남 (5)	제1호	평양검무 ('01.2.23.)	춤	단체종목
	제2호	평안남도 향두계놀이 ('09.8.18.)	소리	단체종목
	제3호	김백봉 부채춤 ('14.10.15.)	춤	개인종목
	제4호	평남 수건춤 ('18.4.30.)	춤	개인종목
	제5호	평안남도 배뱅이굿 ('22.3.28.)	소리	개인종목
평북 (3)	제1호	청자·백자·결자 도공의 기술 ('00.3.18.)	기술	지정해제 ('16.4.11.)
	제2호	영변성황대제 ('07.10.5.)	의례	단체종목
	제3호	평안도 다리굿 ('07.10.5.)	의례	단체종목
	제4호	평북농요 ('16.4.11.)	소리	단체종목
함남 (2)	제1호	돈돌놀이 ('98.11.2.)	놀이	단체종목
	제2호	통소 신아우 ('17.8.30.)	연주	개인종목
함북 (3)	제1호	애원성 ('05.6.30.)	소리	단체종목
	제2호	두만강땃목놀이소리 ('07.5.28.)	놀이	단체종목
	제3호	함북 선녀춤 ('18.5.1.)	춤	개인종목

출처: 이북5도 위원회 내부자료

○ 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원

- 대통령기 이북도민 체육대회 개최

- 이북도민 체육대회는 아래의 [표 2-14]와 같이 북한이탈주민과 이북도민의 교류를 통한 도민사회 융합과 사회통합에 기여하고 이북도민의 정체성 및 연대감 강화를 목적으로 1983년을 시작으로 매년 개최하고 있음

[표 2-14] 대통령기 이북도민 체육대회 연혁

구분	개최일자	대회명칭
제1회 (83년)	'83.11.06.(일) 새마을운동본부운동장	대통령기 쟁탈청년 체육대회
제2회 (84년)	'84.09.16.(일) 효창운동장	대통령기 이북5도 청년 체육대회
제3회 (85년)	'85.09.07.(토)~08.(일) 효창운동장	대통령기 이북5도 체육대회
제4회 (86년)	'86.10.18.(토)~19.(일) 효창운동장	대통령기 이북5도 체육대회
제5회 (87년)	'87.09.20.(일) 효창운동장	대통령기 이북5도 체육대회
제6회 (88년)	'88.10.09.(일) 효창운동장	대통령기 이북5도 체육대회
제7회 (89년)	'89.09.24.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제8회 (90년)	'90.09.23.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제9회 (91년)	'91.10.06.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제10회 (92년)	'92.09.27.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제11회 (93년)	'93.09.26.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제12회 (94년)	'94.10.09.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제13회 (95년)	'95.09.24.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제14회 (96년)	'96.09.22.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제15회 (97년)	'97.09.28.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제16회 (98년)	'98.09.20.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제17회 (99년)	'99.10.10.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제18회 (00년)	'00.10.08.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제19회 (01년)	'01.10.07.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제20회 (02년)	'02.10.13.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제21회 (03년)	'03.10.05.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제22회 (04년)	'04.10.10.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제23회 (05년)	'05.10.16.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제24회 (06년)	'06.10.15.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제25회 (07년)	'07.10.14.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제26회 (08년)	'08.10.12.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제27회 (09년)	미개최 (신종플루)	
제28회 (10년)	'10.10.17.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제29회 (11년)	'11.10.16.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회

구분	개최일자	대회명칭
제30회 (12년)	'12.10.14.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제31회 (13년)	'13.10.13.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제32회 (14년)	'14.10.12.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제33회 (15년)	'15.10.25.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제34회 (16년)	'16.10.16.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제35회 (17년)	'17.10.22.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제36회 (18년)	'18.10.21.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제37회 (19년)	'19.10.20.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회
제38회 (20년)	미개최 (코로나바이러스)	
제39회 (21년)	미개최 (코로나바이러스)	
제40회 (22년)	'22.10.23.(일) 효창운동장	대통령기 이북도민 체육대회

출처: 이북5도 위원회 내부자료

- 도민의 날 행사 지원

- 「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조에 근거하여 도민의 날(체육행사, 문화행사 등) 행사 지원 업무를 수행하고 있음
- 2023년도 기준으로 예산 1억 7백만 원이 책정·집행되었음. 그리고 이북5도에 (황해도·평안남도·평안북도·함경남도·함경북도)는 17,833,000원이 배분되었으며, 미수복 경기·강원은 8,917,500원이 배분되었음

○ 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취

- 국외 이북도민 고국방문단 초청 행사

- 국외거주 이북도민들의 평화통일 의지 결집 및 통일역량 증가 계기를 마련하고 국외 이북도민회 활성화 및 단합 유도를 위해 1996년부터 매년 국외에 거주하는 이북도민들을 초청하여 현충원 참배, 안보현장 및 산업현장을 견학하는 기회를 제공하는 행사를 추진하고 있음
- 2022년 1월 기준 국외 이북도민회는 총 24개소와 18,300명의 회원으로 운영되고 있으며 현황은 아래의 [표 2-15]와 같음

[표 2-15] 국외 이북도민회 현황

연번	지역	창설일	회원수
미국		14개소	12,158
1	L·A	'89.11.28.	2,278
2	시카고	'85.1.1.	1,176
3	뉴 욕	'85	2,087
4	샌프란시스코	'96.8.30.	657
5	워싱턴DC	'00.2.25.	2,456
6	애리조나	'98	272
7	하와이	'03.1.	405
8	달라스	'09.3.4.	348
9	애틀란타	'09.3.18.	1,072
10	휴스턴	'11.2.20.	468
11	필라델피아	'11.3.5.	488
12	시애틀	'10.7.1.	145
캐나다		3개소	3,419
13	토론토	'00.8.16.	1,221
14	몬트리올	'89.9.1.	398
15	밴쿠버	'97.10.19.	1,800
독일		3개소	720
16	남부	'07	136
17	중부	'07	296
18	북부	'07.3.29.	288
호주		2개소	795
19	시드니	'91.	540
20	멜버른	'08.9.27.	255
아르헨티나		1개소	901
21	아르헨티나	'09.2.24.	901
뉴질랜드		1개소	307
22	뉴질랜드	'14.2.28.	307
합계		24개소	18,300

출처: 이북5도 위원회 내부자료

- 1997년에서 2001년까지는 미주위주의 100여명 규모, 2002년부터 미주를 포함한 캐나다, 호주, 뉴질랜드 등 4개국 200여명 규모, 2007년부터 독일을 포함하여 유럽 지역으로 확대하였으며 연도별 초청현황은 아래 [표 2-16]과 같음

[표 2-16] 국외 이북도민 고국방문단 연도별 초청현황

(단위: 명)

'10이전	'11	'12	'13	'14	'15	'16
2,632	327	284	242	202	195	192
'17	'18	'19	'20	'21	'22	합계
158	107	101	-	-	88	4,528

출처: 이북5도 위원회 내부자료

- 사회통합 교육(명예직 대표자 위촉 및 교육)
 - 통일외지 고취 및 리더십 향상을 목적으로 명예시장·군수 및 읍·면·동장 등을 대상으로 안보 현장 견학과 안보교육을 실시하고 있으며 최근 3년간 운영 현황은 아래의 [표 2-17]과 같음

[표 2-17] 최근 3년간 사회통합 교육 운영 현황

구분	운영반수	과정수	신청인원	최종수료자	수료율
2020년(하)	8개반	8개	297명	-	-
2021년(상)	5개반	6개	175명	130명	74.3%
2021년(하)	3개반	7개	120명	107명	89.2%
2022년(상)	2개반	4개	141명	136명	96.5%
2022년(하)	7개반	※ 각 도 신임 읍·면·동장 위촉식과 연계하여 진행			
합계	25개	25개	733명	373명	82.8%

출처: 이북5도 위원회 내부자료

○ 이북도민에 대한 각종 증명 발급업무

- 「이북5도 민원사무처리규칙」 제1조에 의거하여 월남 이북5도민 및 경기도와 강원도의 미수복 시·군 주민의 신상에 대한 민원사무를 처리하고 있음

- 주요 민원 업무로는 재적확인, 잔류자확인, 학력보증, 경력인증 등이 있음
 - 재적확인은 미수복지 이북도민 출신으로서 월남하여 지금까지 호적이 없이 생활하신 분들이 호적을 새로 취적할 때, 이북도민 출신임을 확인할 수 있음
 - 잔류자확인 서류는 호적상 미수복지지구 거주자임을 확인할 수 있으며 미수복지 이북도민 출신을 대상으로 졸업(재학) 및 경력을 확인할 수 있는 학력보증 및 경력인증 서류를 발급하고 있음

제2절 유사 기관 주요 업무 현황

1. 한반도통일미래센터

□ 설립배경 및 목적

- 한반도통일미래센터는 통일부 소속 통일체험연수 전문기관으로 평화·통일 공감대 확산을 위해 청소년, 대학생, 재외동포, 이산가족, 외국인 등 다양한 계층을 대상으로 체험중심의 프로그램을 기획 및 운영하는 국내 유일 정부직영 통일체험연수시설로 운영되고 있음
- 아래의 [그림 2-3]과 같이 '남북의 화합과 하나된 한반도의 꿈을 이룬다'는 비전으로 평화통일 공감대확산과 남북 청소년의 교류와 화합 및 통일미래세대 양성 목표로 사업을 추진하고 있음

[그림 2-3] 한반도통일미래센터의 비전 및 목표

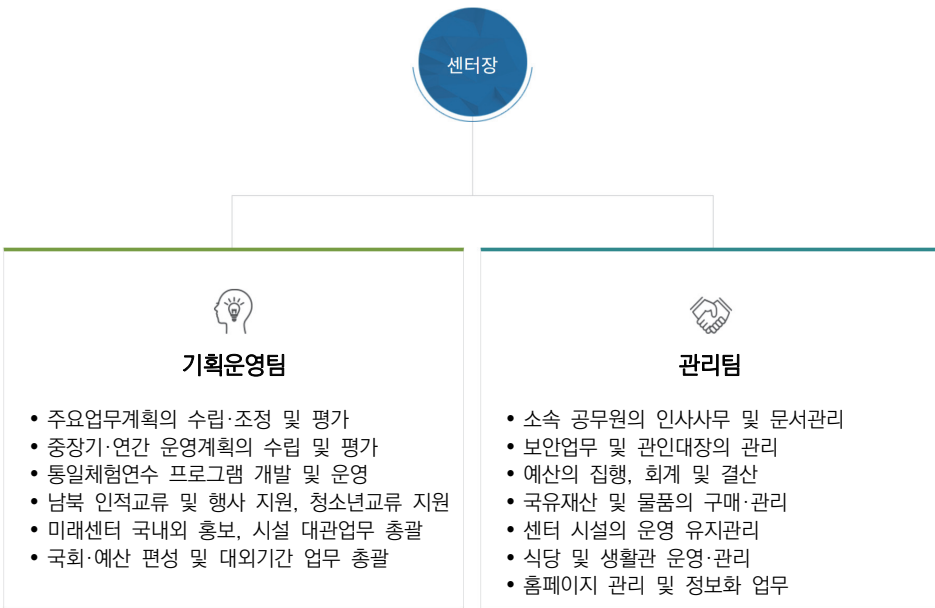


출처: 한반도통일미래센터 프로그램 매뉴얼북

□ 조직 현황

- 한반도통일미래센터는 기획운영과과 관리과로 구성되어 있으며, 조직 및 업무 현황은 아래의 [그림 2-4]와 같음
 - 기획운영과는 주요업무계획의 수립·조정 및 평가, 중장기·연간 운영계획의 수립 및 평가, 통일체험연수 프로그램 개발 및 운영, 남북 인적교류 및 행사 지원, 청소년교류 지원, 미래센터 국내외 홍보, 시설 대관업무 총괄, 국회·예산 편성 및 대외기간 업무 총괄 등의 업무를 수행하고 있음
 - 관리과는 소속 공무원의 인사사무 및 문서관리, 보안업무 및 관인대장의 관리, 예산의 집행·회계 및 결산, 국유재산 및 물품의 구매·관리, 센터 시설의 운영 유지관리, 식당 및 생활관 운영·관리, 홈페이지 관리 및 정보화 업무 등의 행정 총괄 업무를 수행하고 있음

[그림 2-4] 한반도통일미래센터의 조직 및 업무 현황



출처: 한반도통일미래센터 홈페이지

□ 사업내용

○ 통일체험연수

- 통일체험연수는 청소년을 대상으로 하고 있으며, 체험활동 중심의 프로그램 참여를 통하여 분단현실을 인식하고, 통일공감대를 형성하여 통일미래 비전에 대한 이해 확산을 목적으로 운영되고 있음
- 체험연수의 일정 모듈은 당일, 1박 2일, 2박 3일과 같이 3가지 유형으로 구성되어 있으며, 프로그램의 세부 현황은 아래의 [표 2-18]과 같음

[표 2-18] 한반도통일미래센터 통일체험연수 프로그램

연번	프로그램명	대상	주요내용
1	여는마당	초·중·고	- 입소식, 생활 프로그램·시설 안내, 안전사고(화재, 지진, 유해 곤충 등) 예방교육, (성)폭력예방 교육 등
2	통일로 가는 길	초·중	- 분단의 역사적 배경, 통일문제, 남북교류 등을 이해하고 이를 통해 통일을 위한 미래비전을 생각하고 이를 구체화하는 결과물 도출
3	통일 ON	고	- 빙고게임 등의 방식을 활용하여 분단의 역사적 배경, 통일문제, 남북교류 등 통일 필요성 이해를 위한 기본 지식을 학습
4	통일미래체험	초·중·고	- KTX 통일호를 타고, 통일 7년 후 통일한국의 문화·관광·문류·자원 등 다양한 영역을 가상기기를 통하여 실감나게 체험할 수 있는 기회 제공
5	몽쳐야 뜬다	초·중·고	- 남북한 도시의 지리적 특징과 문화적 배경 등의 다양한 지식을 학습하고 이를 주제로 통일을 대비한 여행계획을 수립
6	유니빌리지	초·중	- 남북한의 분단 이전과 이후의 건축 문화를 이해하고, 통일시대의 건축물과 마을을 카프라 블록을 활용하여 제작하고 이를 통해 통일미래를 이해
7	그곳을 가다	초·중·고	- 북한의 모습을 보고 분단 상황을 인식함으로써 통일의 필요성을 확인하기 위해 오두산통일전망대 등 통일안보현장을 방문
8	톡톡톡! 통일세대	중·고	- 북한이탈주민과의 직접 대화를 통해 북한의 정치·경제·사회·문화·교육 등 다양한 분야의 북한을 이해함으로써 통일을 위한 소통의 장 마련

연번	프로그램명	대상	주요내용
9	도전! 통일탐정사무소	중·고	- 추리활동을 통해 통일·북한 관련 지식을 익히고 통일 한반도 모습을 유연하게 상상하고 긍정적 이미지를 형성할 수 있는 기회 제공
10	도전 통일골든벨	초·중·고	- 분단의 역사적 배경과 북한의 정치·경제·사회·문화 교육과 남북한 교류 등 다양한 사실을 학습하고 이를 토대로 통일미래를 상상하는 기회 제공
11	(주)통엔터테인먼트	중·고	- 통일시대 정치·경제·사회·문화 등의 변화를 상상해보고, 다양한 방송기법을 활용하여 제작하고 이를 통해 통일시대를 준비하는 기회 제공
12	나는 캐릭터 디자이너	초	- 통일의 의미를 나타내는 상징물(캐릭터)을 미니블록을 활용하여 직접 제작하고 이를 통해 통일미래를 생각해보는 기회 제공
13	통일 달력 만들기	초·중·고	- 남북한의 현재의 기념일의 의미를 찾아보고, 통일 이후 남북한에 의미있는 기념일 지정하고 생각할 수 있는 계기 마련
14	맺는마당	초·중·고	- 통일을 준비하는 우리의 태도를 통일체험연수 전 과정을 통해 종합적으로 설명하고 설문조사를 통해 이를 평가

출처: 한반도통일미래센터 프로그램 매뉴얼북

- 통일체험연수 운영보조 사업으로 프로그램 보급사업, 전문 인력 양성, 청소년 운영위원회 사업을 진행하고 있음
 - 프로그램 보급사업은 청소년의 통일체험연수 참여기회 확대와 통일의 국민적 공감대 확산을 위해 기관(단체)이 자체적으로 통일관련 프로그램을 운영할 수 있도록 지원함. 대표 실적으로는 2017년 통일체험연수 프로그램 보급을 위한 최초 사업계획을 수립하였고, 2018년 국립중앙청소년수련원 통일체험연수 프로그램 자체 시범운영(4회)을 진행하였으며, 2019년 국립중앙청소년수련원 통일체험연수 프로그램 자체 본격운영을 수행하였음
 - 전문 인력 양성 사업은 통일공감대 확산과 체험식 통일교육의 확대를 위한 통일체험연수 프로그램 운영 전문가를 양성하기 위해 통일체험 전문연수를 운영하고 있음

- 청소년운영위원회는 「청소년활동 진흥법」 제4조에 의거하여 운영되고 있으며 청소년들이 청소년 수련시설의 운영 및 각종 프로그램 등을 직접 자문·평가토록 함으로써 청소년의 욕구와 의견을 수용함에 목적이 있음

○ 특화사업

- 기관연계사업, 남북교류행사지원, 취약계층사업, 가족캠프 등으로 구성되어 있음
 - 기관연계사업은 국내·외 청소년·대학생 관련 단체, 공공기관, 기업체 등 유관기관·단체와 연계하여 세대간·계층 간 평화·통일 공감대 확산을 위한 맞춤형 통일체험연수 프로그램임. 구체적으로 재외 동포 청소년, 해외 청소년·대학생 평화통일 체험연수, 국제 청년 평화순례, 통일유관 기관 센터 방문 행사 및 시설사용 지원 등으로 구성되어 있음
 - 남북교류행사 지원 사업은 남·북간 인적교류 행사를 개최하도록 지원하고 있음. 구체적으로 북한 청소년 체육교류(유소년 축구 대표단 체류), 남북교류 관련 국내 유소년 축구단 훈련 지원, 통일 유관 단체 행사 개최 지원 등으로 구성되어 있음
 - 취약계층 지원 사업은 신체적·지리적·환경 등의 이유로 통일체험의 기회가 적은 청소년을 대상으로 통일 공감대 형성과 통일의 긍정적인 인식을 함양하기 위한 통일체험연수 프로그램 지원 사업임
 - 평화·통일 가족캠프는 국민적 평화·통일 공감대 확산을 위해 청소년과 부모가 함께 평화·통일을 체험하는 가족단위 소통형 연수임. 구체적으로 통일체험연수 및 통일안보현장 견학(오두산통일전망대, 6.25전쟁납북 자기념관, 전곡선사박물관 등)으로 구성되어 있음

2. 통일연구원

□ 설립배경 및 목적

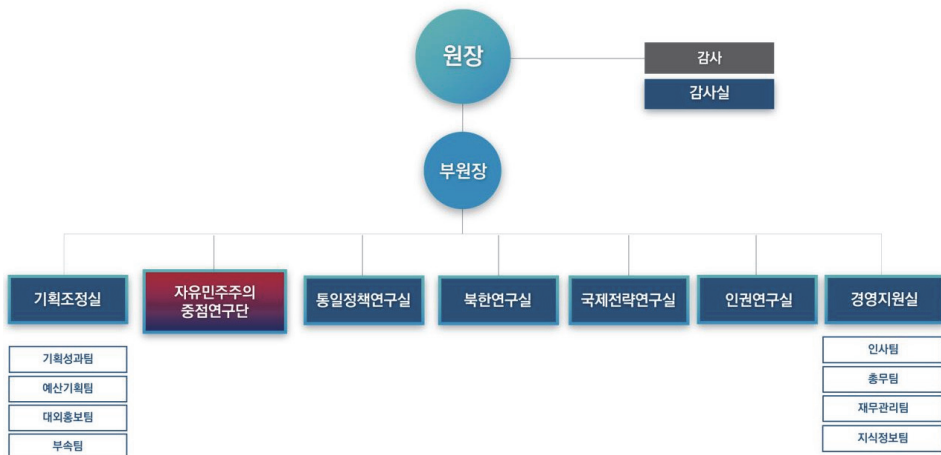
- 1980년대 이후 구소련의 해체와 동구권의 붕괴 등 국제정세의 급변에 따라 통일 환경도 변화하여 정부는 사회주의권과의 교류확대와 남북한 통일외교를 적극 추진하게 되었음
- 또한 국민들의 바람직한 민족통일관 정착을 위한 프로그램 마련의 필요성이 증대되었으며, 통일논의의 확산과 체계적·전문적 종합연구기관의 필요성이 증대됨에 따라 「민족통일연구원법」에 근거하여 1991년 4월 9일 민족통일연구원이 개원하였음
- 이에 통일연구원은 한반도 평화와 통일에 대한 제반 사항을 연구·분석하여 국가의 통일 및 대북정책 수립에 기여함을 목적으로 함

□ 조직 현황

- 통일연구원은 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따라 국가의 통일정책 수립 지원 및 연구 업무를 수행하고 있음. 구체적으로는 아래의 [그림 2-5]와 같이 자유민주주의 중점연구단, 통일정책연구실, 북한연구실, 국제전략연구실, 인권연구실, 통일정책연구협의회를 운영하고 있음
 - 자유민주주의 중점연구단은 헌법가치 및 통일철학으로서의 자유민주주의의 연구, 자유민주주의와 통일국가의 국가정체성 연구, 남북한 체제비교와 사회주의 전환국 연구, 자유민주주의 국내외 네트워크 구성 및 확산, 자유민주주의 연구문화의 진흥 등을 중점적으로 연구함
 - 통일정책연구실은 통일방안 등 통일과정 및 통일 후에 대비한 중장기 통일정책 및 전략연구, 통일정책의 분석 및 평가, 남북공동체 기반 조성 연구, 통일정책 관련 대북협상 전략 등에 대해 연구를 수행하고 있음
 - 북한연구실은 북한의 대남전략 및 북한 정치·군사·경제·사회·대외관계 등 북한의 주요산업, 산업기반시설, 시장동향 및 경제동향, 인구·노동 생활, 정보·과학기술, 자연·지리 등 전반적 북한의 실태 연구를 진행하고 있음

- 국제전략연구실은 국제질서의 변화와 한반도 안보 정세 분석 및 전략개발, 남북한과 주변국 관계연구 등 외교·평화·교류를 중점적으로 수행하고 있음
- 인권연구실은 북한주민의 인권증진을 위한 실태 조사 및 정책 연구, 북한인권 관련 현안에 대한 분석 및 평가, 남북인권대화 관련 협상전략 연구, 이산가족, 납북자·국군포로, 북한 이탈주민 관련 실태 조사 및 정책 연구 등을 진행하고 있음
- 통일정책연구협의회는 북한·통일 관련 연구기관 및 사회 민간단체·연구소 등과의 연계 체제를 구축하여 체계적인 대북·통일정책 연구개발, 북한연구의 심층적 정보·자료 교환 및 연구 실적의 교류 등 북한·통일연구의 체계적 활성화를 도모하고 있음

[그림 2-5] 통일연구원 조직도



출처: 통일연구원 홈페이지

□ 사업내용

○ 기본·일반·협동 연구사업

- 국가 통일정책 수립에 기여하기 위하여 북한 및 통일문제에 관한 제반사항을 연구·분석하며, 필요시 국내외 관련 연구기관 및 단체, 전문가 등과 협력하여 공동연구 및 정책개발을 수행하고 있음

- 대북/통일정책 수립 및 이행 과정에서 정책적 시사점이 높은 과제를 기준으로 연구를 진행하고 있으며, 아래의 [표 2-19]와 같이 북한의 무기전략·경제·인프라·인권 등 사회 전반적인 내용을 포함해 한국의 안보 및 국방, 대외정책에 미치는 영향 등 외교·정치·군사의 종합적 분석을 통한 전망 및 정책적 대응 전략 도출을 수행하고 있음

[표 2-19] 2023년도 통일연구원 연구내용

구분	사업명
1	북한 핵 협상전략의 특징과 대응방향
2	국제기구의 국가진단 방법을 통해 본 북한 경제발전 전망과 과제
3	북한의 국방과학발전 및 무기체계 개발 계획: 전략적 의도와 추진체계
4	김정은 집권 이후 북한의 소비재 생산과 유통 실태
5	김정은 정권의 농촌발전전략
6	김정은 정권의 도시공간 재편전략: 이론, 분석, 전망
7	김정은 시대 북한의 청년 세대
8	미국의 경제제재 정책: '2차 제재(secondary sanctions)'방식을 중심으로
9	미중 공급망 재편 경쟁이 한반도에 미치는 영향과 한국의 경제안보 외교
10	중국 '시진핑 3기' 지도부 구성과 한반도 정책
11	일본 기시다 정부의 대외전략과 대북전략
12	북한인권백서 2023
13	뉴미디어 시대 북한의 선전 체계와 전략
14	북한 휴대전화 보급이 주민 삶의 질에 미친 영향 분석
15	북한 상대 손해배상소송 연구
16	남북관계 2023: 한반도 평화의 미래상(5/5년차)
17	적극적 평화체제 수립을 향한 복합 전략: 평화-인권-발전의 트라이앵글(4/5년차)
18	남북관계의 지속적 발전을 위한 접경지역협력 종합연구: 재해재난 관리시스템과 남북협력 방안(3/3년차)
19	통일준비 및 북한사회개발 이슈와 연계된 SDGs(Sustainable Development Goals) 이행 지표개발 및 역량 구축(3/3년차)
20	북한 주민의 생활세계(life-world)(2/3년차)
21	KINU 통일의식조사(1/3년차)

출처: 통일연구원 홈페이지.

○ 수시 연구사업

- 통일방안 및 「민족공동체통일방안」에 관한 국내외 연구를 살펴보고, 연구의 성과와 한계를 분석하여, 민족공동체통일방안을 수정·보완해서 제시할 새로운 통일방안의 기본방향 및 주요 내용 제시를 목표로 수행하고 있음
- 1994년 김영삼 정부가 「민족공동체통일방안」을 제기한 배경, 이론적 기반, 주요 내용, 성과와 한계, 변화된 국제정세와 남북한 역학관계에 따른 수정·보완 방향 및 김영삼 정부 이후 역대 정부의 통일정책 분석을 진행하고 있음
- 남북한이 정치·경제·사회·문화 등 통합과 통일을 추진하기 위해서 채택할 수 있는 정치·경제 체제, 권력구조, 정당제도, 선거제도, 정부형태, 중앙정부와 지방정부의 관계 등을 통일한국의 역학관계, 정치문화, 통일 과정에서 제기 되는 문제 등에 대한 분석을 진행하여 전략적 대응방안 제시 연구를 수행하고 있음
- 또한 동서독에서 통일정책과 통일방안을 살펴보고, 동서독 통일 이후 정치·경제 체제, 정부형태와 권력구조, 중앙정부와 지방정부의 관계 등에 대해 분석하고, 한국의 통일정책과 통일방안에 주는 시사점 도출을 진행하고 있음

○ 기타사업

- 1992년부터 현재까지 통일문제, 남북관계 등과 관련된 전 분야의 주제를 대상으로 연2회(6월, 12월) 발간하는 「통일정책연구」 학술지가 있음
- 매년 북한인권백서 및 연례정세전망을 발간하고 있으며 국내 외교정책 및 해외 정치 상황을 고려한 정책연구시리즈 및 협동연구 보고서를 발간하고 있음
- 또한 주기적인 국·내외 전문가 세미나 및 통일정책 포럼, 학술회의, 샤이오(Chaillot) 포럼 등 남북관계 개선 및 협력을 위한 연구 네트워크를 구성하고 정책적 함의를 제시하는 협업 연구 시스템을 구성하고 있음

3. 국립문화재연구원

□ 설립배경 및 목적

- 1969년 문화재관리국 문화재연구실 개원하여 전통문화의 계승 및 창달을 목표로 고고학, 미술사학, 건축사학, 보존과학, 안전방재, 자연유산 등 문화재 관련 제 분야가 상호 협력하여 종합적인 연구를 수행하고 있음
- 국립문화재연구원의 비전 및 목표는 아래의 [그림 2-6]과 같음. 국가유산 지식 창출과 활용으로 우리 문화의 가치를 향상시키기 위하여 국가유산 미래가치 창출 및 확산, 지속가능한 국가유산 보존·관리 역량 강화, 디지털 대전환으로 국가유산 보존 활용 기반 확대, 국민 공감 국가유산 연구 생태계 구현 등의 전략 목표를 추진하고 있음

[그림 2-6] 국립문화재연구원 비전 및 목표



출처: 국립문화재연구원 홈페이지

□ 조직 현황

- 국립문화재연구원은 2과 7실 1팀 7지방연구소 1센터 체제로 운영되고 있으며 조직도는 아래의 [그림 2-7]과 같음
 - 2과는 행정운영과 및 연구기획과로 구성되어 있음. 행정운영과는 조직·인사·예산 등 행정 및 총무 업무를 총괄하고 연구기획과는 연구과제, 성과 기획·관리·평가 및 사후관리 및 소식지 발간 등을 담당하고 있음
 - 7실은 고교연구실, 미술문화재연구실, 건축문화재연구실, 보존과학연구실, 복원기술연구실, 자연문화재연구실, 안전방재연구실로 구성되어 있으며, 문화재 관련 각 분야의 연구 수행 및 네트워크 구축과 조사 및 연구DB 구축 등의 업무를 수행하고 있음
 - 1팀은 디지털문화재연구정보팀으로 문화재 자료정보관, 기록관, 정보시스템 운영·관리를 담당하고 있으며, 주요유적 VR 콘텐츠, 현장조사 MAP구축·운영을 통한 자료 전산화 및 연구 데이터 관리 등을 수행하고 있음
 - 지방연구소는 국립경주문화재연구소, 국립부여문화재연구소, 국립가야문화재연구소, 국립나주문화재연구소, 국립중원문화재연구소, 국립서울문화재연구소, 국립완주문화재연구소 총 7개로 구성되어 있으며, 문화재 보존관리 정책 지원 및 지역별 문화유산 조사 및 복원연구를 진행하고 있음
 - 문화재보존과학센터는 금속·벽화·대형·도자기·석조 등의 중요문화재 보존 처리 및 출토유물 훼손 방지를 위한 긴급 수습 등의 업무를 수행하고 있음

[그림 2-7] 국립문화재연구원 조직도



출처: 국립문화재연구원 홈페이지

□ 사업내용

○ 고고연구

- 발굴 조사, 지표조사, 고고 물리탐사, 한반도 DMZ 조사 등의 고고학 관련 연구를 수행하고 있음
 - 발굴 조사의 경우 국내를 포함한 북한 및 해외와의 공동 연구를 통해 우리 민족 문화의 정체성 형성과정 및 교류양상을 파악하고 사적지 정비 및 복원 등의 연구를 수행하고 있음
 - 고고 물리탐사는 물리학·전자공학·컴퓨터공학 등의 기술을 활용하여

매장문화재 발굴 등 문화재 조사·연구를 지원하며 고고학적 자료와 과학적인 탐사자료의 비교·검토 및 연구를 통하여 확보된 자료를 통한 발굴계획수립 및 탐사를 실시하고 있음

- 또한 전국에 산재한 문화유적의 DB구축 사업을 추진하고 있으며, 조사 성과를 바탕으로 '전문국화유적총람'을 제작 및 배포하였으며, 비무장지대(DMZ)내 문화유적에 대한 현황 조사를 실시하였음

○ 미술문화재연구

- 국내외 미술문화유산의 조사·연구를 통해 한국미술사의 학술적기반을 구축하고 나아가 전통미술의 보존·활용자료를 제공하는 다양한 학술사업을 실시하고 있으며, 전통문양·공예·회화문화재 등의 데이터 구축 및 조사연구를 추진하고 있음
- 또한 국내·외 산재되어 있는 금석문 11,500여건의 소재 현황 파악 및 자료 수집 및 조사하여 기존 학술정보화하고 있으며, 2020년부터 2024년까지는 기존 학술정보에 대한 업데이트와 미구축 금석문에 대한 학술정보를 연도별, 지역별로 구축하는 사업을 추진하고 있음
- 한국전통문양원형기록화 사업은 2006년을 시작으로 문양을 재질별로 조사하여 '우리나라 전통 무늬' 시리즈 등 총 8권의 조사보고서를 발간하였음
- 더불어 1984년부터 국내·외 관련 기관 및 학자들의 협조에 의한 자료 수집을 시작으로 북한미술학술조사를 실시하였으며, 2020년까지 22권의 북한 미술문화재 관련 보고서를 발간하였음

○ 건축문화재연구

- 전통건축의 현황과 역사를 정리·기록하여 원형보존에 활용하기 위한 전통건축조사, 건축문화재의 실제적 수리, 복원, 정비에 대한 학술연구, 동아시아 국가의 고대 건축에 대한 조사를 통한 우리나라 고대 건축의 기법 정리 및 복원 및 유지를 위한 해외조사를 수행하고 있음
- 전통건축조사의 경우 목조건축, 석조건축, 북한소재 건축문화재조사, 건축기술연구 등을 실시하고 있으며 그 결과를 조사연구보고서로 발간하고 있음

- 미륵사지 석탑, 미륵사, 황룡사 등의 건축문화재 노후화 및 안정성 우려로 인해 해체조사 및 보수정비를 추진하였으며 그 결과에 따른 수리보고서 및 DB정리 및 모니터링을 수행하고 있음

○ 보존과학연구

- 토기, 금속, 석재, 뼈 등의 재질별 과학적 분석을 통해 고대 생활문화를 복원하고 제작기술 및 산지추정뿐만 아니라 과거 식생활, 환경, 이동 경로 등에 대한 연구를 수행하고 있음
- 또한 문화재의 원형을 영구 보존하기 위한 문화재 손상원인 연구 및 유물의 제작기술과 기법 규명 등을 수행하며 관련한 융복합연구(R&D)를 수행하고 있음

○ 복원기술연구

- 문화유산의 보존·복원을 위한 재료 및 기술을 개발하고, 그에 대한 안정성 평가 및 표준화 연구를 수행하고 있음. 최근 전통재료 특성 규명 및 적용성 평가 연구(2022-2026), 문화재 보존 재료와 기술 연구(2022-2026)를 진행하고 있음

○ 자연문화재연구

- 천연기념물, 명승 문화재의 체계적 보존·관리를 위한 조사연구와 전시 등을 수행하고 있으며, 식물·지질·동물 등의 실태조사를 통한 보존 정책 지원 등의 관리 방안을 제시하고 있음

○ 안전방재연구

- 기후변화, 지진·홍수 등 자연재해에 대비한 예방적 문화재 관리체계 마련을 위해 국가지정 문화재의 정기조사 및 안전점검, 재료·구조성능 시험분석을 통한 안전방재 기술 개발, 문화재 내진진단 프로세스 구축 등 문화재 안전방재 전반의 연구를 수행하고 있음
- 국가지정 중요 건축문화재 정기점검은 1981년 부여정림사지 5층석탑 등 11건의 석조문화재에 대한 1차 점검 실시로 시작되었으며 각 문화재의 보존 상태에 따라 년4회, 년2회, 년1회로 안전점검을 실시하여 점검 횟수 증대 및 점검방법 다각화 등의 업무를 수행하고 있음

○ 기타사업

- 국립문화재연구소는 「文化財」 학술지를 통해 연4회(3월, 6월, 9월, 12월) 발간하고 있으며 문화유산 연구의 활발한 연구활동 촉진 및 성과향상에 기여하고자 고고학, 미술문화재, 건축문화재, 무형문화재, 보존과학, 자연문화재 등 문화유산 전 분야를 총괄하고 있음
- 또한 보존과학연구실에서 발행하는 「보존과학연구」 학술지로 문화재 보존·복원 연구 결과와 보존처리 기술에 대한 최신 기술 동향 등 보존과학 분야 전반에 걸친 내용 관련 연구논문을 발간하고 있음
- 더불어 2009년 3월 창간호를 시작으로 연4회 「문화재 쉼」 소식지를 발간하고 있으며 국립문화재연구소에서 수행하는 연구성과물 공개 및 문화재 연구·조사 관련 소식을 홍보하고 있음
- 2020년도부터 영문잡지 「NRICH」를 연2회 발간하여 고고, 미술, 건축, 보존, 자연 등 각 학문 분야별 연구 성과 내용을 국외 연구자 및 관계기관에 전달함으로써 한국의 최신 문화유산 연구 정보를 소개하고 있음
- 이 외에 1976년을 시작으로 매년 「한국고고학전국대회」를 개최하고 있으며 일반인을 대상으로 하는 체험·탐방·교육, 전시, 다양한 학술심포지엄을 개최하고 있음

제3절 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구 검토

□ 이북5도위원회 발전방안 연구(이병기·김건위, 2015)

○ 연구 개요

- 이병기·김건위(2015)는 이북5도위원회 조직의 내·외부적인 행정환경 특성을 반영하고, 조직의 기능 및 역할 등을 검토하여 이북5도위원회의 문제점을 도출하고, 이를 바탕으로 향후 조직의 역량강화를 위한 새로운 조직 재설계안을 제시하였음
- 이러한 연구를 통하여 향후 조직 전반의 경쟁력을 제고하고, 행정서비스의 질을 개선하여 위원회의 조직목표 효과성을 극대화하고자 하였음

○ 이북5도위원회의 한계·문제점

- 법적·일반적 측면
 - 1962년 「이북5도에 관한 특별조치법」이 제정된 이후 국내·외 환경이 변화하고 있음에도 불구하고 이에 대응하는 법·제도적 개선이 미흡함
 - 실향민 1세대의 고령화에 따라 도민사회가 위축되고 있으며, 탈북주민 증가에 따른 대응이 미흡함
 - 연례행사(체육대회 등)를 큰 변화 없이 기존의 방식대로 처리하거나, 이북도민 세대 간, 이북도민과 북한이탈주민 간 갈등이 발생하는 등 이북5도위원회 및 도민사회 부정적인 현안이 부상하였음
- 조직구조 측면
 - 각 도별 사무국장과 위원회 사무국장이 별도로 존재하는 조직구조 형태를 보이고 있음
 - 각 도별 사무와 위원회 사무의 겹침으로 인한 업무의 일관성과 책임성 저하 문제가 존재함
 - 조사·연구·교육 전문인력의 확보가 안 되어 있는 실정임

- 조직기능 측면

- 이북5도위원회 업무 대부분이 도민단체 지원 등 행사성 사업위주의 업무에 집중되어 있음
- 이북5도 수복 시 시행할 정책연구 등의 경우 통일 및 대북정책 주관부처인 통일부·국정원의 업무와 많은 부분이 중복되고, 관련 정보에 대한 제한적인 접근으로 인하여 업무 추진에 어려움을 겪고 있음
- 탈북주민 지원사업의 경우 통일부 등 관계 부처와 업무가 중복되어 업무 범위가 이북도민 연계 정책에 국한되어 있음
- 조사연구 업무 등 「이북5도에 관한 특별조치법」상 규정된 기능 수행이 원활하게 이루어지지 않고 있음

○ 이북5도위원회 발전 방안

- 이북5도위원회 조직개편 방향

- 이북5도와 위원회 사무국을 분리할 필요가 있으며, 사무국 조직을 보강하여야 할 것임
- 기존 총무과, 북한이탈주민지원단(TF)을 총무과, 조사분석과, 탈북주민 지원과로 개편하여야 할 것임
- 인사·조직개편 방안은 소관부서(행정안전부) 및 관련부서(통일부 등)와 협의를 통하여 이루어져야 할 것임

- 이북5도위원회 기능강화 방향

- 법령상 규정된 조사·분석 및 통일 대비 정책연구를 통하여 ‘이북5도 데이터베이스’를 구축하여야 할 것임
- 통일부·국방부·국정원 등과 협의를 통하여 실제 추진 가능한 부분부터 자료수집을 추진하여야 할 것임(과거와 현재의 북한 행정구역 비교 등)
- 북한이탈주민 지원사업은 통일부와 업무 조정 또는 역할 분담 등을 통하여 사업을 추진하여야 할 것이며, 이를 위한 상호간 정보 공유 체계를 구축하여야 할 것임
- 유기적인 업무협조를 위하여 역할분담 및 정보공유에 대한 근거 규정을 마련할 필요가 있을 것임

- 통일 이후에 실제 행정을 담당할 수 있도록 명예시장·군수 등에 대한 체계적인 직무역량 강화교육을 추진하여야 할 것임
- 북한이탈주민 지원, 이북5도 무형문화재 보존 등 업무영역이 확장되어야 할 것임
- 조사연구 업무 등 「이북5도에 관한 특별조치법」상 규정된 기능을 수행하여야 할 것임
- 기타 내부 인사·조직관리 개선 등을 통하여 이북5도위원회의 역량강화를 추진하여야 할 것임

□ 이북5도위원회 역할 재정립 방안 연구(남성욱 외, 2019)

○ 연구 개요

- 남성욱 외(2019)는 기존 이북5도위원회의 역할과 사업을 평가하고, 기능과 업무 방향 개선을 위한 기초 조사 및 조직 진단을 수행하며, 이북5도위원회에 참여하고 있는 실향민 및 북한이탈주민들의 고객 만족도 제고를 위한 각종 여론을 수렴하여 이북5도위원회의 역할을 재정립하여 제시하였음

○ 이북5도위원회의 한계·문제점

- 법적·일반적 측면
 - 실향민의 고령화와 남북관계 변화 등 국내·외 제반 환경 변화에 대응할 수 있는 법·제도적 기반이 미흡함
 - 특별조치법에 명시된 조사·연구기능이 전담 인력, 예산 부족 등 세부 사항 미흡으로 작동되지 못하고 있음
 - 이산가족 상봉은 통일부와 국정원에서 관련 업무를 전담하고 있으며, 대한적십자사에서는 실무적인 추진을 담당하고 있어 이북5도위원회의 참여 등 능동적이고 체계적인 업무 추진이 이루어지지 않고 있음
 - 실향민 1세대의 고령화와 더불어 2·3세대들의 관심과 참여가 미흡함에 따라 도민사회가 위축되고 있음
 - 이북도민 세대 간(1·2·3세대), 이북도민과 북한이탈주민들 간 소통 부재로 인한 갈등이 존재함

- 조직구조 측면
 - 각 도별 사무국장과 위원회 사무국장이 별도로 존재하여 업무 추진과정에서 이북5도위원회와의 소통이 미흡하다는 지적이 있음
 - 사무국 직원들이 각 도별 사무와 위원회 사무를 겸임하고 있어 업무의 일관성과 책임성이 저하되었음
 - 법에서 명시한 조사연구업무 추진 실적은 미흡한 실정임
 - 조직기능 측면
 - 대부분의 사업이 도민단체 지원 등과 같은 전시성·행사성 사업 위주로 운영되고 있음
 - 북한이탈주민지원 지원 등 주요 추진업무는 통일부 등 관계부처와의 업무 중복으로 확대 발전에 한계가 있음
 - 북한 내부정보 접근에 대한 제한 등 조사연구업무 추진에 어려움을 겪고 있음
 - 이북5도 등에 대한 정체성 교육 및 이북5도위원회 활동에 대한 홍보 기능이 미흡한 실정임
- 이북5도위원회 발전 방안
- 이북5도위원회 조직개편 방향
 - 1단계로 사무국장 산하에 총무과 및 이북도민지원과를 총무과, 이북도민지원 1과(취업 교육), 이북도민지원 2과(행사), 연구조사과와 같이 4개의 과로 증편하여야 할 것임
 - 2단계로 서울 및 15개 시도사무소장과 함께 전국을 지역별로 담당하며, 해외 이북5도민을 담당하기 위한 지방·해외이북5도민담당과를 신설하여야 할 것임
 - 이북5도위원회 기능강화 방향
 - 홍보담당관 신설을 통한 이북5도위원회의 기능과 역할 등에 대한 홍보를 강화하여야 할 것임
 - 실제 고향의 과거와 현재를 조망하는 연구조사 자료의 축적 등 연구조사 기능 확충이 이루어져야 할 것임

- 고향방문 및 고향살리기 운동 등 숙원사업의 기반이 마련되어야 할 것임
- 실향민과 북한이탈주민 간 갈등 관리가 필요할 것임

□ 북한이탈주민 포용을 통한 사회통합 제고 방안 연구(홍용표 외, 2021)

○ 연구 개요

- 홍용표 외(2021)는 이북5도위원회 조직의 내·외부적인 행정환경의 특성과 조직편제 및 운용실태 등을 검토하여 문제점을 도출하고, 역할 재정립 방안을 제시하기 위하여 북한이탈주민의 지역사회 정착과 사회통합을 위한 역할 측면에서 이북5도위원회의 위상 제고방안을 논의하였음

○ 북한이탈주민의 정착과 사회통합의 정책방향 및 추진과제

- 맞춤형 서비스 제공을 통한 자립과 적응력 강화 관련 추진과제
 - 기업체 연수 활성화를 통한 수요자 맞춤형 취업지원을 강화하여야 할 것임
 - 남북이음 통일교육 서비스를 강화하여야 할 것임
 - 북한이탈주민 가족지원 서비스를 강화하여야 할 것임
 - 북한이탈 중도입국 학생 지원사업을 추진하여야 할 것임
- 참여와 소통을 통한 포용적 도민사회 관련 추진과제
 - 이북도민-북한이탈주민 가족결연사업을 확대하여야 할 것임
 - 주민참여형 행사로의 질적 도약을 모색하여야 할 것임
 - 유·무형문화재 발굴을 통한 유네스코 등재를 추진하여야 할 것임
 - 이북5도 노인-북한이탈 청소년 인생 자서전 집필 사업을 추진하여야 할 것임
- 대외협력활동 강화를 통한 대국민 신뢰제고
 - 「이북5도 등에 관한 특별조치법」 개정을 위한 입법 활동을 수행하여야 할 것임
 - 이북5도 민관협력 정책 네트워크 포럼을 구성 및 운영하여야 할 것임
 - 이북5도청과 남북하나재단의 상설협의체를 구성하여야 할 것임
 - 이북5도청-남한 도청 간 협력 사업을 추진하여야 할 것임

○ 이북5도위원회 조직기능 강화 방안

- 통일 환경에 보다 능동적으로 대처하기 위해 이북5도위원회의 조직기능 및 역량을 통일준비 중심으로 재정립할 필요가 있음
- 통일업무를 다루는 조직체계로서 통일부와 이북5도위원회 간의 이원화된 업무체계를 조정을 고려할 필요가 있음
 - 통일 이후 통합에 촉매가 될 수 있는 행정개념에 기초한 통일업무(도민 사회가 갖고 있는 노하우를 활용할 수 있는 업무 등)를 이북5도위원회가 담당할 수 있는 방향으로 조직체계를 개편할 필요가 있음
- 북한이탈주민 관련 업무를 일관성 있게 추진할 수 있도록 현 이북5도청과 시·도사무소 간 원활한 소통과 유기적인 업무체계를 유지할 필요가 있음
 - 시·도사무소 자체적으로 일관성 있게 업무를 추진할 수 있도록 예산을 포함한 제도적 여건을 마련해줄 필요가 있음
- 이북5도청 중심으로 운영되고 있는 기존사업의 일부를 이북5도 시·도사무소로 이관하여 운영할 필요가 있음
- 대국민 소통 기능과 대외협력의 기능을 강화할 필요가 있음

□ 북한이탈주민 법률 개정 제안(윤여상, 2022)

○ 연구 개요

- 현행 북한이탈주민 지원 정책은 서비스 전달체계 측면에서 긍정적인 평가를 받고 있지 못하다고 지적되고 있음. 이에 윤여상(2022)은 정책 대상의 정부 독점, 일반 복지서비스 전달체계와의 분리, 대상자의 지역 사회 고립, 민간 자원과 인력 투입 통로의 제약으로 인하여 북한이탈주민과 일반국민의 접촉면 확대에 제한이 따르게 되어 고비용 저효율 구조가 고착화된 것이라고 한계를 제시하였음. 그리고 이러한 한계를 개선하고자 주무부처가 행정안전부로 이관되어야 한다고 제시하면서 북한이탈주민 법률 개정을 제안하였음

○ 정책 및 제도 개편의 주요 방향

- 주무부처 행정안전부로 이관
 - 북한이탈주민의 지역사회 통합과 지역 정착 제고를 위해서는 주무부서를

행정안전부로 이관하여 지역사회 차원의 인력과 자원의 참여 확대를 제고하여야 할 것임

- 생활밀착형 정착지원 실천
 - ‘생활밀착형 정착지원’의 핵심 사항은 주무부처를 통일부에서 행정안전부로 이관하여 북한이탈주민 지역사회 정착을 체계적으로 지원하는 것이었음
- 하나센터 지역 독점화 체계 폐기
 - 북한이탈주민 지역정착 독점(조합주의)으로 지역사회 민간단체, 종교기관, 시민사회 참여 제한되고 있음
 - 지역사회에서 최근 거리에 있는 민간단체의 참여를 보장하고, 사회 통합적 지원 체계로 전환되어야 할 것임
- 중앙정부에서 지방정부 및 민간 중심, 지역 중심, 현장 중심으로 전환
 - 북한이탈주민에 대한 행정지원과 복지전달체계는 지방자치단체를 중심으로 개편되어야 할 것임
 - 기존 중앙 배치 인력에 대한 현장 지원 기관 배치전환을 검토하여야 할 것임
 - 북한이탈주민 전용 시설 및 기관 개편, 기존 지역사회 행정, 복지, 문화, 체육 시설 이용 편의 제공 및 활용을 강화하여야 할 것임
- 북한이탈주민 네트워크 지원 및 전달체계 활용 강화
 - 북한이탈주민에 대한 지역 단위 네트워크를 활성화하여야 할 것임
 - 지역 단위에 있는 북한이탈주민 단체를 지원하여 위험한 가구를 파악하는 것과 더불어 서비스 전달체계로 활용하여야 할 것임
- 직능단체 중심 직업훈련, 취업 및 정착지원 강화
 - 정부 차원의 공식적 직업훈련과 취업 알선 정책을 개선하여야 할 것임
 - 직능단체 중심의 직업훈련과 취업 및 창업지원이 포함되어야 할 것임
- 특별 신변보호 대상자 학력, 경력, 자격 인정 등 후속 대책 필요
 - 신변보호 프로그램은 법제화되어 있으나, 후속 절차와 지침의 미미함으로 일상생활에서 요구되는 관련 증명서(학력, 경력, 병력, 가족관계, 금융 및 납세실적 등) 발급에 애로를 겪고 있기에 관련 법규와 지침 보완이 필요할 것임

제4절 요약 및 시사점

□ 이북5도 등 운영 현황에서의 요약 및 시사점

- 이북5도위원회의 예산 현황을 살펴보면, 세부 사업 추진에 대한 비중이 적으며, 이러한 적은 비중 내에서도 정례화·정형화된 행사 지원 업무 중심으로 구성 및 운영되고 있음. 따라서 공공조직으로서의 기능 및 역할에 대한 한계가 제기될 수 있을 것임
 - 인건비, 이북5도 기본경비 등과 같이 조직 운영에 필요한 기초적인 운영비에 대한 비중이 전체 예산액의 약 80% 정도를 차지하고 있다는 점에서 사업추진 등 업무수행에 어려움을 겪고 있다고 볼 수 있을 것임
 - 이북도민 관련단체 및 행사지원은 전체 예산의 약 10% 정도의 비중을 차지하고 있어 업무수행과 관련된 예산 중 가장 높은 비중을 차지하고 있는 것으로 나타났음
- 이북5도 도민회 등에 대한 보조금 현황을 살펴보면, 보조금이 감소하는 경향을 보이고 있어 도민단체의 활동 및 이북도민사회 참여가 소극적으로 이루어질 수 있음. 또한 이북도민단체에 대한 지원 근거가 명확하게 명시되어 있지 않다는 한계가 존재함. 따라서 이북도민단체에 대한 지원 근거를 마련하여 이북도민 단체의 참여를 활성화 하고 도민지원사업의 다각화를 도모할 수 있는 제도적 기반을 조성하여야 할 것임

□ 이북5도 등 사무규정에서의 요약 및 시사점

- 현행 규정상 이북5도위원회의 사무국은 총무과 및 이북도민지원과로 구분되어 있어 아래의 [표 2-20]과 같이 기능에 따른 부서별 사무분장이 모호한 측면이 존재함. 따라서 이북5도위원회의 기능 및 업무에 따른 조직 개선·개편의 필요성이 제기될 수 있을 것임

[표 2-20] 이북5도위원회 관련 사무규정

「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조	「이북5도위원회 운영 규정」 제3조
- 조사연구업무 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도등의 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등 각 분야에 걸친 정보의 수집·분석 • 이북5도등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구 	- 이북5도 등의 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등 각 분야에 걸친 정보의 수집·분석(이북도민지원과) - 이북5도 등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구(이북도민지원과) - 남북 평화시대를 대비한 이북5도위원회의 역할 재정립에 관한 연구(이북도민지원과)
- 이북도민 지원 및 관리 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민의 실태조사 및 생활안정 지원 • 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원 • 이북도민의 후세대 육성 및 지원 	- 이북도민의 실태조사 등 연구협의체 운영(이북도민지원과) - 이북도민 및 이탈주민 상담업무(이북도민지원과) - 이북도민 기업체 연수 관련 업무(이북도민지원과) - 북한이탈주민 교육 운영에 관한 업무(이북도민지원과) - 북한이탈주민 대학생 통일리더과정에 관한 업무(이북도민지원과) - 북한이탈주민 지원과 관련된 제반 업무(이북도민지원과) - 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원(이북도민지원과) - 이북도민의 후세대 육성 및 지원(이북도민지원과) - 청소년 통일 글짓기·그림그리기 대회, 통일미술대전 등 이북도민 관련 행사 업무(이북도민지원과)
- 이산가족 상봉 관련 업무 지원	- 이산가족 상봉 관련 업무 지원(총무과)
- 이북5도등 향토문화의 계승 및 발전	- 이북5도 등 향토문화의 계승 및 발전(이북도민지원과)
- 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원	- 대통령기 이북도민 체육대회 등 위원회 주요사업(총무과)
- 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취	-
- 이북도민에 대한 각종 증명 발급업무	- 문서 등 자료 관리, 관인, 보안, 민원에 관한 업무(총무과)
- 그 밖에 이북5도등 및 이북도민과 관련된 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도 및 미수복 시·군의 사무에 대한 공동 처리 (「이북5도위원회 규정」 제2조) 	- 시·도 사무소 연락·지도에 관한 업무(이북도민지원과)
-	- 위원회 회의 운영에 관한 업무(총무과) - 위원회 홍보 및 홍보실 관리에 관한 업무(이북도민지원과) - 고국방문단 초청행사(이북도민지원과)

□ 이북5도위원회 조직 및 업무 현황에서의 요약 및 시사점

- 이북5도위원회의 사무규정과 실제 추진업무를 비교·검토한 결과는 아래의 [표 2-21]과 같음. 추진해야 하는 기능들은 다수를 이루고 있으나, 이러한 기능을 수행하기 위한 예산, 인력 등의 재원이 부족하여 실제로 원활하게 기능되고 있는 사업은 미흡한 실정임. 따라서 이북5도위원회의 사무기능을 확충하기 위한 기능 및 업무 재설계의 필요성이 제기될 수 있을 것임
- 이북5도위원회 업무의 개방성을 확대할 필요가 있을 것임. 교육, 대회행사 등 민주주의 함양 및 후계세대 육성지원 사업이 대부분 이북도민 대상으로 국한되어 있다는 점에서 이북5도위원회에 대한 대국민 인식 확산 등 장기적인 발전 동력을 확보하기 어렵다는 한계가 제기될 수 있다는 것임

[표 2-21] 이북5도위원회 주요 사무 및 실제 추진업무

주요 사무 (「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조)	실제 추진업무
- 조사연구업무 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도등의 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등 각 분야에 걸친 정보의 수집·분석 • 이북5도등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구 	- 연구협의체 운영(이북5도 정책포럼)
- 이북도민 지원 및 관리 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민의 실태조사 및 생활안정 지원 • 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원 • 이북도민의 후세대 육성 및 지원 	- 이북도민 실태조사 <ul style="list-style-type: none"> • 연구협의체 운영과 연계하여 추진 - 북한이탈주민 지역사회 정착 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 가족결연사업 • 이북도민 기업체 연수 • 남북이음교육 - 후계세대 육성 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민 청소년 통일글짓기·그림그리기 대회 • 통일 역량 강화 프로그램 교육 • 이북도민 통일 미술대전 • 차세대 이북도민 양성과정(찾아가는 통일학교)
- 이산가족 상봉 관련 업무 지원	- ※ 통일부가 이산가족 업무 전담

주요 사무 (「이북5도 등에 관한 특별조치법」 제4조)	실제 추진업무
- 이북5도등 향토문화의 계승 및 발전	- 이북5도 무형문화재 육성 및 보조금 지원 • 이북5도 무형문화재 축제 참가 지원 - 이북5도 무형문화재위원회 운영 • 신규 무형문화재 지정 추진
- 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원	- 대통령기 이북도민 체육대회 개최 - 도민의 날 행사 지원
- 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취	- 국외 이북도민 고국방문단 초청 행사 - 사회통합 교육(명예직 대표자 위촉 및 교육) • 명예시장·군수 및 읍·면·동장 등 대상 안보 현장 견학, 안보교육 실시
- 이북도민에 대한 각종 증명 발급업무	- 잔류자 확인 • 미수복지구 거주자를 제적부 등을 확인하여 도지사가 확인

□ 유사 기관 주요 업무 현황에서의 요약 및 시사점

- 한반도통일미래센터에서 운영하고 있는 통일체험연수 프로그램은 평화통일에 대한 공감대 확산 및 통일을 대비하는 미래세대를 양성하는 것을 목표로 하고 있다는 측면에서 의의가 존재할 것임. 하지만 통일체험연수 프로그램은 주로 청소년을 대상으로 하고 있다는 점에서 통일에 대한 사회 전반적인 인식을 제고하는 데 한계가 존재할 수 있으며, 자유민주주의 가치 함양 등 미래지향적인 후계세대 양성 측면의 업무 수행도 미흡하다고 볼 수 있을 것임
- 한반도통일미래센터에서는 통일체험연수 프로그램 운영과 더불어 통일체험연수 프로그램을 보급하고 관련 전문인력을 양성하는 업무를 수행하고 있으며, 다양한 기관 간 연계 및 남북 인적교류 등과 같은 연계 사업도 추진하고 있음. 이를 참고하여 이북5도위원회에서도 이북도민 후계세대 양성 및 자유민주주의 함양 업무 수행 시 교육·체험연수 프로그램 운영, 프로그램의 보급·개발, 프로그램 운영 전문인력 양성 등과 같은 내용을 참고할 수 있을 것이며, 다양한 기관 간 연계와 인적교류를 강화할 필요가 있을 것임

- 통일연구원에서 수행하고 있는 연구과제는 전반적인 방향성 제시 차원에서의 통일 전략 및 정책 관련 논의가 주를 이루고 있음. 즉, 북한의 생활, 문화 등의 연구의 비중이 낮고, 지속화되고 있지 못하다는 한계가 존재함. 북한체제에 관한 연구 또한 정치문화적 측면에서 진행되어 왔다는 점에서 행정체제 관점에서의 연구 수행은 미흡하다고 볼 수 있을 것임
- 또한 통일연구원에서는 연구과제 수행 및 보고서 작성, 학술지 발간, 사회적 현안에 대응하는 간행물 및 보고서 발간, 전문가 세미나 및 포럼 운영을 통한 연구네트워크·협업 연구 시스템 구성 등의 업무를 수행하고 있음. 이를 참고하여 이북5도위원회에서도 조사연구 업무 수행 시 연구보고서 작성, 간행물 발간, 연구네트워크·협업 연구체계 구성 및 운영을 위한 전문가 세미나 및 포럼 개최 등과 같은 내용을 고려할 수 있을 것임
- 국립문화재연구원에서는 이북5도 문화재와 관련된 별도의 연구를 활발하게 수행하고 있지 않음. 이북5도 문화재 관련 연구는 전반적으로 미흡한 실정이며, 이마저도 회화 등 유형문화재 관련 연구에 집중되어 있다는 점에서 이북5도 무형문화재와 관련된 관리 및 연구 수행은 특히 미흡하다고 볼 수 있을 것임
- 또한 국립문화재연구원에서는 연구과제 및 문화재 발굴·조사를 수행하고, 문화재 관련 정보 공유 및 전달을 위하여 학술지 발간, 소식지 발간, 잡지 발간 등의 업무를 수행하고 있음. 이를 참고하여 이북5도위원회에서도 조사연구 및 이북5도등 향토문화의 계승·발전 업무 수행 시 이북5도 문화에 대한 조사·발굴 수행, 조사·연구 및 문화재 정보 공유·홍보를 위한 간행물 발간 등과 같은 내용을 참고할 수 있을 것임

□ 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구에서의 요약 및 시사점

- 선행연구에서는 실향민의 고령화, 남북관계 변화 등 국내·외 환경 변화에 수용 및 대응하기 위한 이북5도위원회의 법·제도적 기반이 부족하다고 제시하고 있음(이병기·김건위, 2015; 남성욱, 2019; 홍용표 외, 2021)

- 이러한 맥락에서 선행연구에서는 아래의 [표 2-22]와 같이 환경 변화, 조직기능, 조직구조 측면에서 이북5도위원회의 역할 및 기능과 관련된 한계·문제점과 이에 대한 개선 방안을 제시하였음. 이는 이북5도위원회의 한계 및 문제점을 구체화하고, 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안을 제시하는 데 기초 자료로 활용될 수 있을 것임

[표 2-22] 이북5도위원회의 역할 및 기능 관련 선행연구 논의

구분	한계·문제점	개선 방안
환경 변화	<ul style="list-style-type: none"> - 월남 1세대의 고령화와 2·3세대의 미흡한 관심과 참여로 인해 도민사회가 위축됨 - 탈북주민 증가에 따른 상황 변화에 대응이 미흡함 - 이북도민 세대 간 및 이북도민과 북한이탈주민들 간 소통 부재 등으로 인한 갈등이 존재함 	<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 후속세대 육성을 지속적으로 추진해야 함 - 북한이탈주민의 정착지원을 강화해야 함 - 이북도민 화합과 단결을 위한 사업을 지속적으로 추진해야 함 - 실행민과 북한이탈주민 간 갈등 관리를 위해 이북도민과 북한이탈주민 간 교류를 활성화해야 함
조직기능	<ul style="list-style-type: none"> - 이북5도위원회 업무 대부분이 도민단체 지원 등 행사성 사업위주의 업무에 집중되어 있음 - 북한이탈주민 지원사업의 경우 통일부 등 관계 부처와 업무가 중복되어 확대·발전에 한계가 있음 <ul style="list-style-type: none"> • 업무 중복 문제로 인해 업무 범위가 이북도민 연계 정책에만 국한되어 있음 	<ul style="list-style-type: none"> - 고향방문, 고향살리기 운동 등 숙원사업의 기반이 마련되어야 함 - 명예시장·군수 등에 대한 체계적인 직무역량 강화교육이 추진되어야 함 - 통일 이후 실제 행정을 담당할 수 있도록 역량 강화 교육을 지속적으로 실시해야 함 - 북한이탈주민 지원, 이북5도 무형문화재 보존 등 관계부처와의 업무조정 및 정보공유를 통해 업무영역을 확장해야 함 <ul style="list-style-type: none"> • 북한이탈주민 지원사업은 통일부와 업무조정 또는 명확한 역할 분담을 통해 사업을 추진해야 하며, 상호 간 정보 공유체계를 구축해야 함 - 행정개념에 기초한 통일업무를 이북5도위원회가 담당할 수 있는 방향으로 조직체계를 개편할 필요가 있음 <ul style="list-style-type: none"> • 도민사회가 가지고 있는 노하우를 활용할 수 있는 업무 등을 고려해 볼 수 있을 것임

구분	한계·문제점	개선 방안
조직기능	<ul style="list-style-type: none"> - 「이북5도에 관한 특별조치법」상 규정된 조사연구기능이 작동되지 못하고 있음 <ul style="list-style-type: none"> • 전담 인력 및 예산 부족 문제가 존재함 • 유사 기관(통일부 등)과 업무가 상당 부분 중복되고, 관련 정보에 대한 접근도 제한적으로 이루어지는 등 업무 추진에 어려움을 겪고 있음 - 기관의 홍보 기능이 미흡한 실정임 	<ul style="list-style-type: none"> - 「이북5도에 관한 특별조치법」상 규정된 조사연구 업무를 수행해야 함 <ul style="list-style-type: none"> • 통일부·국방부·국정원 등과 협의를 통하여 실제 추진 가능한 부분부터 자료수집을 추진해야 함(과거와 현재의 북한 행정구역 비교 자료 등) • 실제 고향의 과거와 현재를 조망하는 연구 조사 자료의 축적 등이 이루어져야 함 • 법령상 규정된 조사·분석 및 통일 대비 정책연구를 통해 이북5도 데이터베이스를 구축해야 함 - 공익수행기관으로서 이북5도위원회의 이미지를 강화하고 대민지원체계를 강화해야 함 - 홍보담당관 신설을 통해 이북5도위원회의 기능과 역할 등에 대한 홍보를 강화해야 함
조직구조	<ul style="list-style-type: none"> - 각 도별 사무국장과 위원회 사무국장이 별도로 존재하는 조직구조로 인해 업무 추진 과정에서 소통이 저해될 수 있음 - 사무국 직원들의 겸임으로 인한 업무의 일관성 및 책임성 저하가 발생할 수 있음 - 조사·연구·교육 업무를 추진하기 위한 전문 인력이 확보되어 있지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> - 업무를 일관성 있게 추진할 수 있도록 각 도 및 위원회 사무국 간 원활한 소통과 유기적인 업무체계를 유지할 필요가 있음 - 도와 위원회 사무국 분리 및 사무국 조직 보강이 이루어져야 함 - 조사·연구·교육 업무를 추진하기 위한 조직 구조 개편이 이루어져야 함 <ul style="list-style-type: none"> • 총무과, 조사분석과, 탈북주민지원과로 개편 • 총무과, 이북도민지원1과(취업 교육), 이북도민지원2과(행사), 연구조사과로 개편

출처: 이병기·김건위(2015), 남성욱(2019), 홍용표 외(2021) 재구성.

제3장

이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향 도출을 위한 면담조사

제1절 조사 개요

제2절 조사 내용

제3절 요약 및 시사점

제1절 조사 개요

□ 조사 목적

- 이북5도 등의 기능 강화 및 재정립 방향을 도출하기 위하여 이북5도 등의 관계자 및 전문가를 대상으로 추가적으로 심층면접조사를 실시하였음

□ 조사 대상 및 방법

- 과거 이북5도지사, 이북도민단체, 정책포럼 등에 참여하였던 통일 전문가를 대상으로 면담조사를 수행하고자 하였음. 총 5명을 조사 대상으로 선정하였으나, 이 중에서 일정 및 상황이 어려운 2명을 제외한 총 3명을 대상으로 대면조사를 실시하였음

□ 주요 조사 내용

- 조사는 문헌 검토 결과를 반영하여 아래의 [표 3-1]과 같이 이북5도 등의 현황 및 문제점, 관련 개선 방안 등에 관한 반구조화된 설문지를 작성하여 수행하였음

[표 3-1] 주요 조사 내용

구분	주요 조사 내용
이북도민의 환경변화 측면	<ul style="list-style-type: none"> - 월남 1세대의 고령화로 인한 도민사회의 변화 - 북한이탈주민의 도민사회 참여 형태 - 도민사회의 갈등 존재 여부 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민 세대 간 갈등 • 이북도민과 북한이탈주민과의 갈등

구분	주요 조사 내용
이북5도위원회의 조직기능 측면	<ul style="list-style-type: none"> - 이북5도위원회 업무에서 이북도민의 환경변화 측면을 고려하고 있는지의 여부 - 현재 이북5도위원회가 수행하고 있는 주된 업무 현황 및 한계 - 향후 이북5도위원회에서 추가 또는 강조될 필요가 있는 업무 - 조사연구기능 확대를 위해 필요한 기능 또는 업무내용 - 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취 확산에 필요한 기능 또는 업무내용 - 이북도민단체가 현재 수행하고 있는 역할 - 이북도민사회 활성화 및 통일 이후 대비를 위한 이북도민단체의 필요 역할
이북5도위원회의 조직구조 측면	<ul style="list-style-type: none"> - 이북5도위원회의 인력 확대 필요성 및 필요 조직·부서

제2절 조사 내용

1. 이북5도 등의 현황

□ 이북도민 환경변화

○ 실향민 1세대의 고령화

- 실향민 1세대의 고령화로 인하여 기존 1세대 중심의 정책에 대한 방향 변화가 필요함

• “6.25 전쟁 때 이북에서 내려오신 분들은 지금 80대 90대가 되셨고, 많이 사망하셔서 지금은 약 80만 명밖에 남아있지 않습니다... 1세대 분들은 10년 내로 거의 다 돌아가실 것이므로 1세대를 위한 정책은 어느 정도 마무리가 된다고 봐야 합니다.” [면담자 A]

○ 북한이탈주민 증가

- 북한이탈주민 수의 증가와 그들의 사회적 부적응 문제가 대두되고 있음
- “탈북자가 이제 많아지고 지금 3만 4천 명 됐다고 그러는데, 그런 과정을 거치면서 탈북자들이 여기 정착하는데 부적응도 느껴요... 저희 ○○도 ○○시만 봐도 시민회 나가면... 예전에 한 30명, 40명 하던 게 80명, 100명이 왔어요. 강남에 어디 식당에서 하는데 상당 부분이 탈북자 분들이에요.” [면담자 B]

□ 법령에 규정된 사무기능 수행의 미흡성

○ 조사연구업무: 정보의 수집 및 분석

- 이북5도위원회의 원활한 조사·연구 업무를 위한 업무수행(정보 접근 등) 권한이 확보되어 있지 않음

• “이북5도위원회의 기능 중에 조사 연구 있잖아요? 사실상 내가 있을 때는 이런 기능을 못 했어요. 왜냐하면 이북의 정보에 위원회가 접근이 안 됩니다...” [면담자 C]

- 조사연구업무: 수복 시 시행할 정책 연구
 - 이북5도위원회에서 전문적인 연구를 수행하고 그 결과를 정책으로 전환할 수 있는 추진체계가 마련되어 있지 않음
 - “**이북5도위원회 산하에 전문적으로 연구하고 그 연구 내용을 정책으로 만들 수 있는 연구원 같은 게 하나 필요해요...** 원래 이북도민연합회에 ‘동화연구소’라고 좋은 조직이 있었습니다... 연구 기능 중심으로 해서 움직였는데 그게 지금 유명무실화됐어요.” [면담자 B]
- 이북도민 지원 및 관리: 이북도민 실태조사·생활안정 지원
 - 북한이탈주민에 대한 관리 시스템이 구축·운영되고 있지 않음
 - “**체크가 안 됩니다.** 예를 들어서... 범죄 이런 것도 파악이 안 되고요. 해외 입출국하고 이러는 거, 주민등록 어디 가 있고 이런 게 파악이 안 되잖아요. 보조금 받을 거 다 받고 하는 분들도 **관리가 전혀 안 되고, 어디 가 있는지도 모르죠.**” [면담자 B]
 - “탈북민이 여기서 생활하는 데 있어서는 경찰 관할이에요. 대한민국에 들어와서 이제 **교육 다 받고 집 받고, 생활하는 이탈 주민 관리를... 경찰 정보과에서 합니다.**” [면담자 C]
- 이북도민 지원 및 관리: 북한이탈주민과 이북도민 교류사업 지원
 - 북한이탈주민을 돌보는 데 소극적으로 접근하는 등 실향민과 북한이탈주민 간 교류가 원활하게 이루어지고 있지 않음
 - “**1세대 피난민들 같은 분들과 지금 탈북민들과의 연결도 필요**하고... 예를 들면 이북5도 무형문화재 분들이 기예를 할 때 탈북민들이 와서 수업도 듣고 이런 것도 현재 있긴 있습니다.” [면담자 A]
 - “사실은 이북5도위원회의 활동이라는 게 기존에 있는 시민회, 군민회, 그리고 1년에 한 번 대통령 참석하는 효창운동장 체육대회 그 정도에 국한됐던 거죠. **지금까지는 탈북민까지 돌보지 않는 거예요.** 기껏 해봤자 이북5도민들이 가을철에 김장해가지고 어려운 탈북민들한테 보내 주는 거, 그것도 이제 그 자체적으로 지원하는 정도였고...” [면담자 B]

- 이북도민 지원 및 관리: 이북도민 후세대 육성 및 지원
 - 통일 환경변화 등으로 인하여 이북도민 후세대의 참여 및 활동의 유인이 잘 이루어지지 않고 있음
 - “90년대까지만 해도 이북5도민 청년들 중에 그런 거를 내부 조직으로 만들었었잖아요. 정부가 통일될 경우에 북한에 가서 치안 활동도 하고 너희가 거기 다 맡아서 해라. 지역별로 그렇게 했는데 지금은 이제 완전히 그냥 무색해졌죠...” [면담자 B]
- 이산가족 상봉 관련 업무 지원
 - 실향민 세대의 환경변화로 인하여 현재는 이산가족 상봉 사업이 활성화 되어 있지 않음
 - “이산가족 문제는 이대로 가면 자연히 소멸을 하거든요. 실향민 1세대들이 이미 다 돌아가셨기 때문에, 이제는 상봉 행사라든가 이런 게 의미가 없습니다.” [면담자 B]
 - “통일부가 남북 이산가족 상봉 사업 하기도 하고 그래서 통일부의 예산이 많거든요. 지금은 그런 걸 안하니까 예산은 많이 있는데 못 쓰고 있어요...” [면담자 C]
- 이북5도등 향토문화 계승 및 발전
 - 이북의 문화적 유산을 보존·계승·발전시키기 위한 체계적인 연구가 이루어지고 있지 않음
 - “이북의 고유 문화를 어떻게 계승 발전시킬 것인가, 이런 문제들이 이북5도청의 정책 목표가 돼야 합니다... 그런데 지금은 이북5도 문화에 대한 체계적인 연구가 전무해요.” [면담자 A]

2. 이북5도위원회의 문제점

□ 환경변화에 대응하지 못하여 발생한 문제점

○ 이북도민 환경변화: 고령화

- 기존 이북도민사회와 새로운 탈북 단체 간의 정체성과 대표성에 대한 갈등과 더불어 고령화로 인해 2·3세 세대의 참여가 사실상 없는 상황임
 - “탈북자 출신 지식인 그룹이 탈북 단체를 만들면서 이분들이 이북도민 사회하고 충돌을 하게 된 거죠. 이북5도위원회 이제... 2세대 3세대는 다 이탈해서 아무도 없는데... (북한이탈주민들이) 우리가 진짜 이북5도민 아니냐, 이렇게 되면서 갈등이 아주 첨예화된 거죠.” [면담자 B]

○ 이북도민 환경변화: 북한이탈주민 증가

- 북한이탈주민은 증가하고 있지만 문화적 차이로 인하여 남한 사회와 이북도민 사회에 각각 통합되기 어렵고, 위원회 차원에서도 소극적인 대응에 그치고 있는 실정임
 - “이 3만 5천 명의 북한이탈주민은요, 길게는 10년 전에, 가깝게는 작년에 목숨 걸고 휴전선을 넘어온다든가, 여러 험난한 루트를 통해서 대한민국에 온 사람들이라고요. 우리가 정말 가슴을 열어놓고 이 사람들을 환영을 해야 해요. 그런데 이 사람들이 대한민국에 정착하고 특히 이북도민사회 하고 하나가 돼서 흡수되는 게 굉장히 어렵습니다. 왜냐하면 문화가 다르잖아요. 우선 말이 다르고, 외국어, 외래어를 많이 쓰고... 그런 데에서 피해 의식이 많은 사람들이예요. 그러니까 이 사람들이 우리들한테 도움을 청하러 안 옵니다. 이 사람들을 개인이나 단체와 결연 사업을 하는 것이 필요한데, 위원회도 하고는 있는데, 이 사람들이 잘 안 오니까, 위원회도 손 놓고서 시간이 지나면 저 사람들이 잘 대한민국의 국민으로서 잘 이제 기능을 하겠지, 하고 마는 그런 상황입니다.” [면담자 C]

□ 미흡한 사무기능 수행에 따른 문제점

○ 조사연구업무: 정보의 수집 및 분석

- 조사연구 업무를 수행할 수 있는 전담부서의 부재로 인하여 정보수집·분석 업무를 수행하기 어려움
 - “국정원에서는 북한의 방송이나 신문 다 보니까 자료가 많고, 통일부에서 일부 그런 걸 이제 방송도 청취하고 노동신문 같은 것도 많고, 또 내가 알기로는... 매 주말에 남북의 창이다, 통일전망대다 해서 북한 방송을 청취해가지고 북한이 이렇게 돌아가고 있다 라고 방송을 해요. 굉장히 유의한 정보가 많다고요. 그런데 **이북5도위원회는 북한 tv를 청취하고, 노동신문을 읽고, 북한의 변화하는 상황에 관해서 정보를 수집하고, 분석해서 결론을 내놓는 부서가 없어요.**” [면담자 C]

○ 조사연구업무: 수복 시 시행할 정책 연구

- 이북5도 등에 관한 정책 연구를 수행할 수 있는 관련 연구기관이 비활성화됨에 따라 정책적인 논의가 거의 이루어지지 않고 있는 실정임
 - “... (동화)연구소 그거 해봤자 뭐 해 돈만 쓰지. 지금 있는 소장이 무보수로 그냥 와 있는 사람이예요. **명예직 비슷하게 무보수로 있으니까 누가 일을 하겠어요.** 그런 상황이고... **아무런 일도 안 하고 있고...**” [면담자 B]

○ 이북도민 지원 및 관리: 이북도민 실태조사·생활안정 지원

- 북한이탈주민들이 정착·생활하는 과정에서 사회안전망의 사각지대에 놓이게 됨
 - “**무엇보다도 중요한 게, 이북 주민들이 어떻게 북한을 빠져나오느냐, 그런 게 아니라 여기서 어떻게 사느냐잖아요.** 그럼 그 사람들의 기초생활 수급을 어떻게 해주고, 그 분들의 자살, 고독사 이런 것들을 방지하고... 고독사하는 분들이. 특히 이제 50대, 60대 남성분들 중에 그런 분들이 많아요. **밝혀지지 않아서 그렇지. 그분들이 이제 안전망에서 완전히 배제되고...**” [면담자 B]

○ 이북도민 지원 및 관리: 북한이탈주민과 이북도민 교류사업 지원

- 북한이탈주민이 이북도민사회에 참여할 수 있는 혜택 등의 유인 환경이 조성되어 있지 않음

- “장학금만 해도, 예를 들어 ‘○○도 장학회’ 이라면 ○○○도에서 자체로 조성한 자금이라든가 동화경모공원에서 나오는 돈이라든가 이런 걸 가지고 조성을 하는데 그게 보면 탈북민들한테는 전혀 안 가깝아요. 그러니까 탈북민들 입장에서 보면 이북5도위원회는, 우리한테는 딱 하나 안 주는 조직, ... (자기들끼리) 잘 먹고 잘 살고 우리는 거들떠보지도 않는 조직, 이런 인식을 갖고 있겠죠.” [면담자 B]

○ 이북도민 지원 및 관리: 이북도민 후세대 육성 및 지원

- 이북도민 후속세대의 이북도민사회에 대한 관심이 부재함
 - “이북도민들도 후속세대가 관심이 없어요... 젊은 애들이, 대학생 애들이 와가지고 뭐 하는 거, 장학금 줄 때 말고는 없어요.” [면담자 B]

○ 이산가족 상봉 관련 업무 지원

- 이산가족 상봉 관련 업무는 통일부와 대한적십자사가 주도하고 있어 기존 체계에서는 이북5도위원회에서 수행할 수 있는 역할이 모호함
 - “이산가족 상봉 관련한 부분... 지금은 통일부하고 대한적십자사가 사실상 거의 주관해 오고 있지만... 이산가족 상봉 관련한 부분, 이런 부분도 사실 이북5도위원회가 조금 해줘야 되는 부분이 있죠...” [면담자 B]

○ 이북5도등 향토문화 계승 및 발전

- 이북5도위원회에 문화재 행정을 전문적으로 수행할 수 있는 인력·환경이 미흡하고, 이북5도 문화에 대한 조사 보고서도 부재한 실정임
 - “북한은 문화 예술이 19세기 이전과 비교하여 완전히 변형되었습니다. 문화예술은 사람이 하는 거라서 바뀌긴 하지만, 원형 그대로의 북한 문화 예술은 현재 없기 때문에, 이북5도 문화재들을 어떻게 잘 보존 계승 관리할 것인가, 이것이 앞으로 이북5도청의 중요한 역할이 되는 거예요. 하지만 이북5도 문화에 대해서는 조사 보고서도 제대로 없는 상황입니다... 무형문화재는 개인과 단체가 전승 지원금이 다르고... 물가 상승에 따라 계속 지원금을 올려야 합니다. 그런 일을 할 사람이 이제 필요하죠. 그런 일을 할 사람이 바로 문화재 행정을 아는 사람이고... 행안부 공무원들은

여러 번 봤는데, 이 업무를 전혀 모르고, 설명해 줘도 익숙할만 하면 다시 갑니다. 예를 들어서 제자를 가르치고 전승하라고 주는 게 전승 지원금인데, 그러면 저 사람을 가르치고 확인 시험을 봐야 할 것 아닙니까. 그래서 2년 쯤 배운 사람을 전수자라 하고, 그 중에서 잘하는 사람을 이수자라 합니다. 그런데 행안부 공무원이 새로 오면 이수자가 되지, 전수자가 될지도 몰라요.” [면담자 A]

○ 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원

- 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원의 미흡한 체계성으로 인하여 관련 지원이 이북5도민 사회의 발전에 효과적으로 기여하고 있지 못하는 실정임
- “도민회 자체를 손대기는 참 어렵죠. 왜냐하면 그냥 자기들 자체의 조직인 거예요. 예를 들어서 지역 시·도민회 이런 데에 관여하실 수가 없잖아요. 그렇죠? 그런 것처럼 이것도 약간 그런 조직인 거예요... 어떻게 보면 이제 이북5도지사 분들도 이 도민회장님들이 원로니까 여기를 차지하는 못하고, 그런 것 때문에 이제 잡음이 날까 봐, 이제 행안부나 이런 데서 속된 말로 군기를 잡겠다, 그러면 이분들이 이제 반발할 수도 있고... 얼마 되지도 않는 예산에서... (알음알음 지원 받는) 그런 것들이 너무 익숙해진 조직이에요. 그러니까 이 도민회도 알음알음, 그냥 고향 선배, 후배, 이렇게 돼 있잖아요... 그러니까 이제 사실은 제대로 행안부가 하려면 어떤 식으로든지 바로잡아서... 이북5도민 사회의 발전에 기여할 수 있게 해주는 것이 중요한 거죠.” [면담자 B]
- “이북5도위원장 도지사, 그 밑에 명예 시장, 군수 명예 면통장, 다 명예직 이기 때문에 이 사람들은 일종의 단체 비슷하게 하고 있을 뿐이죠. 공무원들이 아니잖아요. 그리고 또 자기 돈으로 내가지고 향토 발전 사업 이런 걸 하기 때문에 잘 되는 데도 있고 안 되는 데도 있고 그렇습니다.” [면담자 C]

○ 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취

- 자유민주주의 함양과 안보의식을 강화하기 위한 활동이 인력과 예산의 제약으로 인하여 제한되고 있음

- “자유민주주의 함양 및 안보의식 고취... 사실 우리가 기대하는 것만큼 활동을 못하고 있어요. 왜 그러냐 하면 인력하고 예산 문제죠. 인력하고 예산을 안 주니까 현상 유지에 급급하고...” [면담자 C]

○ 이북5도위원회 활동 홍보

- 이북5도 및 이북5도위원회의 기능·활동에 관한 홍보 미흡 등이 이북5도 위원회에 대한 인식의 저해 요인으로 작용하고 있음
- “이북5도 관련 단체의 홍보가 대단히 중요한데... 옛날에 저한테 도지사를 하라고 했을 때, 선뜻 오케이를 안 했어. 왜냐면 ○○도 도지사가 ○○도에 있지, 왜 여기에 있느냐, 왜 서울에서 ○○도 도지사를 하러 가느냐 그랬어요. 이북5도위원회가 있다는 인식이 안 돼 있었던 겁니다.” [면담자 C]

3. 이북5도위원회의 역할 및 기능 개선 방안

○ 통일 환경변화에 대응하기 위한 기능 및 역할 개선 방안

- 통일에 대비하고 통일에 대한 비전을 실현시킬 수 있도록 이북5도 및 이북5도위원회가 중심적인 역할을 수행하여야 할 것임
- “이북5도가 우선 구심점이 돼야 되고... 그 다음에 이제... 이북도민사회에 이제 후손들이 있잖아요. 남한으로 넘어온 시기도 다르고 교육 정도 다르고 다 다릅니다. 이 사람들을 하나로 뭉쳐서 통일에 대비하는 통일 세력으로서, 이 사람들을 단기 육성하고 발전시키는 방법... 저는 (이러한 것들이) 이북5도위원회의 키워드가 돼야 하지 않을까 생각합니다.” [면담자 C]
- “통일에 대한 비전 그거를 심어주는 게 제일 중요한 것 같아요. 결국은 통일이 됐을 때 관심 없는 이 남한의 일반 국민이 아니라 실향민들, 물론 대부분 돌아가셨지만 2, 3세대하고 탈북민들도 결국은 통일이 된다, 이러면 고향에 같이 손잡고 가야 되는 사람들이잖아요. 가서 그냥 우리 우리가 북한 지역에 뭐를 해야 될지 모를 때 그 사람들이

우리 고향은 이런 게 필요하고 이렇게 돼 있고, 북한 주민들한테도 내가 이 남한 사람들 잘 아는데 이 사람들 당신을 도와주러 온 사람들이다. 이러이러한 것들을 할 수 있는 그런 **통일 대비 요원처럼 행동할 수 있게끔...**” [면담자 B]

- 이북도민 환경변화: 고령화에 대응하기 위한 기능 및 역할 개선 방안
 - 북한이탈주민들을 이북도민사회에 수용하려는 움직임이 존재하며, 북한이탈주민들의 이북도민사회 참여를 촉진시키기 위한 노력이 필요할 것임
 - “이북5도에 **고령의 이북5도민들** 있지 않습니까? 이분들이 **이제 탈북민들을 현실적으로 받아들이기 시작하는 움직임은 있습니다.** 저희 ○○도 ○○시만 봐도 시민회 나가면 80~90대 분들만 있으시고 젊은 세대가 없었죠. 근데 최근에 가보니까 예전에 한 30명, 40명 하던 게 80명, 100명이 왔어요. 강남에 어디 식당에서 하는데 상당 부분이 탈북자 분들이에요. 그러다 보니까 당연히 젊은 친구들이 있고 젊은 친구들이 사무국장도 맡고 이러니까 더 다이나믹해지고 이런 부분이 있는데, 그거를 **이북5도 어르신들이 이제 수용을 하는 거예요. 그렇게 자연스럽게 변화에 맞춰서 가는 부분도 있습니다.**” [면담자 B]
- 이북도민 환경변화: 북한이탈주민 증가에 대응하기 위한 기능 및 역할 개선 방안
 - 이북5도위원회가 정서적·문화적 업무를 수행하여야 할 것이며, 이러한 관점에서 북한이탈주민의 정서적 지원 역할이 강화되어야 할 것임
 - “통일부나 하나원 같은 데서는 소위 말해 행정적인 업무 이런 걸 하는데, 이북5도위원회는 정서적인 업무를 해야 해요. 정서적이고 문화적인 업무로 접근해야... 지금 있는 사람(탈북민)들이 사실 힘들고 어려운 사람들이거든요. 부모도 없이 혼자 떨어져 왔는데 **정서적으로도 우리 국민으로 정착할 수 있도록 도와줘야 해요.**” [면담자 A]
- 조사연구업무: 정보의 수집 및 분석과 관련된 기능 및 역할 개선 방안
 - 정보수집·분석의 전문성 및 활용성을 제고하기 위하여 북한이탈주민 등 이북도민(단체) 참여를 통한 협조체계가 구축되어야 할 것임

- “지금 탈북자들 중에서 지식 정도가 높은 사람들이 많습니다. 그런 사람들에게 북한 방송 듣고, 북한 신문을 읽으면서 분석을 해서 정보를 생산해내라 하면 잘할 겁니다. 이런 북한 정보 문제는 국정원, 경찰 정보과에서 하고 있으리라고 보는데 여기에 더해서 **이북5도위원회가 함께 하면 좋을 것 같습니다. 이북5도위원회는 전부 실향민들로 구성이 돼 있어요.** 그래서 공무원들은 몇 안 되고 전부 민간인입니다. 그렇기 때문에 그 사람들의 시각이 또 다릅니다. 현재 국정원이라든지, 통일부라든지, 경찰이라든지 이 부분을 맡아서 하고 있지만, **이북5도위원회도 같이 협조를 이루면 보다 입체적으로 북한에 대한 정보에 대해서 그림이 나오지 않을까** 생각을 하고 있습니다.” [면담자 C]

○ 조사연구업무: 수북 시 시행할 정책 연구와 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 정책 연구를 수행할 수 있는 연구기관을 활성화시킬 수 있도록 행정안전부 및 이북5도위원회 차원에서 운영 및 관리체계를 정립하여야 할 것임

- “이북5도위원회나 행안부 차원, 정부 차원에서 강력하게 결정을 해서... 동화연구소를 제대로 운영할 생각이 없다면 **이북5도위원회, 행안부가 그거를 운영할 수 있도록 할 테니까, 거기서 모든 이북도민이나 탈북민 관련한 연구 업무를 수행하도록 하겠다... 그러면 1년 운영하는 경비 정도는 행안부가 예산으로 떨어뜨려서 갈 수 있도록 하겠다.** 이런 방법이 저는 고려돼야 될 것 같아요.” [면담자 B]

○ 이북도민 지원 및 관리: 이북도민 실태조사·생활안정 지원과 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 북한이탈주민의 정착 관리는 민생과 관련된 것으로서 행정안전부에서 수행하여야 하며, 이에 따라 북한이탈주민 정착 및 지원 사업을 이북5도위원회가 주도하여야 할 것임

- “행안부가 지역사회에서 **탈북민들을 잘 케어**해서 경찰 조직을 통해서 신변보호라든가 그런 것들을 하고, **구청이나 동사무소에서 취약계층을 돌보고, 그 다음에 그 지역 행정 조직에서 이 사람들을 지역사회에**

동화시키는 것들은 행안부가 안 하면 안 되는 거예요. 그걸 통일부가 어떻게 관여를 하겠어요. 탈북민들이 들어와서 하나원에서 정착 교육을 시키는데, 사실은 정착 교육도 궁극적으로는 대한민국의 국민으로 지역 사회에 가서 정착해서 사는 거예요. 그러면 그 단계부터 행안부가 주도를 해도 된다고요. 한국 사회에 적응하는 교육 부분은 행안부가 하는 게 더 효율적일 수도 있죠. 굳이 대한민국 시민이 된 탈북민을 통일부 쪽에서 관장할 필요는 없다는 거죠. 특히 지금 탈북민들을 지역사회에 정착하게 돕는 게 하나센터라고 있지 않습니까? 북한이탈주민 정착지원 센터, 그게 각 지방에 있고 통일부가 거의 직할하거든요. 아니면 통일부 산하 남북하나재단이 관장을 하는데, 사실 그렇게 할 필요가 없죠. 남북하나센터 자체를 행안부 산하에 두면은 훨씬 더 효율적이고 유기적으로 의료 케어라든가 복지, 취업, 교육 이런 쪽으로 곧바로 연결이 될 수 있죠.” [면담자 B]

- “통일부 업무 중에서 탈북자 업무를 행정안전부로 옮기도록 해야 합니다. 탈북자들이 대한민국에 도착하면 국정원에서 교육을 시키고 조사를 합니다. 이 과정을 통과한 사람들은 하나원에서... 3개월을 적응 교육을 시킵니다. 그래서 그게 끝나면은 이 사람들이 이제 사회 나와서 돈 벌어야 돼요. 제 생각에는, 탈북민들이 하나원에 와서 교육을 하는 데까지는 통일부가 하고, 일단 거기서 졸업을 해서 사회에 나오게 되면 그때부터는 행정안전부가 담당을 하면 좋겠다 그겁니다. 그러면 이북5도위원회가 행정안전부 소속이니까 그걸 하게 된다고요. 그렇게 되면 통일부의 인원, 예산이 행정안전부로 넘어오게 되는 거죠... 우리는 북한에서 살던 사람이고, 북한에 또 이산가족 친척들이 있고, 북한에서 학교도 다녔던 사람들이니까... 탈북자들의 정착이나 지원사업은 이북5도위원회가 하는 게 좋다.” [면담자 C]

○ 이북도민 지원 및 관리: 북한이탈주민과 이북도민 교류사업 지원과 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 북한이탈주민과 이북도민의 연계를 위한 결연사업 등 관리체계를 확대·강화하여야 할 것임
 - “현재 북한이탈주민이 3만 5천 명 정도 돼요. 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원, 이걸 매우 중요해요.” [면담자 C]
 - “... 먼저 내려오신 분들을 통한 자매 결연이라든지 관리라든지 이런 걸 통해서 (북한이탈주민과 이북도민을) 서로서로 이렇게 연결도 시켜주는 작업이 필요합니다.” [면담자 A]

○ 이북도민 지원 및 관리: 이북도민 후세대 육성 및 지원과 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 교육 프로그램 운영, 북한이탈주민 학업 지원 등을 통하여 이북도민 후속 세대의 도민사회에 대한 인식을 제고하여야 할 것임
 - “... 이북5도위원회나 도민연합회에서 아카데미 같은 거 있지 않습니까? 청년 아카데미 그렇게 해가지고 거기에서 젊은 세대들을 계속 교육시키는 거 그거 말고는 방법이 없어요...” [면담자 B]
 - “그 다음에 이북도민의 후세대 육성 및 지원이라는 문제가 있는데, 대한민국 국민으로서 역할을 하려면 교육을 받아야 되잖아요. 근데 북한에서 대학 나온 사람 별로 없습니다. 대개는 북한에서 초등학교 중학교 다니다가, 뭐 소위 꽃재비 노릇하다가 넘어온 사람도 있고, 그러니까 어떻게 한국 사회에서 살아야. 그래서 검정고시라도 공부해서 이제 대학에 들어가려고 하는데 학비 문제는 해결이 안 되고, 그러니 알바를 막 두 세 개 푼다고요. 그럼 언제 공부를 하고 언제 대학 등록금을 벌겠어요. 그래서 장학재단 같은 게 있으면 좋겠어요. 지금도 장학재단들이 있어요... 근데 그건 이북도민들이 직접 돈을 모아서 하는 건데, 그러지 말고 정부에서 기금을 마련해서 탈북자들을 위한 장학재단이라든지 이런 걸 만들면 좋겠다는 생각을 합니다.” [면담자 C]

○ 이산가족 상봉 관련 업무 지원과 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 사업을 추진할 수 있는 전담 부서 또는 기구가 설치되어야 할 것임

- 그러면 **이제는 이제 정책적으로 사실 영현 사업 같은 걸로 넘어가는 거예요.** 이제 돌아가신 분들 잘 납골당 이렇게 해놨다가 고향에 가서 묻힐 수 있게 준비한다, 나중에 혹시 자식들이 볼 수 있게 비디오로 남겨서 유언 같은 걸 마지막 모습 남기고 하는 건데...” [면담자 B]
- **“행안부 이북5도위원회 산하나 행안부 산하에 이산가족 교류 재단이라는 걸 만들었으면 좋겠습니다.** 그렇게 해가지고 북한과 연계해서, 이산가족 상봉을 시키는 거나, 그 다음에 제3국에서 연변이나 이런 데서 북한 가족들 나와서 만나는 사람에 대한 지원, 또 이산가족상봉과 관련한 정책 연구, 아니면 돌아가신 분들 북한 지역에 이제 나중에 묻힐 수 있게 이렇게 준비하는 거, 그런 것들을 전담할 기구로 **이산가족 교류재단**이라는 걸 만들어서 위원장이나 이사장을 명망 있는 우리 사회 분으로 앉히고, 그분이 이산가족 상봉을 위한 국제적인 연대라든가 **인도주의 사업, 그런 일들을 할 수 있게끔 지금부터 준비하도록 만들었으면 좋겠어요.**” [면담자 B]

○ 이북5도등 향토문화 계승 및 발전과 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 이북5도 문화에 대한 연구 기능을 확보하여야 할 것이며, 이북5도 문화재 관리를 위한 전문 인력을 장기적인 관점으로 육성하여야 할 것임
 - “이북의 고유 문화를 어떻게 계승 발전시킬 것인가, 이런 문제들이 **이북5도청의 정책 목표**가 돼야 합니다. 그러기 위해서는 여러 가지 방법들이 있어요. 어떻게 **이북 문화를 계승할 것인가, 그리고 문화에 대한 연구와 책자 발간**이라든지 여러 가지 **연구 기능들을 갖춰야** 합니다.” [면담자 A]
 - “위원회에서 하고 있는 것은 심사·심의 정도밖에 없기 때문에 문화 관련 기능을 다 하기는 힘들어요. 어느 시·도든 위원회가 그런 걸 하지는 않습니다. 따라서 **특별기구를 만들어야** 합니다. 지금 **이북5도위원회에는 문화재에 대해 전문성이 있는 직원이 없어요.** 그러므로 학예연구사 같은 전문성 있는 인재를 특채를 해서, 이북5도 무형문화재에 **특화된 인력을 장기적으로 육성해야** 합니다. 단기적으로 본다면 **문화재청에서 인력을**

지원받는 방법도 있을 수 있죠. 그래서 제 생각은, 초창기는 문화재청에서 도움을 받고, 장기적으로는 여기서 한두 명을 육성하는 게 맞는 거고. 그렇게 육성한 사람들이 앞으로 이북5도 문화재 관리, 연구 용역에 대한 중추 역할을 할 수 있도록 해야 합니다.” [면담자 A]

○ 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취와 관련된 기능 및 역할 개선 방안

- 통일에 대한 비전을 심어줄 수 있도록 체험교육, 특강 등과 같은 교육 프로그램을 적극적으로 운영하여야 할 것임

- “통일에 대한 비전을 심어주는 게 제일 중요한 것 같아요. 우리 고향은 이런 게 필요하고 이렇게 돼 있고, 북한 주민들한테도 내가 이 남한 사람들 잘 아는데, 이 사람들 당신을 도와주러 온 사람들이야. 이리이러한 것들을 할 수 있는 그런 통일 대비 요원처럼 행동할 수 있게끔. 그 다음에 북한 바로 알기. 자유민주주의 시장 경제에 기반한 통일의 필요성, 이런 것들 얘기하는 거. 특히 아카데미 같은 걸 한 6개월씩 청년대학생들 에게 체험시키면 꽤 효과가 좋습니다. 북중 접경을 제가 청년애들 데리고 많이 해봤거든요. 북중 접경 답사를 해보면 북한 실상을 보잖아요. 중국하고 너무 대비되는 그런 걸 보면서 애들이 자연스럽게 그런 걸 깨달아가는 거죠. 그걸 이제 탈북민, 이북5도민, 우리 일반 대학생들, 그리고 해외에 있는 우리 동포 중에서 이북 5도민 후손들 있지 않습니까? 이들을 결합시켜가지고 같이 한 차량으로 해가지고 북중 접경 탐방이라 든가 이런 걸 하는 거죠.” [면담자 B]
- “우리 이북5도위원회가 탈북한 사람들, 혹은 원래 한국에 있는 사람 중에서 북한 문제에 대해서 특별히 연구를 많이 하는 사람들을 각 대학이나 고등학교에 외교부처럼 특강을 하게 해서, 민주주의 의식을 교육하고 전파하며 안보 의식을 고취해야 합니다. 왜냐하면 지금 북한 김정은 정권의 실체에 관해서 우리 국민들은 그저 언론이 교육하는 거 정도로 알고 있는데, 우리는 더 잘 알아요. 왜? 거기서 넘어온 사람들이기 때문에... 이북5도민 중에서 대학에서 총장 한 사람도 있고, 국회의원 한 사람도 있고... 그런 지식인들을 동원해가지고는 특강을 하게 하면은 앞으로의 후계

세대에 자유민주주의라든지, 북한 실패에 관해서 인식을 고취할 수가 있지 않겠느냐, 그렇게 생각을 합니다.” [면담자 C]

○ 이북5도위원회 활동 홍보 활성화를 위한 개선 방안

- 통일을 준비하고 도모하는 관점에서 이북5도위원회의 업무 및 역할을 재정립하여야 하며, 이러한 활동에 대하여 간담회, 보도, 행사 등과 같은 홍보를 활성화하여 이북5도위원회의 대국민 인식을 제고하여야 할 것임
- “이북5도위원회가 단순히 행안부 산하 조직이 아니라, 이 위원회를 통해 **이북5도민과 실향민들과 탈북민들이 같이 하나가 돼서 움직이고** 있다는 것을 **우리 국민들이 인식할 수 있게** 해주는 게 중요하죠. 알려야 돼요. 일정 부분 홍보 예산이라는 걸 투입해서 이북5도위원회는 이런 역할을 합니다, 통일을 준비합니다, **실향민, 탈북민들의 아픔을 위로하고 통일을 준비하겠습니다**, 이런 식으로 해서 일반 국민들이나 젊은 세대들이 알 수 있게 해야 되는데 그런 걸 **지금 전혀 생각을 안 하고 있죠.. 이북5도 위원회가 탈북민들의 민생 부분을 관장한다는 것을 되게 강조해 줄 필요가 있어요..** 탈북민들이 처음에 왔을 때 인상이, 행안부 이북5도위원회라는 게 우리를 이렇게 케어해 주는 데구나, 이런 인상을 받을 수 있도록 해야죠.” [면담자 B]
- “이북5도위원회의 도지사, 또 도민회장들, 그런 사람들하고 기자들하고 식사를 하면서 설명을 하고, **우리들의 현황과 앞으로의 통일 전망에 관해서 서로 이야기를 나누면 좋을 것 같아요.** 그리고 매년 속초에서 아바이 축제라고 큰 행사가 있습니다. 거기 보면은 **북한 음식 만들어서 하고 예술단이 무용도 하고, 향토 문화 소개하는 행사도 하고** 이러는데 좋아요. 이런 행사를 수도권에서 개최하면 더 홍보 효과가 좋지 않겠느냐. 그러니까 이런 행사를 하면 사실 우리 같은 이북도민보다도, 오히려 잘 모르는 사람들이 가야 하는데, 지금 그런 게 있는지 잘 모르고 **국내 신문에도 보도를 잘 안 한다고요.**” [면담자 C]

제3절 요약 및 시사점

1. 이북5도위원회의 역할 및 기능 관련 한계·문제점

□ 환경변화 측면

○ 이북도민 환경변화

- 실향민 1세대의 고령화
 - 6.25 전쟁 때 이북에서 내려온 실향민 1세대들은 고령화로 인한 인구가 감소하고 있으며, 기존 이북도민사회와 새로운 탈북 단체 간의 정체성과 대표성에 대한 갈등과 더불어 2·3세 세대의 참여가 저조한 상황임
- 북한이탈주민의 증가
 - 북한이탈주민은 점점 증가하고 있으며, 문화적 차이로 인하여 남한 사회에 통합되기 어렵고 이에 따라 사회적 부적응 문제가 대두되고 있음

□ 조직기능 및 역할 측면

○ 기획·홍보

- 이북5도위원회 활동 홍보
 - 이북5도위원회의 기능·활동 관련하여 홍보가 미흡하여 이북5도위원회에 대한 인식 저해 요인으로 작용하고 있음

○ 이북도민 지원 및 관리

- 이북도민 실태조사 및 생활안정 지원
 - 북한이탈주민에 대한 범죄, 해외 입출국, 보조금 현황 등 관리 시스템 부재에 따른 전반적인 운영이 되고 있지 않으며, 이에 북한이탈주민들이 정착·생활하는 과정에서 사회안전망의 사각지대에 놓여있는 실정임
- 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원
 - 이북5도위원회의 소극적·제한적 활동에 따라 실향민과 북한이탈주민 간 교류가 원활하지 않으며 북한이탈주민에 대한 사회적 혜택 및 환경 조성이 미흡함

- 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원
 - 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원의 미흡한 체계성으로 인하여 이북도민 사회의 발전에 기여하고 있지 못하는 실정임

○ 통일준비·대비 및 통일인식 확산

- 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취
 - 인력 및 예산의 제약으로 인하여 활동이 제한되고 있으며 현상 유지에 급급한 상황임
- 이북도민의 후세대 육성 및 지원
 - 기존 1세대와 2·3세대 간에 통일 및 이북 고향의 관점 차이에 따른 이북도민 후속세대의 이북도민사회에 대한 관심이 부족하며 참여 및 활동 유인 환경이 미흡함
- 이산가족 상봉 관련 업무 지원
 - 기존 통일부와 대한적십자사가 주도함에 따라 이북5도위원회의 역할이 모호하며 실향민 세대의 환경변화로 인한 이산가족 상봉 사업이 활성화 되어 있지 않음
- 이북5도 정보수집·분석 및 정책 연구
 - 이북5도 조사·연구 관련 제한적 접근으로 정보수집·분석이 어렵고, 전담부서 부재로 인하여 정책 제언을 제시하는 데 한계가 있음

○ 이북5도 문화재 관리

- 문화재 행정을 전문적으로 수행할 수 있는 인력 및 환경이 미흡하고, 이에 따른 문화적 유산을 보존·발전시키기 위한 체계적 연구와 더불어 문화에 대한 조사 보고서 및 소식지도 부재한 실정임

□ 조직구조 측면

○ 조직운영

- 이북5도 관련 조사·연구 및 정책적 논의가 이루어지지 않고 있는 실정임
- 이북5도 문화 예술의 보존·계승·발전 등의 학술 연구 및 관리 인력이 부재한 실정임

○ 조직체계

- 조사·연구 관련 전담부서가 부재함. 이와 더불어 이북5도 문화재 관련 조직의 부재로 인하여 제한적인 업무를 수행하고 있음

2. 이북5도위원회의 역할 및 기능 개선 방안

□ 환경변화에 대응하기 위한 기능 및 역할 개선 방안

○ 통일 환경변화

- 최신 데이터와 정보를 수집, 분석 및 관리하는 능력을 강화하여 변화하는 통일, 정치, 사회적 환경에 신속하고 효과적으로 대응할 수 있어야 함
- 다양한 시나리오를 고려하여 빠르게 변화하는 상황에 적응하고 효과적인 대응 전략을 마련하여야 함
- 다른 정부 기관, 민간 부문, 국제 기관과의 협력을 강화하여 정보 공유, 자원 통합 및 공동 대응 전략을 개발하고 다각적인 정책을 제안할 수 있는 역량을 강화하여야 함

○ 이북도민 환경변화

- 실향민 1세대의 고령화
 - 실향민 1세대의 문화와 역사를 보존하여 정체성을 유지하고 젊은 세대에게 이북5도의 역사와 문화를 전달할 수 있도록 하여야 할 것임
 - 고령 실향민을 위한 생활 편의, 정서적 지원 등을 위한 프로그램을 운영하여야 할 것임
- 북한이탈주민의 증가
 - 남한 사회에 원활하게 적응 및 통합될 수 있도록 직업 훈련, 언어 교육 등 실질적인 사회 통합 프로그램을 운영하여야 할 것임
 - 북한이탈주민이 겪을 수 있는 심리적 어려움을 해소하기 위한 상담 및 심리치료 프로그램을 제공하여야 할 것임
 - 사회 전반에 걸쳐 실향민과 북한이탈주민에 대한 인식을 개선하고 이들에 대한 이해와 공감을 높이는 교육 및 홍보를 실시하여야 할 것임

□ 조직기능 및 역할 강화를 위한 개선 방안

○ 기획·홍보

- 이북5도위원회 활동에 대한 대국민 인식을 제고할 수 있도록 간담회, 보도, 행사 등 홍보 활동을 활성화하여야 할 것임

○ 이북도민 지원 및 관리

- 이북도민 실태조사 및 생활안정 지원
 - 북한이탈주민 관련 업무를 행정안전부로 이관하여 행정안전부 주관으로 북한이탈주민의 정착 관리 및 교육을 수행하여야 할 것임
 - 이에 따라 이북5도위원회가 주도하여 북한이탈주민 정착 및 지원 사업을 수행하여야 할 것임
- 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원
 - 북한이탈주민과 이북도민의 연계를 위한 결연사업 확대 및 관리체계를 강화하여야 할 것임
 - 북한이탈주민과 이북도민 간의 상호 이해와 공감을 증진시킬 수 있는 다양한 교류 프로그램을 개발 및 실시하여야 할 것임
- 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원
 - 이북도민 관련 단체들이 자체 프로그램과 활동을 개발하고 실행할 수 있도록 기술적, 재정적 지원을 제공할 수 있는 체계를 마련하여야 할 것임

○ 통일준비·대비 및 통일인식 확산

- 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취
 - 체험교육, 특강 등 통일과 관련된 교육 프로그램의 적극적인 운영을 통하여 통일에 대한 비전을 제고할 수 있도록 하여야 할 것임
- 이북도민의 후세대 육성 및 지원
 - 교육 프로그램, 장학 사업 운영 등을 통하여 이북도민 후세대들의 도민사회 인식을 제고하는 것과 더불어 사회의 다양한 분야에서 이들이 활동할 수 있도록 지원하여야 할 것임

- 이산가족 상봉 관련 업무 지원
 - 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 사업을 추진할 수 있는 기반을 마련하여야 할 것임
- 이북5도 정보수집·분석 및 정책 연구
 - 연구기관 등과의 협력 활성화를 통하여 정책 연구 수행 및 관리체계를 정립하여야 할 것임
 - 북한이탈주민 및 이북도민의 이북5도 사회·문화 조사를 활성화하기 위하여 유관기관과의 협조체계를 구축하여야 할 것임
- 이북5도 문화재 관리
 - 이북5도 문화에 대한 연구를 수행할 수 있는 기반을 마련하여야 할 것이며, 이를 위하여 문화 연구지, 책자 등의 자료 발간 및 축적도 이루어져야 할 것임

□ 조직구조 체계화를 위한 개선 방안

- 조직운영
 - 조사·연구 업무를 수행하기 위하여 관련 예산 및 인력을 확보하여야 할 것임
 - 학예연구사 등 이북5도 문화재 관리를 위한 전문인력을 육성하여 업무의 전문성과 지속성을 확보하여야 할 것임
- 조직체계
 - 조사·연구 및 이북5도 문화재 관련 전담부서를 설치하고, 이에 대한 운영 체계를 마련하여야 할 것임

3. 면담조사 주요 내용 종합·요약

- 앞서 정리하였던 이북5도위원회 역할·기능의 한계 및 개선 방안에 대한 면담조사 주요 내용은 아래의 [표 3-2]와 같음. 이는 환경변화, 조직기능 및 역할, 조직구조 측면으로 구분하여 현황·문제점과 개선 방안을 종합·요약한 내용임

[표 3-2] 면담조사 주요 내용: 이북5도위원회의 역할·기능의 한계 및 개선 방안

구분		현황 및 문제점	개선 방안
환경변화		<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 환경변화 • 실향민 1세대의 고령화로 인한 인구 감소 및 새로운 탈북 단체 간의 정체성과 대표성에 대한 갈등 • 북한이탈주민 증가와 문화적 차이로 인한 사회적 부적응 문제 대두 	<ul style="list-style-type: none"> - 통일 환경변화 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도위원회를 중심으로 이북5도 후세대에 대한 통일 비전 교육 및 육성 - 이북도민 환경변화 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도위원회의 정서적·문화적 업무 강화에 따른 실향민 1세대 및 북한이탈주민 수용 및 지원 수행
조직기능 및 역할	기획·홍보	<ul style="list-style-type: none"> - 이북5도위원회 기능·활동 관련 홍보 미흡으로 인한 인식 저해 	<ul style="list-style-type: none"> - 간담회, 보도, 행사 등의 홍보 활동을 활성화하여 이북5도위원회 대 국민 인식 제고
	이북도민 지원 및 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 실태조사 및 생활안정 지원 • 북한이탈주민에 대한 관리 시스템 부재 • 사회안전망 사각지대에 따른 북한이탈주민의 정착·생활 지원 제한 - 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원 • 이북도민에 비해 북한이탈주민에 대한 소극적 지원 및 유인 환경 미조성 	<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 실태조사 및 생활안정 지원 • 행안부로 이관하여 북한이탈주민 정착 관리·교육 수행 • 이북5도위원회의 주도적인 북한이탈주민 정착 및 지원 사업 수행 - 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원 • 북한이탈주민과 이북도민의 연계를 위한 결연사업 확대 및 관리 체계 강화
	이북도민 관련 단체의 지도 및 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원 체계 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 관련 단체들에 대한 지원 체계 마련

구분	현황 및 문제점	개선 방안
조직기능 및 역할	<p>통일 준비·대비 및 통일인식 확산</p> <ul style="list-style-type: none"> - 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취 <ul style="list-style-type: none"> • 인력 및 예산 부재에 따른 활동 감소 - 이북도민의 후세대 육성 및 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민사회에 대한 후세대의 관심 부재 • 고령화 등 이북도민사회변화로 인한 이북도민 후세대 참여 및 활동 감소 - 이산가족 상봉 관련 업무 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 통일부와 대한적십자사 주도로 인한 이북5도위원회 역할 모호 • 실형민 세대의 환경변화로 인한 이산가족 상업 사업 비활성화 - 이북5도 사회 정보 수집·분석 및 정책 연구 <ul style="list-style-type: none"> • 업무수행을 위한 제한적 접근 권한 • 미흡한 연구 기능에 따른 정책 제안 체계 부재 	<ul style="list-style-type: none"> - 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취 <ul style="list-style-type: none"> • 체험교육, 특강 등 교육 프로그램의 적극적 운영을 통한 통일 비전 제고 - 이북도민의 후세대 육성 및 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 교육 프로그램 운영, 북한이탈주민 학업 지원(장학사업) 등을 통한 도민사회 인식 제고 - 이산가족 상봉 관련 업무 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 사업 추진 - 이북5도 사회 정보 수집·분석 및 정책 연구 <ul style="list-style-type: none"> • 연구기관·협력 활성화를 통한 정책 연구 수행 및 관리체계 정립 • 북한이탈주민 및 이북도민 참여를 통한 유관기관과의 협조체계 구축
	<p>이북5도 문화재 관리</p> <ul style="list-style-type: none"> - 향토문화 계승 및 발전 <ul style="list-style-type: none"> • 문화재 행정 관련 인력 부족 및 환경 개선 필요 • 문화 연구 활동 부재 	<ul style="list-style-type: none"> - 향토문화 계승 및 발전 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도 문화 연구 기능 확보 • 문화 연구지 및 책자 발간
조직구조	<ul style="list-style-type: none"> - 조직운영 <ul style="list-style-type: none"> • 조사·연구 업무 비활성화 • 학예연구사 육성 및 지원 미흡 - 조직체계 <ul style="list-style-type: none"> • 조사·연구 업무 수행을 위한 전담 부서 부재 • 문화재 보존 및 연구 관련 조직·기구 부재 	<ul style="list-style-type: none"> - 조직운영 <ul style="list-style-type: none"> • 연구 업무 수행을 위한 예산 및 인력 확보 • 이북5도 문화재 특화 인력 육성 - 조직체계 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민 관련 정책, 이북5도 사회·문화에 대한 조사연구 업무 수행 체계 마련 • 문화재 보존·관리 업무 수행을 위한 전담부서 설치 • 이산가족의 지원 업무 수행체계 마련

제4장

이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안

제1절 기본 방향

제2절 역할·기능 개선 및 재설계 방안

제3절 역할 및 기능 강화를 위한
조직 개선 방안

제4장

이북5도위원회의 실질적인 역할·기능 강화 및 재설계 방안

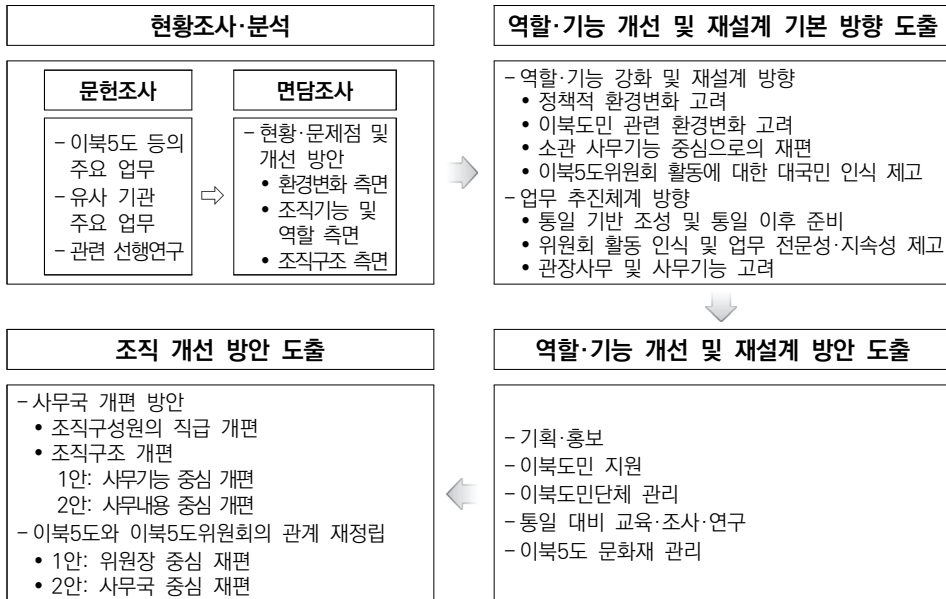
제1절 기본 방향

1. 개요

□ 도출 과정 및 분석틀

- 본 연구에서는 아래의 [그림 4-1]과 같이 이북5도 등의 업무 현황조사 및 분석, 역할·기능 개선 및 재설계를 위한 기본 방향 도출, 역할·기능 개선 및 재설계 방안 도출, 이북5도위원회의 조직 개선 방안 도출과 같이 네 가지 단계로 구분하여 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안을 도출하고자 함

[그림 4-1] 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안 도출 과정



□ 도출 과정별 주요 내용

- 이북5도 등의 업무 현황조사 및 분석
 - 문헌조사에서는 이북5도 등의 주요 업무 현황, 유사 기관주요 업무 현황, 이북5도 등의 역할 및 기능 관련 선행연구를 검토하여 기존 현황에 대한 분석과 시사점을 도출하였음
 - 문헌조사에서 도출한 내용 및 시사점을 반영하여 면담조사를 실시하였음. 면담조사를 통하여 환경변화 측면, 조직기능 및 역할 측면, 조직구조 측면에서의 현황·문제점 및 개선 방안을 도출하였음
- 이북5도위원회의 역할·기능 개선 및 재설계를 위한 기본 방향 도출
 - 문헌조사 및 면담조사 결과를 종합하여 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방향, 업무 추진체계 방향을 설정하였음
- 이북5도위원회의 역할·기능 개선 및 재설계 방안 도출
 - 기본 방향에 기초하여 이북5도위원회의 역할·기능 개선 및 재설계 방안을 도출하였음
 - 역할 및 기능을 고려하여 기획·홍보, 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 문화재 관리 측면을 고려하고자 하였음
- 이북5도위원회의 조직 개선 방안 도출
 - 앞에서 도출한 이북5도위원회의 역할·기능 개선 및 재설계 방안을 바탕으로 위원회 사무국 개편 방안, 이북5도와 이북5도위원회의 관계 재정립 방안을 제시하였음
 - 사무국 개편의 경우 조직구성원 직급에 대한 개편, 사무기능 및 사무내용에 따른 조직구조 개편 방안을 제시하였음
 - 이북5도와 이북5도위원회의 관계 재정립의 경우 이북5도위원회 사무국 업무의 지휘 및 총괄 주체(위원장, 사무국)에 따른 개편 방안을 제시하였음

2. 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방향

□ 정책적 환경변화 고려

- 통일·대북 정책의 흐름에 맞추어 평화적 통일기반을 구축하는 데 기여하여야 할 것임
 - 개방과 소통을 통한 민족동질성 회복, 국민·국제사회와 함께하는 통일준비 측면을 고려하여야 할 것임
- 통일 기반을 조성하고, 통일 이후를 준비한다는 측면에서 국민의 관심을 이끌어 낼 수 있는 정책이 수반되어야 할 것임
 - 통일 인식 제고, 자유민주주의 확산 등이 반영될 필요가 있을 것임

□ 이북도민 관련 환경변화 고려

- 도민사회가 고령화됨에 따라 기존의 행사성 사업 중심의 운영으로는 이북5도 등의 지속성을 확보하는 데 한계가 존재할 것임
- 북한이탈주민, 실향민 3세대 등 변화하는 대상자들의 참여를 유도할 수 있는 방향으로의 조직화·체계화가 필요할 것임

□ 소관 사무기능 중심으로의 재편

- 도민회 등 도민단체에 대한 지원이 실질적인 업무 및 기능 수행으로 이어질 수 있도록 도민단체에 대한 지원 및 도민단체의 역할에 대한 논의가 필요할 것임
 - 현재 청년회 회의 수행 등에 주로 활용되고 있으며, 보조금이 지속적으로 감액되고 있다는 점에서 실질적인 기능의 확보가 필요하다는 것임
 - 이북도민단체에 대한 지원 근거 마련 등 이북도민단체 참여 활성화 및 도민지원 사업 다각화를 도모할 수 있는 제도적 기반의 조성이 필요하다는 것임
- 관련 사무규정에 명시되어 있는 사무내용에 대한 조정이 필요할 것임
 - 이북도민 실태조사, 이산가족 상봉 관련 업무 지원 등 환경변화로 인하여 실질적으로 수행하지 않는 사무의 경우 변경·제외할 필요가 있다는 것임

- 이북5도위원회의 장기적인 발전 동력을 확보하기 위하여 이북5도위원회가 수행하고 있는 사업 대상 확대 등 업무 개방성을 확대할 필요가 있다는 것임
- 기존에 수행되지 않았거나, 강조되지 않았던 사무에 대한 활성화 및 강화가 필요할 것임
 - 조사연구업무의 활성화 및 체계화가 필요할 것임
 - 이북5도 무형문화재 육성을 위한 제도적·정책적 기반이 마련되어야 할 것임
 - 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취·확산을 위한 업무의 체계화가 필요할 것임
- 「정부조직법」상 지방자치제도 및 지방자치단체 지원 기능에 대한 고려가 필요할 것임

□ 이북5도위원회 활동에 대한 대국민 인식 제고

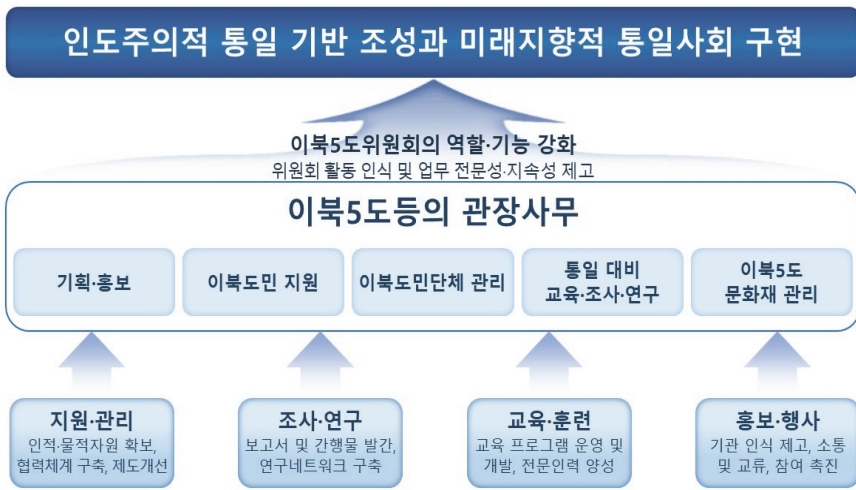
- 통일을 준비하는 기관으로서 이북5도위원회 활동에 대한 인식 제고가 필요할 것임
- 이북5도위원회 활동을 대외에 정기적으로 홍보할 수 있는 대외적 소통 및 교류 창구가 필요할 것임
- 이북5도위원회 사업 및 활동에 대한 국민 참여를 확산시킬 필요가 있을 것임

3. 이북5도위원회 업무 추진체계 방향 정립

- 이북5도위원회의 현황 및 문제점, 역할·기능 강화 및 재설계 방향을 고려하여 아래의 [그림 4-2]와 같이 이북5도위원회의 업무 추진체계를 도출하였음
- 통일 기반을 조성하고, 통일 이후를 준비한다는 관점에서, 그리고 행정안전부 소속기관으로서 지역사회 통합에 기여하여야 한다는 관점에서 이북5도위원회의 비전을 인도주의적 통일 기반 조성 및 미래지향적 통일사회 구현과 같이 설정하였음
- 이러한 비전을 달성하기 위해서는 이북5도위원회의 역할·기능이 강화되어야 할 것임. 이는 위원회 활동에 대한 인식과 업무의 전문성·지속성 제고를 통하여 발현될 수 있을 것임

- 위원회 활동 인식 및 업무 전문성·지속성 제고는 기획·홍보, 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 문화재 관리와 같은 이북5도 등의 관장사무에 지원·관리, 조사·연구, 교육·훈련, 홍보·행사 기능이 반영되었을 때 이루어질 수 있을 것임

[그림 4-2] 이북5도위원회 업무추진 체계도(안)



제2절 역할·기능 개선 및 재설계 방안

1. 개요

- 이북5도 등 사무의 기능·역할 개선 및 재설계 방안은 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방향, 업무 추진체계 방향을 검토하여 아래의 [표 4-1]과 같이 도출하였음
 - 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방향인 정책적 환경변화, 이북도민 관련 환경변화, 소관 사무기능 중심으로의 재편, 이북5도위원회 활동에 대한 대국민 인식 제고 기준을 적용하였음
 - 이북5도위원회의 업무 추진체계 방향인 사무기능(지원·관리, 조사·연구, 교육·훈련, 홍보·행사)과 사무내용·역할(기획·홍보, 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 문화재 관리) 측면을 종합적으로 검토하여 적용하였음

[표 4-1] 이북5도 등 사무의 기능·역할 개선 및 재설계 방안

구분	주요 개선 및 재설계 방안
기획·홍보	- 정례 간담회 개최 - 주요 사업 등에 대한 보도자료 작성 및 배포 - 위원회 사업 관련(문화 등) 행사 기획·추진 및 홍보 - 도민 행사 기획·추진 및 홍보 <ul style="list-style-type: none"> • 대통령기 이북도민 체육대회 행사 • 고국방문단 초청 행사
이북도민 지원	- 이북도민 생활안정 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 북한이탈주민 정착 지원·관리 • 이북도민 및 북한이탈주민 상담 • 북한이탈주민 정착 지원·관리 정책 연구 수행 - 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 이북도민과 북한이탈주민 간 가족결연 등 교류 활성화 추진 • 이북도민과 북한이탈주민의 공동 참여 프로그램 구성·운영 • 북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여 확대 및 활성화 추진 • 이북도민 기업체 연수 운영

구분	주요 개선 및 재설계 방안
이북도민 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 이산가족 상봉 관련 업무 지원 • 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 사업 추진
이북도민단체 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 이북도민 관련 단체의 지도 및 지원 • 도민의 날 행사 지원 • 이북도민단체에 대한 지원 근거 확립 및 지원 사업 다각화 추진
통일 대비 교육·조사·연구	<ul style="list-style-type: none"> - 자유민주주의 함양 및 안보의식 고취 <ul style="list-style-type: none"> • 교육·체험연수 프로그램 보급 및 개발 • 교육 프로그램 운영 전문인력 양성 • 대국민 통일인식 조사 수행 - 이북도민의 후세대 육성 및 지원 <ul style="list-style-type: none"> • 실험민 2·3세대, 북한이탈주민 등 교육 프로그램 운영 • 통일 역량 강화·교육 프로그램 운영 및 대국민 참여 확산 (청소년 통일 글짓기·그림그리기 대회, 통일미술대전 등) • 명예이북도민제도 운영 • 차세대 이북도민 양성과정(찾아가는 통일학교) 운영 - 이북5도 등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구 <ul style="list-style-type: none"> • 통일 이후의 행정체제에 관한 연구 수행 • 연구과제 지원·관리, 연구보고서 및 간행물 발간, 전문가 세미나 및 포럼 개최 • 관련 전문인력 확보, 관계 연구기관과의 연계·협력체계 구축 - 정치, 경제, 사회, 교육 등에 대한 정보의 수집·분석 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도 지역의 사회·정책연구 수행 • 연구조사 자료 DB화(실제 고향의 과거와 현재를 조망) • 조사협의체의 운영·지원체계 확립 • 조사 전문인력 확보체계 구축(북한이탈주민, 이북도민 참여 등)
이북5도 문화재 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 이북5도 무형문화재의 안정적인 보전·전승 기반 마련 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도 무형문화재 전승 지원계획 수립 등 관련 규정 신설 및 지원 - 이북5도 문화재 조사·연구 및 관리 <ul style="list-style-type: none"> • 이북5도 문화재 조사·발굴, 문화연구지 및 책자 발간 • 이북5도 문화재 관리·지원체계 확립 (이북5도 문화재 현황 정리, 관리 방안 수립 등) - 문화재 전문인력(학예연구사 등) 확보·육성

- 인도주의적 통일 기반을 조성하기 위해서는 통일에 대한 인식이 확산될 필요가 있을 것임. 이러한 측면에서 통일 인식 현황을 파악하기 위한 조사를 수행하여야 하고, 이러한 인식이 지속될 수 있도록 교육을 수행하여야 하며, 더 나아가 이러한 인식이 사회에 확산될 수 있도록 하여야 할 것임. 또한 미래지향적 통일사회

구현을 위해서는 통일 이후를 준비하고, 사회통합의 기반을 마련할 필요가 있을 것임. 이러한 측면에서 통일 이후의 행정체제, 정책 방향 등 조사·연구를 수행하여야 하고, 이북도민사회와의 연계를 통하여 통일 이후의 행정 공백을 최소화하여야 할 것이며, 더 나아가 통일 이후 사회통합이 이루어질 수 있도록 이북5도 사회·문화에 대한 이해를 확산시켜야 할 것임. 즉, 이와 같은 맥락을 고려하였을 때 통일 교육 및 통일 인식 확산, 이북도민사회·정책 및 행정체제 조사·연구, 이북5도 문화재 관리·연구가 강화되어야 할 것임

2. 기획·홍보 사무

□ 주요 목표 및 방향

- 공익 수행기관으로서 이북도민사회뿐만 아니라 우리 사회 전반에 기여한다는 점을 강조할 수 있도록 위원회 활동에 대한 홍보를 수행하여야 함
 - 위원회가 북한이탈주민들의 민생 부분을 관장한다는 것을 강조할 필요가 있음
 - 실향민, 북한이탈주민의 아픔을 위로하고 통일을 준비하는 기관으로서 위원회 활동에 대한 사회적 인식을 제고하여야 할 것임
- 도민사회 활성화 및 연계를 강화하여 도민들 간 협력 증진에 관한 행사 기획을 수행하여야 함
 - 이북도민사회 내의 활성화와 단합을 도모하고 도민들 간의 소통과 협력을 증진시켜야 할 것임
 - 국외에 거주하는 이북도민들과의 연계를 강화하여 글로벌 네트워크를 형성하고, 이들의 통일 의지를 결집시켜야 할 것임

□ 세부 업무내용

- 정례 간담회 개최를 통하여 위원회 활동을 대외에 정기적으로 홍보할 필요가 있음
 - 이북5도 등의 현황과 앞으로의 통일 전망에 관하여 소통하고 교류하는 장을 마련하여야 할 것임

- 위원회가 추진하고 있는 주요 사업 등에 대한 보도자료의 작성·배포를 수행하여야 함
- 위원회 사업 등 업무와 관련된 행사를 기획·추진하고, 이에 대한 홍보를 수행하여 국민들의 행사 참여를 촉진시켜야 함
 - 통일 역량 강화 프로그램 등 이북도민 후계세대 양성 관련 행사에 대하여 일반 국민들도 참여할 수 있도록 적극적으로 홍보를 수행하여야 할 것임
 - 이북5도 문화(북한 음식, 무용, 기타 향토문화 등) 축제·행사에 대한 홍보를 적극적으로 유도하고, 국민들의 흥미를 유발시킬 수 있는 주제를 발굴하여 국민들이 활발하게 참여할 수 있도록 하여야 할 것임
- 이북도민사회 활성화 및 단합을 유도하기 위한 도민 행사를 기획·추진하고, 이에 대한 홍보를 수행하여야 함
 - 대통령기 이북도민 체육대회 행사를 통하여 북한이탈주민과 이북도민의 교류를 활성화 하고, 이북도민의 정체성 및 연대감을 강화할 수 있도록 하여야 할 것임
 - 고국방문단 초청 행사를 통하여 국외거주 이북도민들의 평화통일 의지를 결집시켜 국외 이북도민사회의 활성화를 유도하여야 할 것임

3. 이북도민 지원 사무

□ 주요 목표 및 방향

- 북한이탈주민의 정착 지원 및 관리는 지역주민의 민생과 관련된 업무로서 수행 주체를 행정안전부로 이관할 필요가 있음
- 따라서 이북5도위원회에서는 이북도민과 북한이탈주민의 민생 지원 및 관리 업무를 강화하고, 이들의 안정적인 사회통합을 도모하는 데 중점을 두어야 할 것임

□ 세부 업무내용

- 이북도민 생활안정 지원이 필요함
 - 이북도민 및 북한이탈주민 상담을 체계적으로 수행하여 위원회의 정서적 지원 업무를 강화하여야 할 것임

- 이북도민의 생활안정을 지원하기 위한 다양한 사업을 실행하고, 북한이탈주민의 정착 지원 및 관리 업무를 강화하여야 할 것임
- 북한이탈주민 정착 지원·관리에 대한 정책 연구를 수행하여 북한이탈주민 정착 지원·관리 업무의 효과성 및 지속성을 제고하여야 할 것임
- 북한이탈주민과 이북도민의 교류 사업을 지원하여야 함
 - 이북도민과 북한이탈주민 간 가족결연 등 교류 활성화를 추진하여야 함
 - 이북도민과 북한이탈주민이 공동으로 참여할 수 있는 프로그램 구성·운영하여 서로 간에 소통과 이해를 촉진할 수 있는 환경을 조성하여야 할 것임
 - 북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여를 확대 및 활성화하여 북한이탈주민이 이북도민사회에 자연스럽게 융합할 수 있도록 하여야 할 것임
 - 이북도민 기업체 연수를 통하여 북한이탈주민의 자립을 지원하고, 이북도민사회에 대한 인식을 제고할 수 있도록 노력하여야 할 것임
- 이산가족 상봉 관련 업무를 지원하여야 함
 - 통일 이후를 대비하기 위하여 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 사업을 추진하여야 할 것임

4. 이북도민단체 관리 사무

□ 주요 목표 및 방향

- 이북도민단체의 공익적 역할을 강조하며, 이를 통해 사회 전반에 기여할 수 있는 방안을 모색하여야 함
- 통일을 준비하는 기관으로서 이북도민단체의 역할과 인식이 강화되어야 함

□ 세부 업무내용

- 이북도민사회 활성화 및 단합을 촉진하여야 함
 - 도민 간 회합과 유대를 도모할 수 있도록 각 도별로 개최·운영하고 있는 도민의 날 행사에 대한 지원을 수행하여야 함

- 통일 이후 실제 행정을 담당할 수 있도록 명예시장·군수 등에 대한 역량 강화 교육이 지속적·체계적으로 수행되어야 함
- 이북도민단체 지원에 대한 정당성을 확보하여야 함
 - 이북도민단체에 대한 지원 근거를 확립하여 이북도민단체의 참여를 활성화 하는 것과 더불어 도민지원사업의 다각화를 도모하여야 할 것임

5. 통일 대비 교육·조사·연구 사무

□ 주요 목표 및 방향

- 통일에 대비하고 통일에 대한 비전을 실현시킬 수 있도록 위원회에서 주도적으로 관련 체험교육, 특강 등의 교육 프로그램을 운영하여야 할 것임

□ 세부 업무내용

- 자유민주주의를 함양하고 안보의식을 고취시킬 수 있도록 지원하여야 함
 - 위원회에서 교육·체험연수 프로그램을 보급 및 개발하고, 프로그램 운영 전문인력을 양성하여 통일 비전 교육의 전문성·활용성을 제고하여야 함
 - 대국민 통일인식 조사를 정기적으로 수행하여 자유민주주의 함양과 통일 이후의 상황을 준비하기 위한 전략을 수립하여야 할 것임
- 이북도민의 후세대를 육성하고 지원하여야 함
 - 실향민 2·3세대, 북한이탈주민 등을 대상으로 교육 프로그램을 운영하여 이북도민 후속세대의 도민사회에 대한 인식·관심을 제고하여야 할 것임
 - 청소년 통일 글짓기·그림그리기 대회, 통일미술대전 등과 같은 통일 역량 강화 및 교육 프로그램의 대국민 참여를 통하여 통일에 준비·대비하는 인력을 양성 및 확대하여야 할 것임
 - 모든 국민을 대상으로 명예이북도민제도를 운영하여 이북5도에 대한 일반인의 관심과 인식을 제고하고, 이북5도 정신을 함양·확산시켜야 할 것임
 - 차세대 이북도민 양성과정(찾아가는 통일학교 등)을 활발히 운영하여야 함

- 이북5도 등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책의 연구를 지속하여야 함
 - 통일 이후의 행정체제에 관한 연구를 수행하여 통일 이후에 발생할 수 있는 행정공백을 최소화하고, 사회통합에 기여하여야 할 것임
 - 연구과제 지원·관리, 연구보고서 및 간행물 발간, 연구결과 확산을 위한 전문가 세미나 및 포럼 개최 업무를 수행하여야 할 것임
 - 이러한 정책 연구를 수행할 수 있도록 위원회에서는 관련 전문인력을 확보하여야 하고, 관계 연구기관과의 연계·협력체계를 구축하여야 할 것임
 - 통일 이후 실제 행정을 담당할 수 있도록 명예시장, 군수 등에 대한 체계적인 직무연수 강화 교육 및 관련 연구가 수행되어야 할 것임
- 정치, 경제, 사회, 교육 등에 대한 정보의 수집 및 분석이 필요함
 - 이북5도 지역의 사회·정책연구를 통하여 미수복 지역에 대한 정체성을 확립하고 유지하도록 하여야 할 것임
 - 통일부, 국방부, 국정원 등과 협의하여 실제 추진 가능한 부분부터 자료수집을 진행하고 상호간 정보 공유 체계 구축을 통해 실질적인 실제 고향의 과거와 현재를 조망하는 연구조사 자료의 축적 등이 이루어져야 할 것임
 - 조사의 지속성 및 활용성을 제고하기 위하여 위원회에서는 조사협의체의 운영·지원체계를 확립하여야 할 것임
 - 북한이탈주민 및 이북도민 참여를 도모하여 이북5도 지역사회 연구를 위한 전문인력 확보체계를 마련하여야 할 것임

6. 이북5도 문화재 관리 사무

□ 주요 목표 및 방향

- 이북5도 문화재들을 어떻게 잘 보전·계승하고, 관리할 것인지에 대한 측면에서 접근하여야 함
- 이북5도의 역사적, 문화적 가치를 파악하고 보존하는 방안을 마련하는 것이 주요 목표로 이를 위해 국립문화재연구소 등 문화재 관련 연구기관과의 협력을 통해 문화재에 대한 대중의 인식과 관심을 높이는 홍보 활동을 강화할 필요가 있음

□ 세부 업무내용

- 이북5도 무형문화재의 안정적인 보전·전승 기반을 마련하여야 함
 - 무형문화재법 개정에 따른 이북5도 무형문화재의 전승지원금 지급 근거가 마련되어 전승 지원계획 수립 등 관련 규정을 신설하고, 이에 대한 업무를 추진하여야 할 것임
 - 문화재 보존 및 관리 업무 수행을 위한 전담부서를 설치하여야 할 것임
- 이북5도 문화재 조사·연구 및 관리 기능을 확보하여야 함
 - 이북5도 문화재 조사·발굴, 문화연구지 및 책자 발간 업무를 수행하여야 할 것임
 - 이북5도 문화재 현황 정리, 관리 방안 수립 등 이북5도 문화재 관리·지원체계를 확립하여야 할 것임
- 문화재 조사·연구 및 관리 업무의 지속성·전문성을 제고하기 위하여 문화재 전담인력(학예연구사 등)을 확보·육성하여야 함
 - 조직 운영(인력, 예산 등)을 체계화·개선하여 특정 업무에 대한 전문성을 갖춘 인력을 채용하거나 기존 인력의 전문성을 강화하여야 할 것임

제3절 역할 및 기능 강화를 위한 조직 개선 방안

1. 개요

- 이북5도위원회의 기능 강화 및 재정립에 따른 인력보강, 업무부서 확충 등을 위하여 기존 사무국 체제의 직급, 조직구조에 대한 개편 방안을 검토하였음
 - 주요 업무분야에서의 자율성 확보, 인력보강, 전문성 제고를 위하여 구성원의 직급 개편을 검토할 필요가 있을 것임
 - 아래의 [표 4-2]와 같이 사무기능 및 사무내용에 따른 업무내용을 바탕으로 사무기능 중심의 구조와 사무내용 중심의 구조를 각각 제시하였음

[표 4-2] 사무기능 및 사무내용에 따른 이북5도위원회 주요 업무내용

기능 내용	지원·관리	조사·연구	교육·훈련	홍보·행사
기획·홍보	-	-	-	- 정례 간담회 개최 - 보도자료 작성 및 배포 - 이북5도 문화 등 행사 기획·추진 및 홍보 - 대통령기 이북도민 체육대회 행사 - 고국방문단 초청 행사
이북도민 지원	- 북한이탈주민 정착 지원·관리 - 이북도민 및 북한이탈주민 상담 - 이북도민과 북한이탈주민 간 가족결연 등 교류 - 이북도민 기업체 연수 운영 - 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원	- 북한이탈주민 정착 지원·관리 정책 연구	-	- 이북도민과 북한이탈주민의 공동 참여 프로그램 구성·운영 - 북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여 확대 및 활성화 추진
이북도민 단체 관리	- 이북도민단체에 대한 지원 근거 확립 및 지원 사업 다각화 추진	-	-	- 도민의 날 행사 지원

기능 내용	지원·관리	조사·연구	교육·훈련	홍보·행사
통일 대비 교육·조사· 연구	- 명예이북도민제도 운영	- 통일인식 조사 - 통일 이후의 행정체제에 관한 연구 - 연구과제 지원·관리 - 연구보고서 및 간행물 발간 - 전문가 세미나 및 포럼 개최 - 조사·연구 전문인력 확보체계 및 관계 연구기관 연계·협력체계 구축 - 이북5도 지역의 사회·정책연구 - 연구조사 자료 DB화	- 교육·체험연수 프로그램 보급 및 개발 - 교육 프로그램 운영 전문인력 양성 - 이북도민 후세대 교육 프로그램 운영 - 통일 역량 강화·교육 프로그램 운영 - 차세대 이북도민 양성 과정 운영	-
이북5도 문화재 관리	- 이북5도 무형문화재 전승 지원 - 이북5도 문화재 현황 정리 및 관리 - 문화재 전문인력 확보·육성체계 구축	- 이북5도 문화재 조사·발굴 - 문화연구지 및 책자 발간	-	-

○ 또한 이북5도위원회의 위원장 및 사무국장의 임기가 모두 1년이라는 점에서 현행 조직체계에서는 업무의 지속성 및 체계성을 확보하기에 한계가 존재할 것임. 따라서 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계 재정립을 통하여 이북5도 위원회 사무국 업무의 지휘 및 총괄 주체를 위원장 또는 사무국으로 명확하게 설정할 필요가 있을 것임

- 이북5도위원회 위원장의 임기는 1년이며, 각 이북5도지사가 순서를 정하여 겸임하는 형태로 운영되고 있음
- 이북5도위원회 사무국장의 임기도 1년이며, 주로 행정안전부 소속 공무원 중에서 순환근무를 통하여 배정되고 있음

2. 이북5도위원회 사무국 개편

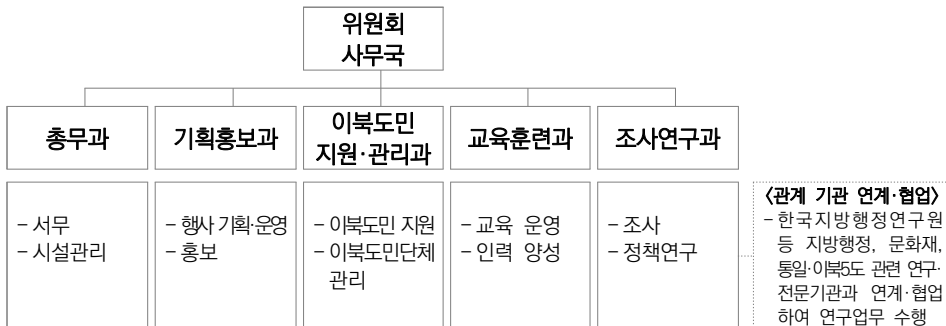
□ 조직구성원의 직급 개편

- 이북5도위원회의 현행 직급 및 인력체계에서는 이북5도 등의 사무기능을 원활하게 수행하기 어렵다는 한계가 존재함. 특히, 향후 이북5도 등 사무의 기능·역할 개선 및 재설계 방안을 적용하고, 업무의 지속성 및 효과성을 확보하기 위해서는 업무를 원활하게 수행할 수 있도록 직급을 상향시키고, 관련 전문인력을 충원할 수 있도록 정원을 확대하는 방안을 검토하여야 할 것임
 - 위원회의 사무국장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보함
 - 각 과장은 위원회 사무국장을 보좌하며, 서기관으로 보함
 - 통일 대비 교육·조사·연구와 이북5도 문화재 관리 업무를 수행하기 위하여 필요한 인원은 임기제공무원으로 임용할 수 있음

□ 조직구조 개편

- 제1안: 사무기능 중심
 - 사무기능을 중심으로 조직 내에 홍보·행사, 지원·관리, 교육·훈련, 조사·연구 기능을 수행할 수 있도록 아래의 [그림 4-3]과 같이 총무과, 기획홍보과, 이북도민 지원·관리과, 교육훈련과, 조사연구과와 같은 부서 구성을 검토해 볼 수 있을 것임. 그리고 이에 따른 주요 업무내용은 아래의 [표 4-3]과 같음

[그림 4-3] 조직구조 개편 제1안: 사무기능 중심



[표 4-3] 조직구조 개편 제1안의 주요 업무내용

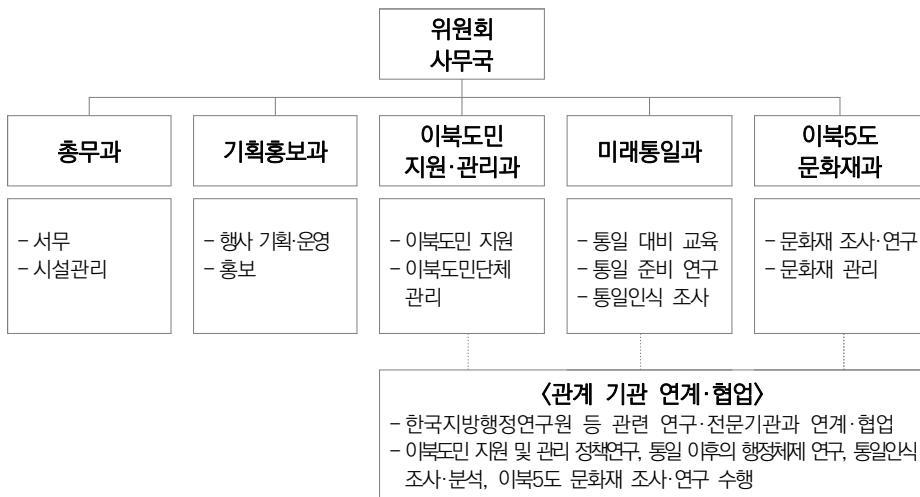
구분	업무내용
총무과	- 서무: 서무, 인사, 예산 등 - 시설관리: 건축, 기계, 전기 등
기획홍보과	- 정례 간담회 개최 - 보도자료 작성 및 배포 - 이북5도 문화 등 행사 기획·추진 및 홍보 - 대동령기 이북도민 체육대회 행사 - 고국방문단 초청 행사 - 이북도민과 북한이탈주민의 공동 참여 프로그램 구성·운영 - 북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여 확대 및 활성화 추진 - 도민의 날 행사 지원
이북도민 지원·관리과	- 북한이탈주민 정착 지원·관리 - 이북도민 및 북한이탈주민 상담 - 이북도민과 북한이탈주민 간 가족결연 등 교류 - 이북도민 기업체 연수 운영 - 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 - 이북도민단체에 대한 지원 근거 확립 및 지원 사업 다각화 추진 - 명예이북도민제도 운영 - 이북5도 무형문화재 전승 지원 - 이북5도 문화재 현황 정리 및 관리 - 문화재 전담인력 확보·육성체계 구축
교육훈련과	- 교육·체험연수 프로그램 보급 및 개발 - 교육 프로그램 운영 전문인력 양성 - 이북도민 후세대 교육 프로그램 운영 - 통일 역량 강화·교육 프로그램 운영 - 차세대 이북도민 양성과정 운영
조사연구과	- 북한이탈주민 정착 지원·관리 정책 연구 - 통일인식 조사 - 통일 이후의 행정체제에 관한 연구 - 연구과제 지원·관리 - 연구보고서 및 간행물 발간 - 전문가 세미나 및 포럼 개최 - 조사·연구 전문인력 확보체계 및 관계 연구기관 연계·협력체계 구축 - 이북5도 지역의 사회·정책연구 - 연구조사 자료 DB화 - 이북5도 문화재 조사·발굴 - 문화연구지 및 책자 발간

- 한편, 이북5도위원회에서 조사·연구 기능을 수행하기에는 각 세부 분야에 대한 전문성을 확보하기 어렵다는 점에서 한계가 존재함. 따라서 북한이탈주민 정착 지원정책 연구, 통일인식 조사, 이북5도 등을 수복할 경우에 시행할 각종 정책·행정체제 연구, 이북5도 지역의 사회·정책 연구, 이북5도 문화재 조사·연구와 같은 조사·연구과의 업무는 관계 기관과 연계·협업하여 수행하는 것을 검토해 볼 수 있을 것임. 이때 이북5도위원회에서는 관계 기관에서 수행하는 조사·연구를 지원하며, 조사·연구협의체의 구축 및 운영을 통하여 세미나, 정책포럼 개최 등 자유민주주의 확산을 위한 사무를 수행할 수 있을 것임

○ 제2안: 사무내용 중심

- 사무내용을 중심으로 조직 내에 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 무형문화재 업무를 보다 체계적으로 수행할 수 있도록 아래의 [그림 4-4]와 같이 총무과, 기획홍보과, 이북도민 지원·관리과, 미래통일과, 이북5도 문화재과와 같은 부서 구성을 검토해 볼 수 있을 것임. 그리고 이에 따른 주요 업무내용은 아래의 [표4-4]와 같음

[그림 4-4] 조직구조 개편 제2안: 사무내용 중심



[표 4-4] 조직구조 개편 제2안의 주요 업무내용

구분	업무내용
총무과	<ul style="list-style-type: none"> - 서무: 서무, 인사, 예산 등 - 시설관리: 건축, 기계, 전기 등
기획홍보과	<p><홍보·행사 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 정례 간담회 개최 - 보도자료 작성 및 배포 - 이북5도 문화 등 행사 기획·추진 및 홍보 - 대통령기 이북도민 체육대회 행사 - 고국방문단 초청 행사
이북도민 지원·관리과	<p><지원·관리 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 북한이탈주민 정착 지원·관리 - 이북도민 및 북한이탈주민 상담 - 이북도민과 북한이탈주민 간 가족결연 등 교류 - 이북도민 기업체 연수 운영 - 추모·영현 사업 등 이산가족에 대한 인도주의적 지원 - 이북도민단체에 대한 지원 근거 확립 및 지원 사업 다각화 추진 <p><조사·연구 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 북한이탈주민 정착 지원·관리 정책 연구 <p><홍보·행사 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 이북도민과 북한이탈주민의 공동 참여 프로그램 구성·운영 - 북한이탈주민의 도민회 행사·모임에 대한 참여 확대 및 활성화 추진 - 도민의 날 행사 지원
미래통일과	<p><지원·관리 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 명예이북도민제도 운영 <p><조사·연구 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 통일인식 조사 - 통일 이후의 행정체제에 관한 연구 - 연구과제 지원·관리 - 연구보고서 및 간행물 발간 - 전문가 세미나 및 포럼 개최 - 조사·연구 전문인력 확보체계 및 관계 연구기관 연계·협력체계 구축 - 이북5도 지역의 사회·정책연구 - 연구조사 자료 DB화 <p><교육·훈련 기능></p> <ul style="list-style-type: none"> - 교육·체험연수 프로그램 보급 및 개발 - 교육 프로그램 운영 전문인력 양성 - 이북도민 후세대 교육 프로그램 운영 - 통일 역량 강화·교육 프로그램 운영 - 차세대 이북도민 양성과정 운영

구분	업무내용
이북5도 문화재과	<p>〈지원·관리 기능〉</p> <ul style="list-style-type: none"> - 이북5도 무형문화재 전승 지원 - 이북5도 문화재 현황 정리 및 관리 - 문화재 전담인력 확보·육성체계 구축 <p>〈조사·연구 기능〉</p> <ul style="list-style-type: none"> - 이북5도 문화재 조사·발굴 - 문화연구지 및 책자 발간

- 기존 체계에서는 관련 업무를 총무과 및 이북도민지원과에서 수행하는 등 부서별 업무분장이 모호한 측면이 존재하였다는 점에서 업무 기능 및 내용을 고려한 재편의 필요성이 제기되었음. 이에 이북5도 등의 업무 현황, 선행연구, 면담조사 결과 등을 정리하여 기획·홍보, 이북도민 지원, 이북도민단체 관리, 통일 대비 교육·조사·연구, 이북5도 문화재 관리와 같이 업무내용을 구분하여 제시하였음. 여기에서 이북도민 지원 및 이북도민단체 관리는 이북도민사회의 지원 및 관리와 같이 정리될 수 있다는 점에서, 그리고 통일 대비 교육·조사·연구는 통일 이후를 대비한다는 점에서 각각 이북도민 지원·관리과, 미래통일과로 정리하여 제시하였음
- 다만, 앞서 제시하였던 제1안의 사무기능 중심의 구성은 기능 및 수행 방법 측면에서는 보다 명확화 할 수 있다는 장점이 있으나, 업무 내용 측면에서 모호하다는 점에서 업무 수행 시 혼선이 발생할 수 있을 것임. 또한 각 부서별로 다양한 영역에 집중해야 하는 만큼 전문성 측면에서도 한계가 존재할 수 있을 것임. 즉, 조직의 체계성, 업무의 지속성 제고 차원에서 사무내용을 중심으로 하는 제2안의 조직구성이 보다 효과적으로 적용될 수 있다는 것임
- 한편, 제1안과 마찬가지로 이북5도위원회에서 조사·연구 기능을 수행하기에는 각 세부 분야에 대한 전문성을 확보하기 어렵다는 점에서 한계가 존재함. 따라서 조사·연구 기능에 해당하는 업무는 관계 기관과 연계·협업하여 수행하는 것을 검토해 볼 수 있을 것임. 여기에서는 제1안과 달리 이북도민 지원·관리과, 미래통일과, 이북5도 문화재과에 각각 연계하여 협업을 수행하여야 할 것임. 사무내용으로 부서가 구분되었기 때문에 각 부서별로 연계의 전문성이

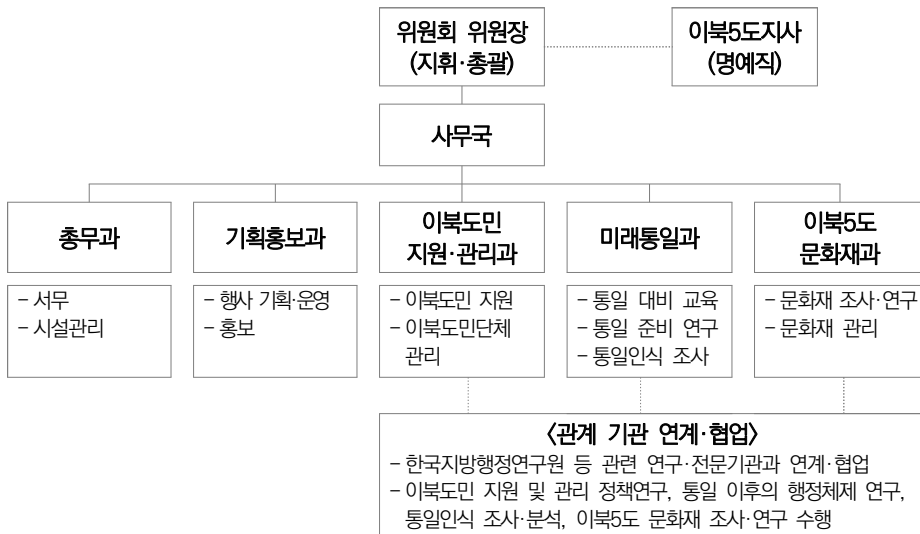
제고될 수 있을 것임. 이때 이북5도위원회에서는 관계 기관에서 수행하는 조사·연구를 지원하며, 각 분야별 조사·연구협의체의 구축 및 운영을 통하여 세미나, 정책포럼 개최 등의 사무를 수행할 수 있을 것임

3. 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계 재정립

□ 제1안: 위원장 중심으로의 재편

- 위원장 중심 재편의 경우 아래의 [그림 4-5]와 같이 기존 구조와 동일하게 위원장 밑에 사무국이 위치하며, 위원장이 이북5도위원회 관련 업무를 지휘·총괄하는 방향임³⁾
 - 이때 위원장의 임기는 3년을 보장하도록 하여 조직 및 업무의 지속성을 확보할 수 있도록 하여야 할 것임

[그림 4-5] 이북5도 등과 이북5도위원회 관계 재정립 제1안: 위원장 중심 재편



3) 앞서 조직구조 개편 논의에서 사무내용 중심의 제2안이 보다 적절할 것으로 제시하였기 때문에 이하 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계 재정립 부분에서는 제2안을 기준으로 조직구조도를 제시하였음

- 이에 따라 이북5도 등의 체제 변화가 필요할 것임. 위원장 중심으로 위원회 체제를 강화하기 위해서는 기존 이북5도지사를 명예직으로 전환하여야 할 필요가 있다는 것임. 또한 이북5도 등은 이북5도지사와 이북5도민회장이 큰 축을 이루고 있는 바, 도민회장도 명예직으로 전환하여 이북5도위원회 중심의 운영을 검토 및 고려할 수 있을 것임
- 이러한 재편 방안은 이북5도지사를 무보수 명예직으로 전환하여야 한다는 문제 제기에 대한 대응 방향을 제시하였다는 점에서 의의가 있을 것임.⁴⁾ 하지만 우리나라 「헌법」 제3조에 “대한민국의 영토는 한반도와 그 부속도서로 한다.”고 영토규정이 명시되어 있으며, 이에 따라 북한도 대한민국의 영토로 보고 있음. 그리고 이북5도지사는 대한민국 정부 수립 이후인 1949년에 최초로 임명되었으며, 1962년에 「이북5도에관한특별조치법」을 제정하여 도지사 설치에 대한 법적 근거를 마련하였음. 이는 대한민국의 주권이 이북5도까지 미치고 있다는 것을 천명한 것으로서 이북5도지사가 실향민의 정신적 지주로 자리매김하는 것과 동시에 상호연락의 중심적인 역할 수행을 도모하고자 하였음(남성욱, 2020; 전학선, 2022). 이처럼 헌법규정과 이북5도지사의 도민사회에 미치는 대표성을 고려하였을 때 아직까지는 이북5도지사를 명예직으로 전환 및 운영하기에 어려움이 존재할 것임. 따라서 현행 지사체제는 유지하되, 중장기적인 관점에서 이북5도 등과 이북5도위원회의 관계를 어떻게 정립해 나갈 것인지에 대한 논의가 점진적으로 수행되어야 할 것임. 이러한 맥락에서 아래에 제시된 사무국 중심의 재편이 보다 현실적인 대안으로 적용될 수 있을 것임

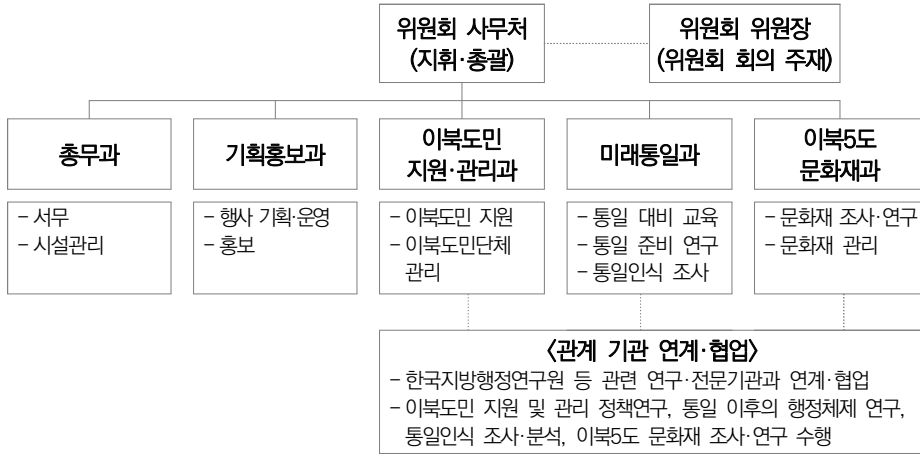
□ 제2안: 사무국 중심으로의 재편

- 사무국 중심 재편의 경우 아래의 [그림 4-6]과 같이 위원회 사무국을 사무처로 격상시켜 사무처에서 이북5도위원회 관련 업무를 지휘·총괄하는 방향임

4) 이북5도위원회에 대한 실무 중심 조직으로의 개편 필요성이 제기되고 있으며, 이를 위하여 이북5도지사의 무보수 명예직 전환과 이북5도위원회의 사무국 강화가 이루어져야 한다는 의견이 제시되고 있음(아시아경제, 2023.11.02.)

- 이때 사무처장은 공모직위제를 통하여 임명하며, 임기는 3년을 보장하도록 하여 조직 및 업무의 지속성을 확보할 수 있도록 하여야 할 것임

[그림 4-6] 이북5도 등과 이북5도위원회 관계 재정립 제2안: 사무국 중심 재편



- 이북5도 등의 체제는 현행 이북5도지사 체제와 동일하게 구성·운영됨
 - 사무처장+현행 지사 체제와 같이 구성될 수 있음
- 사무처장 중심으로 위원회 체계를 강화하기 위해서는 이북5도위원회 위원장의 경우 위원회를 대표할 뿐, 위원회 업무의 지휘·총괄에는 직접적으로 관계되지 않도록 설정할 필요가 있음
 - 위원장은 위원회 회의를 소집하고, 관련된 안건 논의 등에만 참여하는 형태로 구성할 필요가 있다는 것임



제5장

결론

제1절 이북5도위원회의 역할·기능 강화를
위한 제언

제2절 기대효과



제1절 이북5도위원회의 역할·기능 강화를 위한 제언

□ 업무분야별 전문인력 확보 및 양성체계 구축

- 이북도민 지원 및 관리, 통일 대비 교육 및 조사·연구, 이북5도 문화재 조사 및 관리 업무를 수행하기 위한 전문인력을 확보하는 것이 중요할 것임. 이와 더불어 중장기적으로 각 업무분야의 전문인력을 양성할 수 있는 체계를 갖추어야 할 것임
- 현행 체제에서는 담당 공무원들의 순환보직으로 인하여 업무의 지속성을 확보하기 어려우며, 전문성 또한 확보하기 어려운 환경에 놓여 있음. 따라서 학예연구사 등 각 업무분야별 전문성 있는 인재를 전문임기제 형태로 채용하여 업무의 지속성을 유지할 필요가 있을 것임. 더 나아가 관련 업무에 특화된 인력을 장기적으로 육성하는 방안을 고려하여야 할 것임
- 단기적으로는 유관기관에서 파견 등 인력을 지원 받아 운영하는 것을 고려할 수 있을 것임. 이후 파견 인력의 업무 축적 및 공유를 바탕으로 이북5도위원회 자체 전담인력을 육성하여야 할 것임. 그리고 육성된 전문인력으로 하여금 조사·연구 및 관리 업무를 수행하는 데 중추적인 역할을 할 수 있도록 하여야 할 것임. 이와 더불어 내부 구성원의 역량개발을 위한 교육 프로그램을 개발 및 운영하는 것도 고려할 필요가 있을 것임

□ 안정적인 재원 확보 방안 마련

- 이북5도위원회에서 수행하고자 하는 업무내용을 체계적으로 수행하기 위해서는 사업 추진을 위한 재원 확보가 수반되어야 할 것임. 이러한 재원 확보는 내부적인 측면과 외부적인 측면으로 구분할 수 있을 것임

- 내부적인 측면에서 사무기능과 사무내용을 중심으로 도출된 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안에 근거하여 업무 추진에 필요한 예산 증액을 지속적으로 요청하여야 할 것임. 이와 동시에 기존 예산체계에서는 조직 운영에 필요한 기초적인 운영비 비중이 약 80%정도로 나타나고 있기 때문에 사업 관련 예산의 비중을 점진적으로 확대하기 위한 노력이 함께 수반되어야 할 것임
- 외부적인 측면에서 업무추진을 위한 이북5도 관련 기금을 조성하거나, 유사한 성격을 가지고 있는 기금을 활용하는 방안을 고려할 수 있을 것임. 특히, 통일부에 활용할 수 있는 재원이 풍부하다는 점에서, 환경변화로 인한 이산가족 상봉 사업 축소 등 재원 활용에 한계가 존재한다는 점에서 남북협력기금을 활용하는 방안을 검토해 볼 수 있을 것임. 이러한 남북협력기금은 통일여건 조성비용의 일환으로 통일비용의 사전집행적인 성격을 가지고 있으며, 이러한 맥락에서 남북청소년교류센터(현 한반도통일미래센터) 건립에 기금이 활용되었다고 볼 수 있음(이효원·한동훈, 2012). 이북5도위원회는 인도주의적 통일 기반을 조성하고, 미래지향적인 통일사회를 구현하기 위하여 교육, 연구·조사 등의 기능을 수행하고 있다는 점에서 통일여건 조성에 기여한다고 볼 수 있음. 따라서 남북협력기금의 활용을 통하여 이러한 비전과 가치를 보다 확산시킬 수 있을 것임

□ 업무 협업체계 구축 및 활성화

- 주요 업무분야에 대한 전문성 및 전문인력의 질을 제고하기 위하여 외부 전문 기관과의 네트워크를 통한 협력체계가 구축될 필요가 있을 것임. 상황에 따라 해당 전문인력을 아웃소싱하는 방안도 고려할 수 있을 것임(이병기·김건위, 2015)
- 이와 같은 맥락에서 교육·훈련 기능에 대한 유관기관과의 연계를 고려할 수 있을 것임. 관련하여 이북5도위원회는 2023년 7월에 남북하나재단과 업무협약을 체결하여 남북주민 상호인식 개선 사회통합 교육 운영, 차세대 통일 인재 양성 프로그램 개발 등에 대한 협력을 수행하기로 하였음. 따라서 이러한 협력체계를 강화하여 전문성을 제고할 수 있을 것임

- 그리고 이북5도 등의 조사·연구의 전문성을 확보하고, 이를 지속화하기 위하여 조사·연구 업무에 대한 관계 기관과의 협업체계를 구축하는 것을 고려할 수 있을 것임. 한국지방행정연구원과 연계하여 이북도민 지원 및 관리 정책, 통일 이후의 행정체제, 통일인식 조사 및 분석에 관한 연구를 수행하는 것을 검토해 볼 수 있을 것이며, 국립문화재연구원 등과 연계하여 이북5도 문화재에 관한 조사·연구를 수행하는 것을 검토해 볼 수 있을 것임. 더 나아가서 이러한 관계 기관들을 모두 연계하여 이북5도 조사·연구 협의체를 구성하여 운영하는 것도 고려해 볼 수 있을 것임
- 또한 통일연구원에서 주관하고 있는 통일정책연구협의회와 연계하여 이북5도 등에 관한 조사·연구 업무를 수행하는 것도 고려해 볼 수 있을 것임. 통일정책연구협의회에 관련 국책연구원들이 참여하고 있으며, 각 연구원들이 소관사항에 대한 연구를 수행할 수 있도록 하고 있음. 따라서 이북5도위원회에서 수행하고 있는 조사·연구 업무는 통일정책연구협의회 내에서 연계될 수 있을 것으로 보이며, 이를 통하여 보다 세부적인 영역에 대한 전문성을 확보할 수 있을 것임

□ 역할 및 기능 강화를 위한 법·제도 정비

- 본 연구에서 제시한 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안에 대한 장기적인 실행력을 확보하기 위해서는 제시된 방안에 부합하도록 관련 법·제도의 정비가 수반되어야 할 것임
- 현행 사무규정에서의 불필요한 규정 정비가 필요할 것임. 이북도민 실태조사, 이산가족 상봉 관련 업무 지원 등 실질적으로 수행하고 있지 않는 사무에 대한 내용 변경 또는 제외가 필요하다는 것임. 특히, 이산가족 상봉 관련 업무지원은 통일 이후를 대비한다는 측면에서 추모·영현 사업 등과 같은 이산가족에 대한 인도주의적 지원 사업을 추진하여야 할 필요가 있을 것임. 이러한 변경은 통일에 대비하고 통일에 대한 비전을 실현하는 데 기여한다는 점에서 의의가 있을 것임
- 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계 방안에 따른 규정을 신설할 필요가 있음. 현행 법령에서는 이북도민단체에 대한 지원 근거가 명시되어 있지 않아

도민단체의 활동 및 이북도민사회 참여가 소극적으로 이루어질 수 있다는 한계가 존재함. 따라서 「이북5도 등에 관한 특별조치법」에 이북도민단체에 대한 지원 근거 규정을 신설하여 이북도민단체 참여 활성화 및 도민지원사업 다각화를 도모할 수 있는 기반을 마련하여야 할 것임

- 그리고 통일 교육·조사, 문화재 조사·관리 업무를 수행하기 위한 전문임기제 규정을 신설하여야 할 것이며, 북한이탈주민 정착, 통일 이후의 행정체제에 관한 정책연구 및 포럼 운영에 필요한 연구협의체 구성 및 운영에 관한 내용을 신설할 수 있도록 관련 법령 및 규정 개정을 검토하여야 할 것임. 또한 무형문화재 전승 지원계획 수립 등 무형문화재 관리를 위한 관련 규정 신설 검토하여 추진하여야 할 것임
- 또한 이북5도위원회가 중·장기적인 관점에서 실질적인 역할 및 기능을 수행할 수 있도록 이북5도위원회의 중·장기발전계획 수립에 대한 제도화를 검토할 필요가 있을 것임. 이러한 제도적 체계가 도입될 경우 구성원들이 보다 관심을 가지고 이북5도위원회의 발전에 대한 논의를 수행할 수 있을 것임

제2절 기대효과

- 대내외적 환경 변화에 대응하기 위한 기능 및 역할을 정립하여 이북5도위원회 조직의 정체성 확립에 기여할 수 있을 것임
 - 도민사회가 고령화됨에 따라 기존의 행사성 사업 중심의 운영이 한계로 제시되고 있는 바, 통일 기반 조성 및 통일 이후 준비 측면에서 이북5도위원회의 역할·기능 강화 방안을 제시하였다는 점에서 의의가 있을 것임
- 이북5도위원회의 기능 및 역할을 고려한 조직 개선을 통하여 이북5도위원회의 사무 지속성 확보 및 정체성 고도화에 기여할 수 있을 것임
 - 사무기능과 사무내용을 종합적으로 검토하여 주요 업무내용을 도출하였으며, 이에 기반한 조직구조 개편안을 제시하였음. 이러한 방법을 통하여 부서별 사무분장을 명확하게 설정하였으며, 더 나아가 이북5도위원회의 기능 및 역할 수행을 지속화하고, 관련된 전문성을 축적할 수 있는 조직 환경을 구축하였다는 점에서 의의가 있을 것임
- 이북5도위원회의 사무 및 활동에 대한 대국민 인식 제고에 기여할 수 있을 것임
 - 이북5도위원회의 활동에 대한 홍보가 미흡하여 이북5도위원회에 대한 미흡한 인식과 더불어 조직의 당위성에 대한 의문이 제기되어 왔음. 따라서 이북5도위원회의 역할·기능 강화 및 재설계를 통하여 통일을 준비하는 기관으로서 활동하고, 이북도민의 생활 및 생계를 관장하는 등 이북5도위원회가 공익수행기관으로서 이북도민사회뿐만 아니라 우리사회 전반에 기여한다는 인식을 확산시킬 수 있다는 점에서 의의가 있을 것임
- 이북5도위원회에서 수행하는 업무 및 활동을 활용하여 통일문화 확산 및 인도주의적 통일기반 구축에 기여할 수 있을 것임

참고문헌

- 남성욱. (2019). 이북5도위원회 역할 재정립 방안. 행정안전부 이북5도위원회.
- 남성욱. (2020). 이북 5도위원회의 기관 정체성과 역량 강화에 관한 연구. 「통일정책연구」, 29(1): 59-87.
- 이병기·김건위. (2015). 이북5도위원회 발전방안. 한국지방행정연구원.
- 이효원·한동훈. (2012). 통일재정법제연구 (1). 한국법제연구원.
- 전학선. (2022). 이북 5도와 헌법상 지방자치. 「외법논집」, 46(2): 1-23.
- 차지연. (2019). 이북 5도 무형문화재의 전승현황과 발전방안. 「한국콘텐츠학회논문지」, 19(8): 653-666.
- 통일부. (2022). 비핵·평화·번영의 한반도: 윤석열 정부의 통일·대북정책.
- 한동호 외. (2022). 윤석열 정부의 통일·대북정책: 국정과제 추진방향. 통일연구원.
- 홍용표 외. (2021). 북한이탈주민 포용을 통한 사회통합 제고 방안. 행정안전부 이북5도 위원회.
- 한반도통일미래센터. (2021). 한반도통일미래센터 프로그램 매뉴얼북.
- “월급만 1200만원 이북5도 도지사 …“무보수 명예직 전환해야.” 「아시아경제」 2023. 11.02. (<https://www.asiae.co.kr/article/2023110213250569119>, 검색일 2023.11.15.)
- “이북5도위 예산…인건비·기본경비 76억 쓰면서 조사연구 예산 ‘無’.” 「아주경제」 2022.06.30. (<https://www.ajunews.com/view/20220629144330861>, 검색일 2023.08.16.)
- “이북5도위원회의 도 넘는 방만 운영.” 「아주경제」 2022.06.28. (<https://www.ajunews.com/view/20220627135746692>, 검색일 2023.08.16.)

「남북협력기금법」

「이북5도 등에 관한 특별조치법」

「이북5도위원회 운영 규정」

「정부조직법」

「행정안전부와 그 소속기관 직제」

「헌법」

한반도통일미래센터 홈페이지

통일연구원 홈페이지

국립문화재연구원 홈페이지